

学习邓小平同志的战略思维

——读习近平总书记纪念邓小平同志诞辰110周年座谈会上的讲话

□ 彭京宜

习近平总书记在纪念邓小平同志诞辰110周年座谈会上的讲话，回顾了邓小平同志一生的丰功伟绩，总结了他在我国革命、建设和改革中的卓越贡献，特别是概括了他留给我们的巨大的政治和思想财富。习近平总书记精辟地指出：信念坚定是邓小平同志一生最鲜明的政治品格，也永远是中国共产党人应该挺起的精神脊梁；热爱人民是邓小平同志一生最深厚的情感寄托，也永远是中国共产党人应当坚守的最重要、最现实、最具体的思想特点，也永远是中国共产党人应该遵循的思想方法；开拓创新是邓小平同志一生最鲜明的领导风范，也永远是中国共产党人应该具有的历史担当。战略思维是邓小平同志一生最恢弘的革命气度，也永远是中国共产党人应该树立的思维方法，也永远是中国共产党人应该锤炼的品质修养。总书记的论述，全面、准确、深刻地阐释了邓小平同志留给后世的丰富的精神遗产，体现了对邓小平同志丰功伟绩和崇高风范的新的认识。其中，“战略思维是邓小平同志一生最恢弘的革命气度，也永远是中国共产党人应该树立的思维方法”，是一种崭新的提法。认真学习邓小平同志的战略思维，以之来推动党和人民的事业继续向前发展，确实是一个极其重要的问题。

学习邓小平同志的战略思维，就要善于从世界大势中来把握中国的问题。邓小平同志在长期的革命和建设实践中，形成了目光远大、举重驭轻的鲜明特征。他指出了当今世界和平与发展的两大主题，指出了“现在的世界是开放的世界”等等，在此基础上，他推动了我国的改革开放的伟大事业。一个封

闭的中国从此打开了大门，以全新的姿态放眼世界，迎接八面来风，并日益强健地屹立于世界民族之林。今天，我们学习邓小平同志的战略思维，就要像他那样把握历史脉络，为现在正在做的事定好位。中华民族曾经经历百年屈辱，那是不堪回首的一百年。新中国成立以后，我们站起来了，中华民族以崭新的姿态拥抱世界。促进和平而不是制造暴力，促进发展而不是制造贫困，促进合作而不是制造分裂，促进共赢而不是制造霸权，应当成为我们坚定不移的目标。另一方面，各国发展的道路与模式日益呈现出多样性，我们也要认清这个趋势，坚持道路自信、理论自信和制度自信。世界各国不同历史传统、不同文化背景 and 不同资源禀赋而形成的不同发展道路，应当受到尊重。中国特色社会主义的成功实践，不仅具有国别意义，而且具有世界意义。当然，道路自信不是封闭的自信而是比较的自信，理论自信不是僵化的自信而是发展的自信，制度自信也不是盲目的自信而是自觉的自信。

学习邓小平同志的战略思维，就要善于从历史长河中来把握当前的任务。邓小平同志具有深邃的历史眼光，他的“社会主义本质论”、“市场经济理论”、“发展阶段论”等等，体现了对几千年中国历史的洞悉，体现了对一百多年国际共运史的洞悉，还体现了对几千年中共奋斗史的洞悉。没有对历史的准确

认识，就不会有对现状的正确把握，这是邓小平理论留给我们的重要启示。今天，我们学习邓小平同志的战略思维，就要像他那样把握历史脉络，为现在正在做的事定好位。中华民族曾经经历百年屈辱，那是不堪回首的一百年。新中国成立以后，我们站起来了，中华民族以崭新的姿态屹立于世界民族之林。改革开放以后，我们富起来了，中华民族以更新姿态展示了自己的形象。习近平总书记在新的历史节点上，提出了“中国梦”的宏伟构想。“中国梦”就是中华民族伟大复兴的理想。从横向上看，它包括了国家富强、民族振兴、人民幸福三个方面；从纵向上看，它包括了初步实现、基本实现和完全实现三个阶段；从立向上看，它包括了人民性与国际性两个属性。“中国梦”是一个系统的目标，它的显著特征是体现了共产党人理想信念的具体化，凝聚了全球中华儿女的最大公约数，并且，在准确的历史方位上，构建了准确的目標形态。换言之，“中国梦”就像一棵大树，它一方面以枝繁叶茂展示了这一代中国共产党人和中华儿女的共同理想，另一方面以发达的根系深扎于中国历史的深厚土壤，它的旺盛的生命力是不言而喻的。

学习邓小平同志的战略思维，就要善于从全局出发来把握局部。作为伟大的战略家，邓小平同志总是胸怀全

局，从大局着眼，从大局出发。他推动经济特区建设，就是要培育几个“过河卒子”，突破体制机制对经济社会发展的束缚，突破生产关系对生产力的束缚，并且以此盘活全国这盘大棋。事实证明，经济特区的试验杀出了一条血路，创造了丰功伟业，也创造了中国奇迹。今天，我们学习邓小平同志的战略思维，就要像他那样胸怀全局，把握全局。党的十八届三中全会对全面深化改革作出部署，其显著特点就是一种非凡的全局观。它一方面对改革的具体任务作了深入而具体的部署，另一方面又提出了实现国家治理体系和治理能力现代化这个整体要求。前者是局部，后者是整体；前者是树木，后者是森林；二者相互配合，相得益彰，构建了我国全面深化改革的宏伟蓝图。治理体系和治理能力现代化，被称为第五种现代化，它准确概括了我国现阶段改革中所面临的全局性问题。治理体系现代化，指的是要完善中国特色社会主义制度，包括根本政治制度、基本政治制度、基本经济制度、法律体系以及各方面的具体制度等等。治理能现代化，指的是要改变不合时宜的思想观念、行为习惯、领导方式和执政方式。那些“古已有之”的东西，有的与现代化的要求相容，应当予以保留；有的与现代化的要求相悖，应当加以扬弃。

学习邓小平同志的战略思维，就要善于抓住关键、纲举目张。邓小平同志作为伟大的战略家，很善于抓住关键问题，带动其他方面，被誉为“举重若轻”的高手。上个世纪70年代末，他推动党的工作重心转变，果断放弃阶级斗争为纲，带领党和国家走上了改革开放的新时代。1992年，他在南方讲话中通过廓清姓“社”姓“资”的迷雾，为市场经济正名，带领党和国家再次鼓起了改革开放的帆帆。今天，我们学习邓小平同志的战略思维，就要像他那样抓住主要问题，提督各个方面。习近平总书记在视察海南的重要讲话中，提出了办好经济特区，建设好国际旅游岛、做好“三农”工作、做好民生工作、加强生态环境保护、搞好干部队伍和人才队伍建设等问题，这些正是海南改革与发展中面临的重大问题。其中，要求海南争创中国特色社会主义的实践范例，更是关键所在。如何理解这个关键？如何破解这个关键？委为摆在海南人民面前的头等大事。省委书记罗保铭同志提出从六个方面入手，即创新发展开放型服务业的实践范例，争创特色城镇化的实践范例，争创城乡统筹基本公共服务均等化的实践范例，争创生态文明建设建设的实践范例，争创规范、高效、优质政府服务的实践范例，争创军民融合式发展的实践范例。罗保铭同志的论述，一方面全面回应了习近平总书记的要求，另一方面又将这个关键问题作了具体分解。它告诉我们，海南不需要也不应当与京、沪、广等斗富斗贵斗强，而需要也应当立足省情、发挥优势”，立足“新常态”，在打造中外游客度假天堂的同时，打造海南人民的幸福家园。

(作者系海南省委党校常务副校长、教授)

运用法治思维推进信访工作制度改革

□ 王青

工作新论

十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》指出：“改革信访工作制度，实行网上受理信访制度，健全及时就地解决群众合理诉求机制。把涉法涉诉信访纳入法治轨道解决，建立涉法涉诉信访依法终结制度。”全会第一次把信访工作制度改革问题放在全国改革的总体布局中进行部署，第一次把信访工作制度改革问题纳入国家治理层面并引起全社会广泛关注，影响深远。

《决定》出台后，如何破题和推进改革，从中央到地方，各种配套改革的文件、政策、法规相继出台。信访工作制度改革的路上，势在必行。

一、信访工作法治化是信访制度改革的方向和目标

全会《决定》提出：“全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。”信访工作在国家治理体系里属社会治理范畴，依法治理是现代社会治理的基本方式。信访工作法治化，就是要运用法治思维和法治方式来解决信访问题，化解矛盾，依法保障合法权益，依法维护公正结论，保护合法信访、制止违法信访。进一步形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境，用法治思维谋划社会

治理，用法治方式破解信访难题。长期以来，信访作为一项富有中国特色的政治民主制度，在密切党群关系，反映社情民意，解决群众诉求，化解社会矛盾，维护和谐稳定等方面发挥了重要作用。但任何制度都会有局限性，以往实际的信访排名、通报、给地方各级政府产生很大压力，催生阻拦访截访、限制上访群众人身自由、上访人重复越级上访给地方施加压力的现象。信访工作在维稳方面缺少履职手段，职责边界模糊。同时，一些信访人员还存在着用行政救济替代司法解决的心理倾向，甚至希望通过信访渠道重启司法程序，客观上削弱了司法权威。

二、信访问题日益突出和严重，倒逼信访工作制度改革的紧迫性

中央《关于创新群众工作方法解决信访突出问题的意见》明确指出，近年来各地各部门认真贯彻落实中央决策部署，解决了大量群众生产生活中遇到的困难和问题，赢得了群众拥护，凝聚了党心民心。但一些地方和部门还不同程度地存在损害群众利益、伤害群众感情的现象，引发了大量信访问题。个别群众甚至采取极端方式维护个人权益，有些地方还因信访问题酿成大规模群体性事件，造成很大的社会影响。

信访问题的日益突出和严重逼着我们问三个“为什么”：为什么这几年民生投入最大、群众得实惠最多，但涉及

群众利益的矛盾纠纷仍频频发生？为什么各级政府花费大量人力物力财力去化解矛盾，新的矛盾纠纷又不断出现？为什么对信访工作重视程度越来越高，下的力气越来越大，但信访问题总是居高不下，解决难度不断增加？

从我省看，信访突出问题主要集中在农村土地征用和承包、城镇房屋拆迁和安置、劳动和社会保障、国有企业改制以及涉法涉诉问题，表现形式为集体访多、越级访多、重复访多，需要引起重视。

信访问题成因复杂，许多信访问题实际上是社会问题，仅靠原有的信访工作手段，不能化解所有矛盾。必须通过经济、政策、法律、行政等手段，切实改变目前过多依赖行政救济手段解决信访问题的状况，逐步过渡到侧重司法救济，依法维权，依法终结。

三、把握信访工作制度改革的良机，推动信访工作法治化建设

信访工作制度改革的目的是革除积弊，完善党和政府主导的维护群众合法权益的制度，探索信访工作走向法治、善治的路径，实现社会治理能力的现代化。信访工作走向法治化的基本前提是科学立法、公正执法、办事依法、全民守法。应着重从以下几个方面考量：

加强源头治理。各级党委和政府要从保障和改善民生、科学民主决策、依法办事、改进工作作风等方面压实责任，强

化措施，着力从源头上预防和减少矛盾。

畅通信访渠道。坚持领导干部接访下访，开展部门联合接访，大力推行“网络问政”、“网上信访”，引导群众依法逐级反映诉求，进一步畅通和规范群众诉求表达渠道。

完善体制机制。切实发挥信访联席会议制度、解决特殊疑难信访问题机制、统筹督查督办信访事项机制的作用；建立健全信访工作考核评价体系和群众工作责任追究制度，完善解决信访突出问题的工作机制。

夯实基层基础。加强信访工作基层组织网络建设，整合社会资源，动员社会力量参与矛盾化解工作，建立常态化的矛盾纠纷排查化解工作机制。

建立上访甄别机制。重点解决信访问题的“入口”和“出口”问题，不能无原则地将上访成本转嫁给政府。明晰信访受理的层级和范围，对没有政策依据并已穷尽一切办法的信访问题，实行依法终结，有序退出。通过建立上访甄别机制，让上访制度回归法治，切实解决信访渠道系统拥堵和系统运转困难问题。

加快信访立法进程。要推动立法进程，不能只是片面强调上访人的权利和主张，忽略上访人的责任和义务。一方面依法维护信访人的合法权益，另一方面打击违法信访，依法规范信访秩序。

(作者系海南省信访局副局长)

观点摘登

法治无特例 改革须依法

近日，北京市社会科学院研究员马一德在《北京日报》撰文指出：改革是一个不断试错的过程，法治的作用，就在于及时纠错，以防出现全局性、长期性的失误。如果说改革有成本，法治则可最大限度地降低改革的成本；如果说改革有风险，那法治就是把控风险的不二法门。法治能够区分“改革试错”与“权力滥用”的界线，能确保改革目的正当、规则合理与程序正义。

落实“带薪休假” 须注重制度设计

近日，华东师范大学商学院旅游系主任杨勇在《文汇报》撰文指出：带薪休假长期成为“睡在纸上的福利”，这不仅有利于促进旅游业健康、繁荣发展的初衷，也不利于平等、公平、正义的和谐社会的建设。推行带薪休假制度的关键，不仅依赖于我国公共政策设定的机制和实施方式，而且需要注意发挥企业和员工个体的带薪休假设计和需求理性，为我国带薪休假制度的实施打造一个完善的公共治理机制和有保障的内生运转体系。

东方市国土环境资源局《集体土地所有证》遗失补证公告

宗地使用权人周先治，因保管不慎，遗失其名下的东方集用(2011)第23018号《集体土地所有证》，现周先治向我局申请办理《集体土地所有证》补证业务。经初步审查，该宗地位于新龙镇新村，面积300.37平方米，东至巷道，南至巷道，西至陈姑婆，北至巷道，坐标为J1(X:97211.112, Y:19797.667) J2(X:97215.601, Y:19806.520)、J3(X:97216.021, Y:19806.380) J4(X:97216.951, Y:19809.370)、J5(X:97217.787, Y:19812.071) J6(X:97217.062, Y:19812.302)、J7(X:97219.992, Y:19819.979) J8(X:97212.896, Y:19822.670)、

J9(X:97208.704, Y:19824.772) J10(X:97204.671, Y:19813.121)、J11(X:97200.194, Y:19800.614) J4(X:97203.204, Y:19799.804)。

凡对该宗地权属有异议者，请自公告之日起15日内将书面材料及有效证明材料送我局地籍岗，逾期未提出异议，我局将按规定为周先治补办新的《集体土地所有证》，原东方集用(2011)第23018号《集体土地所有证》不再具有法律效力。

东方市国土环境资源局
2014年8月8日

颁发融资性担保机构经营许可证通告

根据有关规定，我厅于2014年8月11日颁发了如下《融资性担保机构经营许可证》：

机构名称	注册资本	业务范围	营业地址	机构编码	证书编号	有效期限
海南建担保有限公司	壹亿壹仟壹佰元人民币	贷款担保，票据承兑担保，贸易融资担保，项目融资担保，信用证担保；兼营诉讼保、预付款担保、工程履约担保、尾付款如约偿付担保等履约担保业务，与担保业务有关的融资咨询、财务顾问等中介服务，以自有资金进行投资。	海南省澄迈老城政府大院3号楼301房	琼A00046	00056621	至2015年8月10日

现予通告
联系人：吴先生 邮政编码：570105

海南省财政厅
2014年9月2日

注销融资性担保机构经营许可证通告

根据中国银监会《融资性担保机构经营许可证管理指引》和《海南省融资性担保公司管理办法》等有关规定，我行已于2014年8月21日发文注销并收回如下融资性担保机构经营许可证：

机构名称	注册资本	业务范围	营业地址	机构编码	证书编号	有效期限
海南信达担保有限公司	壹亿元人民币	贷款担保，票据承兑担保，贸易融资担保，项目融资担保，信用证担保；兼营诉讼保、预付款担保、工程履约担保、尾付款如约偿付担保等履约担保业务，与担保业务有关的融资咨询、财务顾问等中介服务，以自有资金进行投资。	海口市滨海大道69号宝海景大酒店1316、1317、1317、1317房	琼A00007	00056579	至2014年4月8日

自注销之日起，海南信达投资担保有限公司的融资性担保机构经营许可证、机构编码和证书编号停止使用，不得再从事任何融资性担保业务，之前开展的担保业务依照相关法律法规继续履行担保责任。

特此通告

海南省财政厅
2014年9月2日

招标公告

招标人：海口市龙华区住房和城乡建设局；代理机构：深圳市建星项目管理顾问有限公司；项目名称：新坡镇新和南街改造工程项目（监理标）。资格要求：具有市政公用工程监理乙级(含)以上资质，总监为相关专业注册监理工程师。文件获取：项目总监携本人及法人身份证、委托书，检察院出具的公司及法人无犯罪记录证明，营业执照、资质证书、税务登记证、机构代码证、总监注册证及项目管理机构人员的身份证和岗位证。省外企业须具备《省外企业进项目分支机构备案手册》由分公司负责人和总监于2014年9月2日至2014年9月9日17:00前到海口市龙昆南路73号昌乐园6栋2楼C房报名购买招标文件(标书1000元)，以上证件验原件盖章复印件。联系人：樊先生 66777136

招标公告

招标人：海口市龙华区住房和城乡建设局；代理机构：深圳市建星项目管理顾问有限公司；项目名称及概况：海口市龙华区花香山水美丽乡村连片创建规划项目；项目编码：规划编制；资格要求：具备行政主管部门颁发的城市规划编制资质，项目负责人要求在本单位注册的贰级及以上注册建筑师或城市规划师。不接受联合体。招标文件获取：凡有意参加投标者，项目负责人携本人身份证、授权委托书、资格证、检察院出具的公司及法人无犯罪记录证明、营业执照副本、资质证书副本、税务登记证、组织机构代码证、本项目的管理人员证件及上述人员交纳的2014年1月至今的养老保险(以上证件核原件收复印件)。省外企业还须具备《省外建筑业企业进琼分支机构备案手册》并由分公司负责人于2014年9月2日至2014年9月9日17时之前，在海口市龙昆南路73号昌乐园6栋2楼C房；招标文件1000元。联系人：樊先生 66777136

国有土地确权登记公告

吉子荣向我局申请办理《国有土地使用证》。经实地调查，该宗地位于东方市八所镇琼西路西侧，土地面积192平方米，土地用途为城镇住宅用地。该宗地四至为：东至吉艺海，南至规划路，西至文爱琴，北至王昌卫，坐标为：J1(X115310.037, Y19980.246)，J2(X115304.620, Y19990.954)，J3(X115290.111, Y19984.189)，J4(X115295.528, Y19973.481)。凡对该宗地权属有异议者，请将书面材料及有效证明材料自公告发布之日起15日内送我局地籍岗，逾期未提出异议，我局将按规定依法将该宗地使用权登记到吉子荣名下。

东方市国土环境资源局
2014年8月12日

中标公示

海口帆船帆板训练基地建设项目勘察、设计招标已于2014年8月21日在海口市建设工程招标投标服务中心附楼三楼开标大厅进行了公开开标。经专家评审后推荐：第一中标候选人：海南省建筑设计院；第二中标候选人：雅克设计有限公司；海南有色工程勘察设计院；第三中标候选人：海南华磊建筑设计咨询有限公司/海南地质综合勘察设计院。

本公示期为2014年9月2日至2014年9月5日，如有异议可在本公示期内向海口市住房和城乡建设局招标投标管理处投诉。电话0898-68724550。