

打好“健康海南”这张王牌

——省政协“加快发展我省医疗健康产业”调研成果专题协商会发言摘登

编者按

医疗健康产业是海南“十三五”重点发展产业之一，省政协将“加快发展我省医疗健康产业”列为2016年度专题议政性常委会协商重点议题。7月4日上午，省政协在海口召开“加快发展我省医疗健康产业”调研成果专题协商会，与会政协委员和专家学者们展开深入探讨，从海南医疗健康产业的基础优势、产业定位、规划布局、发展模式、大数据应用等方面提出意见建议。本报今天摘登相关专家发言，以飨读者。

本版稿件由本报记者 金昌波 整理

鼓励多种形式投资医疗健康产业

海南现代管理研究院院长 王毅武

海南发展医疗健康产业具有巨大的市场需求、独特的生态环境、可行的技术引领与有力的政策支持等有利条件。国民的健康需求与对健康与疾病的认识日趋科学为海南发展医疗健康产业提供了巨大空间 and 市场需求；环境就是民生，发展要有健康，海南得天独厚生态环境为医疗健康产业的发展提供了优良的先天基础；优质的旅游资源为发展医疗健康产业创造了巨大商业价值；医疗技术与医药产业的迅猛发展为医疗健康产业的发展奠定了雄厚基础。

政策支持是发展医疗健康产业的核心推动力。将医疗健康产业置于海南发展现代服务业的基点与重点，放宽市场准入，鼓励多种形式投资医疗健康产业将极大推动海南医疗健康产业的发展。

建议海南在开展现代旅游业与医疗健康产业适合、有机、系统发展的模式、方式、机制与政策支持、发展监管研究的基础上，重视初级卫生保健，加强预防工作；关注亚健康的治疗与疗养；重视医养结合协作机制，提升社区健康养老服务；以科技能力与实力增

强海南医疗健康产业的影响力与集聚力；发挥现代信息交流对于海南医疗健康产业的促进作用，提高医疗健康质量与水平；关注中医保健与养生对医疗健康产业的意义与作用，打造新经济的增长点；加强医疗旅游产品开发，实现合力发展；加强专业人才队伍建设，健全人力资源保障机制；借力研发创新能力，重视海口药谷发展；发展专科医院，调整科室分类，强化诊疗能力；完善分级诊疗模式，加强医疗资源合理配置；强化对医疗费用的控制与监管，加快实现医疗费全国统一结算等。

打造三亚健康旅游专区

三亚市副市长 李柏青

发展医疗健康产业要坚持国际化思路。要坚定地走国际化路线，建立完善与国际接轨的医疗健康服务体系，设置国际化的准入制度，包括机构设置、人员准入、医疗技术与设备、非医疗服务等方面，引导机构通过JCI国际医院认证、美国病理学家学会(CAP)认证、ISO质量认证等。

发展医疗健康产业要坚持市场化导向。医疗健康产业不是公共卫生事业，要坚持市场化导向，坚持由社会资本成为推动医疗健康产业快速前进的主要动力，合理运用政策和市场调控机制，达到均衡而有效地配置资源。为此，应加快推进我省医疗健康产业领域对社会资本开放，鼓励企业、慈善机构、基金会、商业保险机构以多种方式进入医疗健康产业。

发展医疗健康产业要打造政策高地。争取国家将博鳌乐城国际医疗旅游先行区的9条优惠政策扩大到海南全境，调动全省的积极性，促进南北互动，形成合力。省内应尽快出台扶持医疗健康产业发展的各类专项政策，包括土地规划、财政税收、信贷等方面的项目政策，以及高层次人才引进、高校相关专业人才培养等方面的政策。

海南发展医疗健康旅游，省委、省政府在继续加快推进博鳌乐城国际医疗旅游先行区建设的基础上，可以在三亚打造三亚健康旅游专区。

走以中医药为特色的医改道路

第一投资集团股份有限公司副董事长 沈建伟

省政府与国家中医药管理局签署了《进一步促进海南省中医医药事业发展合作协议》，2020年实现人人享有中医药服务，完善覆盖城乡中医药网络，提高中医药防病、治病能力。

我们可以借鉴健康甘肃的理念：一是甘肃省充分发挥医疗信息化优势，利用远程医疗和软件，把优质服务延伸到基层医疗机构，让百姓及时享受到便捷、优质、高效的服务，减少成本，提高医疗效率。

二是甘肃充分发挥中医药作用，推广安全、有效、便捷、实用的中医药

技术，在价格制定、临床应用、医疗报销等方面给予优惠政策（乡镇卫生院看病，中医全部报销），节约大量财政成本。

三是甘肃将卫生与群众工作充分结合起来，健全基层组织，引导群众参与，是新时期中国医疗卫生工作的成功经验。

四是预防为主。甘肃注重预防结合，预防为主，符合国际趋势。在促进医学模式由治已病到治未病转换过程中，充分发挥了中医药作用。

此外，海南还要加快乐城国际医

疗旅游先行区建设，将国9条政策落实和深化。大力发展康复疗养，健康旅游，私人医疗产品，举办全球旅游高峰论坛，全球高端医疗服务博览会、全球专家国际会诊与技术服务展览会，吸引全球优质客户。要加大支持民营医疗机构的力度，将人才认定、人事档案调动、子女入学、公共交通、医疗认定、专家补贴等政策落到实处。通过国9条，吸引全球杰出医疗专业人才，引进具有国际医疗先进管理经验的队伍，与国际接轨。制定有关政策，吸引医疗“候鸟”人才。

创新海南医疗健康人才培养方式

省教育厅副厅长 潘惠丽

海南医疗健康人才培养存在的主要问题：一是人才培养总量不足，学历水平偏低。目前，我省医疗健康类相关专业在校生总人数为22981人，年均毕业7000人，按国家要求，每千常住人口执业（助理）医师数仍低于全国平均水平（2013年全国平均为2.12，海南为1.95）。

二是人才培养结构不合理：一是人才培养的层次结构不健全。海南没有医学博士学位授权点，缺乏高层次医学人才的培养；二是人才培养的层次比例不协调，普通专科层次占比偏

低，人才总量不足，中专占比过高，人员存量过剩，不符合医疗行业发展标准需求。三是人才培养的专业结构不合理。我省医疗健康产业人才培养相关专业仍集中在医学、护理等传统医疗服务方面，与健康管理和服务等新业态相关专业不健全，人才极为匮乏，供给短缺。

建议海南积极调整结构布局，优化人才培养层次结构。积极推进海南医学院更名医科大学，建成具有鲜明热带医学特色的医科大学，积极推进海南医学院申报医学博士学位授权

点。同时要优化专业设置，支持和引导各高职院校增设护理、老年服务与健康管理等健康服务类专业，引导中职学校办精办好养生、保健、疗养等服务性较强的专业，全面对接和满足我省医疗健康重点产业发展需求。

要创新人才培养方式，引进国内外优质教育资源与省内院校合作，联合培养具有全球视野、能够引领未来医疗与健康产业发展的领军人才，以及具有创新能力和战略思维的医疗健康运行机构高级经营管理人员与创业者。

发挥传统中医药的作用

海南医学院中医学院副院长 王家辉

中医药作为中国文化的瑰宝，为我国的疾病预防、治疗及康复保健工作作出了重大的贡献。“简”、“便”、“廉”、“验”，无毒副作用是其特点，尤其在养生和康复保健方面优势更为明显。但在海南，许多医疗健康企业都没有系统的中医药介入。

原因有三个：一是人才的匮乏。目前，海南缺乏一所中医特色突出，充分发挥中医特长的高水平中医院，缺乏一个高水准的中医药人才培养机构；二是对相关从业人员的身份认定方面，在公立医院当医生被社会承认，

还享受海南省的人才引进政策，而在股份制医院、医疗健康产业的从业者虽然阳光工资较高，但其他一切待遇都没有，使得人才无法向股份制医院流动；三是收费过低打击了中医药行业从业者积极性。

建议积极发挥中医院在医疗健康产业中的优势，尽快成立海南医学院附属中医院，提高海南医学院培养中医药人才能力的同时，为海南省医疗健康产业提供技术平台，通过其研发能力不断产出具有中医药特色优势的各种养生、医疗康复技术，将我省真正

的中医专家组织起来，组成海南省中医药专业评选专家队伍，为海南省中医药行业及相关医疗健康产业制定标准，保证我省中医药事业健康发展，为我省医疗健康产业提供技术支持；人事劳动部门尽快出台养生保健行业认证体系及职称评价标准，使相关从业人员对自己的身份和工作产生信心，稳定人才队伍；调整中医药技术收费标准，鼓励医生等从业人员钻研中医药诊疗及养生康复保健技术，发挥其简便廉验的优势，进而为社会提供高水准、优质的中医药服务。

从“医疗旅游”入手打造健康产业基地

海口市人民医院院长 白志明

海南的医疗健康产业应先从“医疗旅游”入手，将常见的健康问题纳入或植入旅游全过程。一是树立“旅游医疗”的概念，以热带雨林负氧离子概念、温泉概念、冷泉概念、火山石古村落概念等概念优势为依托，通过旅游“医疗观光”加以运营推广，扩大旅游内涵，进而打造不同的健康养生产业基地。

二是让百姓对“旅游医疗”模式有依从性、适应性和可推广性。可以饮食、运动、睡眠、心理、起居、环境、经络等为主线，分阶段走向高科技。当前

的重点可放在普遍存在的青少年和老年人的眼健康、青少年和老年人的口腔卫生、肥胖、睡眠障碍等基地建设上。

此外，还要推进健康养生产业与大数据产业融合发展。大数据平台对政府一、二级资源市场、资源整合、合理配置都会有很大帮助。同时，大数据平台为全省旅游医疗、医疗健康产业的合理布局、合理利用打下基础。避免同质化的重复建设和恶性竞争，形成差异化的健康产业特色。引导企业、经销商借助展会、互联网平台，逐

步形成辐射全国的外销网络。

另外，从当前医疗大数据的管理来看，由于国家行政体制存在条块分割，横向纵向管理不一的现象，使得医疗大数据的管理缺乏统筹安排，数据孤岛的情况较普遍。要想破解这一难题，就需要大力倡导医疗数据共享。不仅需要政府加大信息大数据建设的投入，还需要政府从宏观上进行管控，做好顶层设计，制定完善的规范、标准和制度，使医疗大数据从“概念”走向“价值”，最终影响到社会的福祉，实现人群健康。

用好用活现有政策 创新体制机制

第一投资集团股份有限公司董事长 蒋会成

加快医疗健康产业发展，海南要落实好人才政策，打牢产业发展人才基础，增强医疗健康产业发展内在动力。一是要进一步细化医师多点执业实施办法，促进公立医疗机构与非公立医疗机构在技术、人才等方面交流合作；二是支持社会资本举办职业院校，支持高等院校和中等职业学校开设健康服务业相关学科专业，加快培养养老护理员、康复治疗师、健康管理师等从业人员；三是进一步制定和完善吸引专业技术人才的落户、住房、职称、子女教育、学术科研保障政策措

施，吸引更多高层次医疗卫生人才进入医疗健康产业。

要用好用活现有政策，创新体制机制，促进和带动全省医疗健康产业全面发展。国务院批准设立博鳌乐城国际医疗旅游先行区，并赋予了9条含金量很高的优惠政策，是对海南发展医疗健康产业最大的支持。

海南要在用好现有政策、创新机制上下功夫。一是尽快完善周边配套建设，出台税收、运营补贴等优惠政策，支持和保障先行区已落地的项目正常运行，起到一定的引领和示范作用，确保9

条优惠政策早日落实，发挥经济社会效益；

二是创新体制机制，争取出台“区内关外”政策，探索“区内注册区外经营”模式。逐步允许在先行区内注册的医疗健康服务机构，在岛内其他地区设立相关医疗健康服务机构开展相关的服务，并享受先行区同样的优惠政策；

同时，积极争取在先行区享受或参照西藏、新疆同样的投资、税收等政策，最大限度地用活、用好各项政策，促进全省医疗健康产业全面发展。

加强大数据在医疗健康产业中的运用

海南大学经济研究所所长 李仁君

在移动互联网时代，随着大数据、云计算、物联网和智能制造技术等不断渗入医疗、健康行业，全球医疗健康产业将会迎来大发展。互联网大数据在医疗健康领域中的独特作用表现在：一是借助搜索引擎，可以将同一患者的前后搜索数据关联起来，发现长期用药后出现的不良反应；二是通过互联网搜集大数据可以观察到一些人们不愿主动提供或涉及隐私而撒谎的信息；一些疾病的发病率相对较低，在互联网出现以前，此类疾病的患者很难找到病友，而现在互联网为他们提供了虚拟的交流场所。

建议海南利用大数据发展医疗健康产业：一是利用大数据做好我省医疗健康产业发展的需求评估与市场定位。以博鳌乐城国际医疗旅游先行区为引领，打造国际医疗旅游目的地。

二是探索大数据与智能化在医疗健康方面的结合。大数据结合智能化也是医疗健康产业供给侧改革的重要方向。据悉中国电子信息产业集团和IBM合作推出了一款医疗机器人，它基于大量的数据，对过去已经发生的那些疑难杂症进行诊断，能够实现通过这种大数据对患者所表现出来的一些病症、病因、发展的过程进行分析，

从而给出一个可能的诊断方案。

三是推广移动医疗和健康养老APP应用，建立与完善医疗健康服务的O2O模式。支持医疗机构联合运营和信息服务企业，开展在线预约门诊、远程健康管理和网络查询、支付等业务。

四是充分利用大数据，实现医疗服务、医疗保障、健康管理、药品监管和综合管理等系统联网和信息共享。兼顾信息共享与隐私保护，通过大数据对医疗的监管和医疗效果的用户评价，让海量的好评和差评形成医疗激励与约束的有效机制。

支持海医尽快更名医科大学

海南医学院院长 吕传柱

发展健康产业，最缺的就是专业人才。海南省医药卫生人才结构不合理，卫生人才队伍整体素质偏低，高层次人才匮乏是公认的现状。人才对各级医疗机构执业水平的影响，直接导致岛外人员对常住海南缺乏信心。海南医学院是海南省唯一的高等医学院校，建议支持尽快更名医科大学，提升海医办学水平。

从目前全国高校布局来看，大部分省属医学院校已合并到综合大学中，而独立设置的省属医学院校

也基本上已更名为医科大学，一些省份甚至分别设置了医科大学、药科大学和中医药大学。海南医学院是海南省唯一的医学类院校，承担临床医学、药学、中医学等一级学科多专业的人才培养任务，海南医学院更名为医科大学，可涵盖医科大学、药科大学和中医药大学的教育职能，将有利于优化海南省高等教育的办学格局，既可填补我省医科类“大学”的空白，又可使海南高校的学科布局更加合理。

医学是一门实践科学，医药卫生

重点打造“三大品牌”

中国(海南)改革发展研究院执行院长 殷仲义

集群，带动相关健康产业上规模、上档次、出精品。

二是打造品牌健康服务团队。着力破解医疗健康服务和管理人才短缺的突出瓶颈，把加大中高端健康管理和人才服务的引进和培养作为健康产业发展的重大任务；建立医疗健康人才国际交流机制，形成全国医疗健康服务业高端人才集聚地和职业技能型人才的培养实训基地。

三是打造品牌健康服务业发展模式。以发展健康社区和健康小镇为重点，形成在全国可复制、可推广的健康服务业发展模式。

“十三五”期间，海南还要加快推进医疗健康服务业市场双向开放，使国际资本、社会资本成为海南健康产业发展的重要力量。按照创建海南全域旅游示范省的要求，依托不同地区的资源特色，构建“健康小镇—健康园区—健康社区”一体化发展新格局。

同时，在用足用好已有优惠政策的基础上，争取国家支持，在健康服务业市场开放的政策创新方面具有重要突破。例如，尽快将博鳌乐城国际医疗旅游先行区的优惠政策扩大到全省；大力发展健康保险；创新健康产业发展的投融资政策等。