

省教育厅组织高校、职校专家深入田间地头送技术

博士蹲点芒果园 农民喜算丰收账

本报石碌5月13日电（记者郭景水 特约记者韩小雨）“这几天每天有收购商来，一开口就是5元一斤，而在芒果品种改良前的‘台农’品种好果也只有1.5元一斤。”指着一大片枝头挂满果实的芒果园，昌江黎族自治县十月山镇陆东芒果专业合作社的果农王前陆，兴奋地向省教育厅厅长曹献坤算着今年芒果的“丰收账”。

王前陆口中的“地头收购价5元

一斤的芒果”，是在省教育厅组织的全省教育系统“我为农民增收办实事”活动中，在海南大学“昌江芒果优质高产示范基地建设”的技术指导下，对昌江低效芒果植株经过换冠技术改造改良优良品种“红玉”结出来的累累果实。

和专业合作社的农民一起，经常在芒果园里指导换冠、套袋、栽培和病虫害综合防治技术的是海南大学

史学群博士带领的项目团队。每月少则一次，多则3次的田间指导让史学群原本白净的脸庞变成和果农相近的肤色。史学群的“变脸”，换来的是新芒果种植技术受到更多农民欢迎——参加示范基地建设的农户由去年的6户增加到今年的40多户，示范面积也由去年的200亩增加到今年约4000亩。

在全省教育系统的“我为农民增收

办实事”活动中，省农业学校、省农林科技学校等中职学校继续实施中专层次的“村官班”培训项目，对农村基层干部和优秀青年开展学历教育。目前省农业学校村官班在校生4490人，省农林科技学校在在校生3314人。

据了解，围绕“村官班”教学任务，省农业学校新编写课本教材20本，新制作了10门课程的数字化课件。省农业学校还投入130万元，在6个乡镇建

起了村官培养数字文化室。省农林科技学校负责的保亭黎族苗族自治县六弓鹅示范养殖基地，先后投入3500只雏苗，并且对帮扶点田记村居民实施了四批200多人次的养鸡技术培训。

曹献坤表示，全省教育系统在开展党的群众路线教育实践活动中，认真践行“我为农民增收办实事”，在科技和人才两个方面提供支持，帮助广大农民朋友实现增产增收。

审议通过《关于加快棚户区改造工作的实施意见》等文件

会议审议通过了《海南省人民政府关于省以下森林公安管理体制改革的实施方案》，讨论通过了《海南经济特区林地管理条例修正案（草案）》，决定按程序提请省人大常委会审议。

会议指出，要认真领会习近平总书记关于“山水林田湖是一个生命共同体”的重要讲话精神，对林地实施最严格的管理措施。森林公安体制实行垂直管理，以及调整对林地概念的界定，上收征占林地的审核审批权，都是落实习近平总书记重要讲话精神、加强生态文明建设的具体举措。

会议强调，这次管理体制调整和立法修正，是林业生态管理的重大改革，要以对历史负责、对子孙后代负责的精神，切实加强林地管理和保护，实施“占补平衡”、“占补有余”，坚决守住我省3165万亩林地底线，做到林地“总量不断增加，质量不断提高，管理不断规范”；要坚持用改革精神来指导和统领林业工作，通过创新体制机制，增强林业发展后劲；实际工作中，要切实处理好保护和发展的关系，坚持在发展中保护、在保护中发展；严格按照有关规定和纪律要求，做好森林公安管理体制改革的实施意见（送审稿）；讨论通过了《海南省汽车租赁管理条例（草案）》，并将提请省人大常委会审议。

会议审议通过了新的《海南省征地区别一年产值标准（征求意见稿）》和《海南省征地区别地上附着物补偿标准（征求意见稿）》，根据我省当前经济社会发展情况，对征地区别补偿标准进行了必要调整，修订后的征地区别一年产值标准全省平均水平比2009年提高了66%，我省征地区别补偿费用的最低值高于广西、云南、福建等周边省份。会议强调，这次征地区别补偿费调整，具有公平性和合理性，对于更好地维护被征地农民的合法权益，具有重要意义。会议指出，土地补偿标准的调整，社会关注度高，政策性强，要切实加大宣传和解读力度，过细做好新旧标准的衔接工作，让群众真正体会和感受到提高征地区别补偿标准带来的实惠。

会议还审议通过了《海南省城乡基本养老保险暂行办法（送审稿）》、《海南省政府购买服务实施暂行办法（送审稿）》和《关于深化小型水库管理体制改革的指导意见（送审稿）》；讨论通过了《海南省汽车租赁管理条例（草案）》，并将提请省人大常委会审议。

第六届东亚商务论坛海口开幕

本报海口5月13日讯（记者罗霞 张中宝 通讯员陈建丽）由中国贸促会和海南省政府共同主办的第六届东亚商务论坛，今天在海口拉开帷幕。来自16个国家的400余名嘉宾参加论坛，就“互利合作引领东亚发展”这一主题展开对话与交流。

副省长李国梁、中国贸促会副会长于平、柬埔寨发展理事会秘书长索庆达、缅甸商务部副部长本山等在论坛上致辞。

李国梁在致辞中说，海南近年来全面深化与东盟国家和港澳台地区的合作交往，经贸合作发展迅速。我国提出建设21世纪海上丝绸之路的战略构想，为海南发展提供了新机遇。海南将充分利用生态、区位、开放政策等优势，全面深化与东亚、东南亚等国家的交往与合作，加强在热带高效农业、旅游、清洁能源、海

洋渔业、石油化工、港航物流、边境贸易等多领域合作，力争使海南成为21世纪海上丝绸之路的桥头堡和服务基地。

本届论坛上，与会嘉宾围绕“聚焦经济发展 扩大互利共赢”和“创新发展模式 深化产业合作”等议题进行了讨论。同期召开的第28次东亚商务理事会议，探讨了东亚工商界机制建设、促进贸易便利化与投资、产业合作等议题。东亚贸易争端解决机制研讨会、商务洽谈、金融行业圆桌会等系列会议也一一进行。

移动警务室三亚上岗



5月13日，三亚市明珠广场，三亚市公安局新居派出所移动警务室正在执勤。本报记者 武威 摄

本报三亚5月13日电（记者林容宇 特约记者罗佳）今天，记者从三亚市公安局了解到，为方便民警执勤，三亚警方引进了9辆移动警务室，5月初正式上岗，将常年在三亚市内的重点路段执勤。

据执勤的大东海派出所民警介绍，移动警务室确切地说是移动警务电瓶车。车高2.95米，长4.5米，宽

2.1米，最高时速为25公里。“别看车这么小，但车内的设施却很齐全。”民警告诉记者，车内配有空调、警用装备和用于临时休息的沙发。其中驾驶室占车内总面积的1/3，后半部分为办公区和休息区。

据了解，这种移动警务电瓶车主要在市区内人流量大、交通乱点以及景点等地段使用。

第六届东亚商务论坛参会外国嘉宾向海南抛“绣球” 借力海上丝路 深化交流合作

本报海口5月13日讯（记者罗霞 张中宝 通讯员陈建丽）在今天举行的第六届东亚商务论坛上，与会嘉宾纷纷建议海南等地工商界充分把握建设21世纪海上丝绸之路的契机，积极参与到这一战略中来，深化务实合作。来自缅甸、柬埔寨等国家的嘉宾还向海南抛出“绣球”，希望加强在贸易、投资、旅游等方面的合作。

当前，中国正在积极协调东亚各国

推进“区域全面经济伙伴关系”（RCEP）、中日韩自贸区、中国—东盟自贸区升级版的谈判和建设，建设丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路（一带一路）倡议是中国促进区域合作和共赢的新努力。

柬埔寨工业及手工业部国务秘书恒苏坤说，海南旅游业发展形势喜人，柬埔寨旅游业也取得了良好的发展，对经济贡献不小，两地可加强在

旅游方面的合作与交流。他同时希望工商界人士来柬埔寨投资，在物流、清洁能源、生物科技等方面加强合作。

省外事务侨办副主任王胜在会上表示，海南将积极抓住21世纪海上丝绸之路建设的契机，加强与周边国家和地区的合作，建议加强互联互通建设、推进经贸往来和产业合作，密切人文、环保等领域的交流等。

评论

让农业订单成为“定心丸”



漫画：薛飞

新闻背景

辣椒、茄子、冬瓜……今年春天，海南部分冬季瓜菜价跌滞销的现象，再次上演。然而，造成这种现象并不是因为缺少订单，而是订单在履行过程中出现问题。一些订单不定量、不定价格、不定销售时间等问题，订单难落实。在市场价低于订单价时，收购商常违约；在市场价高于订单价时，农民常爽约。（详见5月13日本报A01版）

困局之下，海南订单农业应如何发展，如何才能让订单成为经销商和农民心头的“定心丸”？

还没到位。组织领导上来看，有的地方对订单农业发展支持不够，致使订单农业处于无序发展状态；管理服务上来说，一旦出现违约现象，有关部门发挥职能作用较少。四是市场风险呈现递增态势。当前农产品所面临的三大风险即自然条件风险、市场风险及食品安全风险中，市场风险尤其突出，农产品价格波动周期日趋缩短、波动幅度日益增大，无论生产者或经销商都面临着更大的订单农业违约风险。

饶思锐：出现订单农业“履约难”的问题，应该说原因是多方面的，其中既有双方缺乏诚信的问题，合同意识和法律意识不强的问题，也有市场价格异常波动的风险，但最关键、最根源的原因还是市场的盲目性和趋利性。

市场天然的是趋利避害的，无论是农民还是收购商，其人性的贪婪、对暴利的渴望都是很难克制的，如果不提高违约成本，这一问题是很难避免的。此外，“履约难”的一个主要因素就在于市场价格的波动异常，其根源还在于供求关系的变化，说到底还是生产的盲目性造成的，这正是没有真正走订单农业之路所带来的危害之一。

郑彤：社会信用体系建设没有旁观者。然而在经济社会高速发展的大背景下、尤其是近年来农产品价格高波动的现实语境中，虽然订单农业受到农户与涉农企业的共同欢迎，但是由于利益的诱惑、契约精神的缺失、法治精神的淡薄，一方面，一些农户在面临“高价波动”时，容易违约毁约；另一方面，一些企业在遇到市场低迷时，也会一咬、心一横，不要订单，“跑路”了之，形成了订单农业中“劣币驱逐良币”的恶性循环。



海南日报评论员 郑彤 海南大学教授 柯佑鹏 海南日报评论员 饶思锐 制图：王凤龙

不应求时能够大赚一笔，但供过于求时，大多数农产品就只能烂在地里，这也不利于海南农业的稳定发展和长久发展。

柯佑鹏：我认为，订单农业的主要问题有四个。一是订单农业发展处于无序状态。可以说基本是处于无序状态，村自为战，户自为战，缺乏有序的组织引导。二是订单农业合同不规范。有的主体不明确，有的内容不详细，有的缺乏可操作性等。三是订单农业的履约率低。正是由于目前订单农业发展还处于无序状态，加之合同不够规范，在当前农产品市场风险日趋增大的情形下，当农产品市场价格出现较大幅度波动时，无论是农户抑或经销商均会出现选择弃约，从而影响到订单农业的有效落实。四是违约责任不落实，违约成本低。当农民违约时，经销商面对千家万户难以通过法律手段追究责任；当经销商违约时，农民由于法律意识不强或缺乏相关的维权组织或诉讼费用高等原因，也不采取法律手段追究责任，大多是找当地政府。

如何看农业订单履约难

郑彤：订单农业是现代农业的基本特征，不仅实现了田间与销售商之间的有效对接，极大地缓解了农产品销售难的问题，也在中间商与消费终端间搭起了一座桥梁，有效地缓解了农产品供应短缺——或暴增或骤减、与市场需求不合拍等问题。

但订单农业并非“万能药”，其落实过程同样会受到多种主观因素的影响，比如农户、订单的诚信度，自然灾害的影响力度等。尤其是在“订单农业”概念被一些人缩小，认为在收获前一两周有客户预订，定下采摘时间、数量并支付定金，就是“订单农业”的情况下，订单农业履约难问题无疑被放大。

不过，即便是真正的订单农业，由涉农企业与农户在种植前就签署项目、要求、数量、价格的订单，进行引导性的生产，如果面临市场分析偏位、价格相差过大、契约精神不强、合约条款不力等情况时，也难以避免出现“履约难”的问题。但其真正的原因，并不在订单农业本身，而是在于执行人与执行过程的不规范。

饶思锐：订单农业履约难成为全国订单农业的一个普遍问题，不是单纯的哪一方违约造成的，这其中既有收购商违约，也有农民违约，这一问题也是双方长期缺乏互信的结果，最终收购商和农民也只能为违约行为买单，“打掉牙齿往肚里咽”。

其实，订单农业互相违约也是一种对双方都互损的负和博弈。谋利就应该谋长远，短期来看，一方能从违约得利，但长期来看，其损失远远大于短期收益。虽然供

履约难当如何破解

柯佑鹏：要解决这一问题，可以从四个方面着手。

一是构建完善的诚信体系。政府构建农产品购销诚信平台，无论是生产者抑或经销商，均纳入农产品购销诚信平台，并予以公布与监督。二是有效提高农业产业组织化水平。加快推进土地流转的相关配套政策制定，促进农业土地流转，让龙头企业真正实现规模化、产业化、组织化，让以散户为海南农业产业生产者的主力军转变为以龙头企业为生产者。三是健全订单农业执行的法律监督机制，强化违约惩戒责任。一方面要建立健全订单农业执法体系，加强涉农合同法律法规培训，提高订单农业合同主体法律意识；另一方面要加大对违约的惩戒。四是构建农业产业预警预报体制。随着市场风险的日趋增大，各级政府要转变服务意识与理念，少干干预多服务，服务前移，要强化组织产业专家对各种农业产业发展趋势作出研判，定期不定期

公布各种农业产业发展预警预报研究报告，让农民及早作出相应的有效判断，规避各种市场风险。

郑彤：在我看来，“临时抱佛脚”式的见事收了才来下单付定金，不是真正的订单农业；“甩手掌柜”式的只管选品种、收运费，也不是真正的订单农业。要充分驱动订单农业的“内核”与“外缘”，不仅需要相关农户与订单在“专业性”上下功夫，通过“预测—选择—生产—销售”等全流程的专业扶持，要技术有技术、要市场有市场，最大程度地降低农户的生产风险、减少订单的市场风险，还需要农户与订单认真签署履行合约，提高双方的违约成本，倒逼个案中诚信与法治的提升。同时，还需要“政府之手”也不袖手旁观，而是积极与“市场之手”优势互补，为订单农业的可持续发展，多设一层保护膜、多注一瓶生长剂。也惟有如此，订单农业才能实现从农户到订单、到地方，从经济到社会、到科技的多赢。

饶思锐：要充分发挥订单农业的作用，首先需要强调契约精神，要让订单合约真正落到实处，变订单为合同，增强法律意识，增加违约成本；其次要凸显诚信精神，无论是收购商和农户都要明白信义值千金，而诚信经营，进而达成双方的长期合作；再次，还可以大力发展中介组织，进行订单担保，强化双方互信的第三方担保、交易机制。此外，政府还可以组织农业合作社，大力发展物流运输，从而超过收购商组织农户对接，使农户与大型超市直接签订长期直销合同。

微评

人民日报：选择创业的大学生越来越常见，获得社会认可的程度也越来越高。这说明时代越来越开放，人们的价值取向也变得越来越多元。“只有一朵花的世界是不美的”，听从内心呼唤，变就业为创业，这是年轻人该有的自信和独立。

央视网评论员：今天央行发布信息，要求优先满足首套房的贷款需求，及时审批和发放符合条件的个人住房贷款。央行此举并不意味着房地产调控放松，而是表明对居民合理住房需求的尊重，并希望这些需求稳定释放。如果各大银行执行央行这一政策指导，房地产市场有望“止跌”。（饶思锐 辑）

自曝家丑 值得点赞

日前，白沙黎族自治县人民政府通过媒体发出通报，对该县3个单位及10名责任人因在污水垃圾处理设施运营管理中存在问题的通报批评。（详见5月13日本报A05版）

污水垃圾处理并非小事，事关海南核心生态区的环境质量，事关人民群众的切身利益，如果放任不管，或者解决问题不到位、不彻底，造成的损失将以倍量。对政府部门存在的监管不力、不作为等行，白沙采取不纵容、不姑息、不掩盖的态度，敢于在公开场合自我“揭短”、自曝“家丑”。这样难能可贵的勇气，值得点赞。

自我“揭短”、自曝“家丑”，不仅需要胆量和勇气，更体现了实事求是的态度。在工作中，出现疏漏甚至问题，都是有可能的，这并不可怕。可怕的是，出现问题过后，只是想着“捂盖子”、“袖手旁观”、“帽捂子”，而不去及时认清问题，努力解决问题，进而举一反三，预防类似问题发生。如果这样，问题不但得不到解决，还会酿成更大、更严重的问题。

开展群众路线教育实践活动，就是要从这些事关群众利益的老大难问题入手，善于“挑刺儿”、“找茬儿”，好好剖析剖析，看看谁的工作没有做到位，看看谁的责任没有履行足。对这些行为，就应该发现一起，查处一起，通报一起，敢于自我“揭短”、自曝“家丑”，把缺点和问题暴露出来。只有这样，我们的工作才能不断进步，不断完善，不断超越。