



账本满载民生情 扶贫资金翻一番

2017年省本级预算安排民生支出220.3亿元,占省本级支出的64.3%

解读预算报告

■ 本报记者 周晓梦 彭青林

“钱从哪来、到哪去、花在什么地方……”翻开今年的账本,这是人们关心的头等大事。

海南的“账本”怎么算?在今天海南省第五届人民代表大会第五次会议上,省财政厅提请审议的《关于海南省2016年预算执行情况报告和2017年预算草案的报告》(以下简称《报告》)指出,2017年安排全省地方一般公共预算收入652.3亿元,全省地方一般公共预算支出1354.5亿元,其中省本级地方一般公共预算支出342.6亿元。2017年省本级预算安排民生支出220.3亿元,占省本级支出的64.3%。



财政扶贫资金 增长102%

在全力支持脱贫攻坚方面,2017年我省安排财政扶贫资金10.1亿元,比2016年预算数增加5.1亿元,增长102%。

同时,为全力支持精准扶贫、精准脱贫,切实抓好扶贫项目的实施和扶贫资金的支出,今年我省将继续有效整合涉农资金,强化扶贫资金使用监管,坚决查处扶

贫资金违法违规行为;充分发挥省级扶贫开发投融资平台作用,探索设立海南省扶贫产业投资基金,采取市场运作方式支持扶贫;积极推广资产收益扶贫模式,形成稳定可持续的增收渠道。

民生无小事,一枝一叶总关情。《报告》显示,我省2017年为办实事共投入

财政资金21.6亿元,积极保障为民办事实资金需求。

省级预算安排为办实事的事项包括有:国定贫困县义务教育学生营养餐全覆盖、公办幼儿园建设、为老年人购买意外伤害综合保险、边远乡村教学点小学教师培训和定向培养计划、引进中小学优

秀校长和学科骨干教师等等。

除了脱贫攻坚工作、为办实事投入外,2017年预算安排适应推进供给侧结构性改革的需要,在保工资、保运转和保基本民生的基础上,着重保障十二个产业、“五网”基础设施建设和生态环境保护等重点支出,服务大局,保障重点项目。

近百亿元扶持 十二个产业发展

在深化供给侧结构性改革方面,将安排预算资金97.2亿元大力扶持十二个产业发展,比2016年预算安排增加18.3亿元,增长23.2%。

为夯实经济社会发展基础,加快“五网”基础设施和“六园”建设,安排“水网”

建设资金13.8亿元、“路网”建设资金53.4亿元、互联网产业发展专项资金5亿元、产业园区发展专项资金5亿元,用于“五网”“六园”建设发展。

生态环境是我省的金字招牌,为促进生态文明建设,我省将加大生态环境保护

投入,安排预算资金34.4亿元,主要包括:省对市县重点生态功能区转移支付23.7亿元,其中省级财力安排6.5亿元,中央提前下达17.2亿元。省级财力中的5亿元,用于弥补白沙、琼中、五指山和保亭等4个中部山区市县因“两个暂停”和实

施严格生态保护造成的财力损失,支持其产业转型升级和新兴产业培育等。

《报告》还提出,将安排预算资金11.8亿元,实施“美丽海南百千工程”,以“浇灌”百个特色产业小镇和千个美丽乡村全面开花,推进全域旅游示范省建设。

“三公”经费零增长

“留有余地,树立‘过紧日子’思想”——这是2017年预算编制基本原则之一。

怎样过好紧日子?《报告》提出,按规定做好资金预留,确保正常增资、绩效考核以及灾害救助等不可见的支出;强化“三公”经费预算管理,总量严格实行零增

长,压缩非刚性、非急需支出,减少绩效不高的项目资金安排。

据了解,2017年省本级一般公共预算安排“三公”经费2.7亿元,比上年预算减少0.6亿元,下降18.2%。

另外,《报告》提到要统筹财力,实施

综合预算,充分考虑“营改增”等减税降费因素,稳妥预测收入,统筹一般公共预算、政府性基金预算、单位实有账户资金、地方政府债券资金等,盘活存量、用好增量,促进财政资金优化配置。

着力创新,培育新增长点,也在预算

报告中得以强调。《报告》提出,要创新财政投入,减少无偿补助,鼓励采取政府和社会资本合作(PPP)、政府投资基金、贴息担保等方式,发挥财政资金撬动社会资本“四两拨千斤”作用。

(本报海口2月20日讯)

代表委员热议

7%以上 代表委员热议2017年海南GDP预期目标 稳中求进切实可行

■ 本报记者 梁振君 罗霞

7%以上——今天公布的政府工作报告明确了2017年海南经济增长预期目标。对此,接受记者采访的代表和委员一致认为,这一预期目标,充分体现了省委省政府敢于自加压力但不盲目冒进,契合中央提出的坚持稳中求进工作总基调,既鼓舞人心,又切实可行。在新旧动力转换的历史关口,其将激发海南坚持以推进供给侧结构性改革为主线,深化创新驱动,全面做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作,促进经济平稳健康发展和社会和谐稳定。

省人大代表林东认为,今年全省确定7%以上的GDP增长预期目标,体现了对“稳中求进”经济工作总基调的准确把握和科学研判,符合海南实际。

省政协委员王树生对海南今年GDP实现7%以上的增速非常有信心,他建议更多的企业参与海南发展中来,抓住海南机遇,实现更大的发展。

省政协委员王林坦言看了政府工作报告后,不仅对今年海南发展充满信心,也对未来海南发展充满信心。“海南正在走出一条可持续健康发展之路。”王林说,报告中提出保持有效投资力度,抓重点项目建设,这将有效拉动海南经济增长。同时海南强调产业结构调整,抓好“三农”工作,做大做强海洋经济等,这些都将是有力促进经济发展。

王树生对政府工作报告中的一些数据非常感兴趣,

“一组翔实的数据,充分证明去年海南发展取得了喜人的成绩,为今年的发展打下了坚实的基础。”他说,从政府工作报告中可以看出,海南非常注重项目建设,保持有效投资力度,安排的重点项目对海南发展具有长远影响,这些都极大地促进海南发展。

2017年是实施“十三五”规划的关键一年,是供给侧结构性改革的深化之年。对于海南而言,深化供给侧结构性改革,促进传统产业转型升级,新兴产业形成优势,进而催生发展新动力,意义深远。

“2016年,省委出台了关于以创新为引领推进供给侧结构性改革的实施意见,该项改革的其中一项重要任务

是着力打造“王牌产业”,增加热带特色农产品有效供给。”省人大代表王业桥说,“八八战略”是“十三五”乃至更长时期海南改革发展的主要载体,是把热带特色农业打造成海南王牌产业的有力支撑。作为打造王牌产业的“主力军”,海垦责任重大,将按照省委省政府的要求,加快实施“八八”战略,积极培育和具有核心竞争力的农业企业和产业园,开创垦地合作共赢的新局面。

林东说,去年昌江GDP突破了100亿元,基数上抬,今年要再攀新高难度较大,但昌江有信心完成这个目标。今年是昌江“多规合一”成果落地之年,按规划谋定生成的建设项目将给昌江带来投资,政府积极扩内需、上项目、促投资是拉动经济增长的“主

引擎”,今年全县力争固定资产投资达到百亿元大关。昌江供给侧结构性改革为产业结构调整激发了新活力、形成了新动力。

为实现今年的GDP发展预期目标,省政协委员李福顺建议海南重视发展教育和医疗事业,在改善民生的同时,做大教育、医疗等产业,同时吸引更多的人来海南投资兴业、参与海南发展,实现海南经济更大的发展。

王林说,海南金融机构不良贷款率在全国比较低,这说明海南的产业是健康的。“我认为海南今年GDP增速将超过7%。”他建议海南要积极抓住生态资源优势、政策优势等,实现特色化发展,打造差异化、独特的大型综合项目,做大做强旅游业、健康产业等。(本报海口2月20日讯)

两会现场

港澳委员热议 海南农村发展

■ 本报记者 尤梦瑜

小组讨论一开始,澳门政协委员王安松就举起手来,“抢”到了第一个发言。“政府工作报告内容丰富,细致的数字让我们对家乡的发展充满信心。”在这样的“信心”之下,王安松将自己的焦点放在了农村发展上,他希望政府加强监督扶贫资金的使用,向基层的老百姓做好交代。

对海南农村建设发展给予关注的不仅仅是王安松,2月20日下午,侨联、对外友好人士以及港澳特邀人士小组的讨论中,多位发言的港澳政协委员不约而同地在政府工作报告这份“大”报告下聚焦农村“小”发展,立足海外的委员们在关注家乡发展时不谈“高大上”,而是将目光扎扎实实地落在了最基层。多位港澳委员用他们的经历,为家乡的乡村建设发展“支招”。值得一提的是,这些长年生活在境外的委员们说起琼岛老家的一个个都是“了如指掌”,不仅有自己特别关注的领域,还有翔实的建议。

澳门政协委员符仁多年来一直做着侨务工作。“这些年,不少华侨回到了家乡海南工作生活,我们的政府报告中提到了加强人才引进,近年来,海南在人才引进的力度上也一直在增加。人才引进来了,又要怎么去留住呢?特别是对于那些在基层的华侨,我们希望政府能够在这方面再多考虑一些,例如完善培养机制等。”

符仁所言,人才也是美丽乡村建设的重要支撑。而说到美丽乡村建设,委员张留兴有些激动,他心中早已有了为海南绘制的民宿“蓝图”。

“民宿其实是一种非常有特色的旅游产品。”在他看来,民宿既可以为海岛旅游发展作出经济贡献,还能够以精巧别致的风格彰显海岛文化。

“详细的政府工作报告让我们看到了海南近年来的经济上了大台阶,可我觉得农村百姓的收入还是有些跟不上。”张留兴建议,在当地政府的资金支持下,农村可以整合空置房屋,由农民自己经营。与此同时,政府对民宿建设和规划加以统筹,将海南民宿打造成为“高端”品牌,吸引更多高收入人群到海南农村旅游。

“第三部分,第九条是我关注的。”香港政协委员李秉洵清晰地指出政府工作报告里他的焦点所在。长年在香港经营养老、养生事业的李秉洵表示,家乡优美的生态环境是打造旅游养老、养生产业的无可比拟的优势。“国内很多省份现在都在规划旅游养老、养生,我觉得海南在这方面的力度还要持续加大,优质的自然环境让海南发展这一产业有着巨大潜力。”李秉洵同时呼吁港澳委员们发挥各自行业优势,投资家乡,为国际旅游岛建设贡献一己之力。(本报海口2月20日讯)

7.5% 代表委员热议2016年经济社会发展变化 来之不易

■ 本报记者 彭青林 刘操

7.5%,2016年海南全省实现生产总值首超4000亿元,同比增长7.5%,达到预期目标的上限,高于全国平均水平……政府工作报告的一串数字,清晰地标出海南过去一年的发展维度。

在代表委员们的心中,这个7.5%有着更为丰富具体的内涵。重大改革的突破、产业发展的效果、一个个项目的落地建成、一幅幅规划蓝图的绘就、一件件生活改善的细节……分别描摹出每个人心中的2016。

良好开局交出骄人成绩单

7.5%之后,是一连串精彩的数字。报告指出,2016年我省主要经济指标均超过年初预期目标或达到预期上限,除社会消费品零售总额外均超过全国平均增长率。省第五届人民代表大会第四次会议确定的各项目标任务圆满完成,实现“十三五”良好开局。

骄人的成绩单后面,是海南发展的一些重大进展。“过去一年是海南发展史上不平凡的一年。”吴岩峻代表感叹说,给他印象尤为深刻的是:在全国率先开展省域“多规合一”改革,明确了发展的方向、蓝图和底线;持续推动生态环境专项整治,治理了发展乱象,构建良好的生态秩序和社会秩序;以房地产“两个暂停”为抓手,积极推动供给侧结构性改革,加快培育壮大十二个产业,同时提升了房地产品质;教育、医疗等配套设施建设投入、措施实,吸引了许多优秀人才和资源,对经济社会发展产生积极效果……

吴岩峻表示,三亚市正是在落实这些工作的过程中,更加明确定位和发展蓝图,推动了产业和园区发展,协调了发展和保护的矛盾,维护了城市发展秩序,恢复了“河清白鹭飞”的美景,营造了良好的发展环境。“这些工作,都为将来规划了蓝图,找准了措施,锻炼了队伍,必将对海南未来发展具有重大意义和长远影响。”

在7.5%之中,不仅有经济社会发展的成效,也有生态环境质量进一步提升的绿色效应。陈军军代表表示,定

安县在2016年落实省委、省政府关于生态环境专项治理的重要部署,以“两创一建”为抓手推进生态环境综合治理,取得了明显的成效,森林覆盖率不断提高,南丽湖、南渡江等重点生态环境更加优良,城镇、乡村更加美丽宜居,还建设了一批小康环保示范村和美丽乡村,有力带动了农村发展。

在优良生态环境的支撑下,定安致力于把生态资源的优势转化为生态产业的强势,大力发展绿色生态农业和循环农业,严格标准发展环保型工业项目,加快发展富于“红色”、“绿色”、“古色”特点的旅游,提升生态旅游的品质和“颜值”,一批对县域经济具有支撑作用的产业逐渐形成优势,为过去一年经济发展提供了主要动力。

来之不易展现发展新气象

实现7.5%,却从来不是一帆风顺。

李福顺委员表示,去年,海南省在国内外宏观经济形势严峻复杂、遭遇特大自然灾害、房地产实施“两个暂停”等情况下,GDP增速7.5%来之不易。“在省委、省政府坚强领导下,海南全体干部敢于担当,勇于攻坚克难,干得好、干得准、干得非常有效。”

正如报告中指出的那样,去年的成绩单,是在国内外宏观经济形势严峻复杂、经济下行压力不断加大的情况下取得的,是在遭遇强台风、强降雨等自然灾害的情况下取得的,是在房地产实行“两个暂停”、产业结构调整力度加大的情况下取得的,是在全面落实“营改增”、税负结构发生重大变

化、政策性减收明显的情况下取得的。

逆势而上,攻坚克难,靠的是什么?就像李福顺所说,是人的因素的发挥,特别是干部能力、作风的转变。人的转变又带来了环境的转变。

“脱贫攻坚这么难的工作,海南去年首战告捷,就是抓得力度大、措施实。”张耕代表感到,去年很多重点难点工作能够取得突破和新进展,就是全省干部群众在省委、省政府带领下发扬了攻坚克难、改革创新的精神,坚持问题导向、坚持底线思维,践行“马上就办”,每项工作都有规划、有落实、有督查、有考核。

身为民营企业家的陈嘉新委员表示,去年,全省各级政府不断改进工作作风,简政放权力度加大,在政策制定方面也助力企业发展,企业“松绑”的同时效益显现出来。

“过去,海口的固定资产投资中政府投资和社会投资的比例大致是6:4,政府占大头;去年正好倒过来,变成4:6,社会投资占主导。”倪强代表说,越来越多的企业看好海口,进入海口,加大在海口的投资。

海口的“双创”、三亚的“双修双城”工作让陈嘉新印象深刻。他表示,城市环境的改善不仅聚集了人气,也给企业家们增强了信心注入了动力。“我现在去内地一些省份,可以骄傲地告诉他们,我们海南是最干净的!我们的政府很有作为!”

精彩纷呈畅想产业新格局

可以说,在每个人的心目中,这个7.5%都有不同的来源和含义,他们共

同组成了2016海南精彩纷呈的发展新格局。

经济增长离不开金融支撑。“一方面,去年国开行向海口发放贷款创新高,各项基础设施、经济发展工作力度都很大;另一方面,海口的负债率却在下降,在全国省会城市中处于较低水平。”来自海口团的胡志荣代表说,这种奇怪的现象,却正是去年海口经济健康发展的标志之一,也折射出海南发展的广阔空间。

7.5%,归根到底来自产业的壮大。去年,海南房地产业发展给代表委员们留下了深刻印象。“在‘两个暂停’政策下,房地产业发展更健康,结构调整得更加合理。”周福林委员表示,越是坚决执行“两个暂停”,房地产市场反而更红火,去库存非常明显,对优化结构贡献很大。

正如报告指出的那样,去年房地产开发投资占整个固投比重下降3.1个百分点,非房地产开发投资比重上升。十二个重点产业蓬勃发展的。

张会发委员非常关注海南旅游经济。“我们可以看到,2016年政府面向境外做了大量的营销工作,省领导亲自带队推介我们的旅游,入境游实现了增长,给我们的旅游业创造了新的增长点。”

万声宇委员表示,从去年“百日大会战”来看,海南具有很多独特优势,很多项目会吸引资金投进来,招商引资根本不用愁。“我们所需要做的,就是将项目可以做得再细腻一些,要有高格局,要有大视野,海南的经济发展大有可为,也会不断向前。”(本报海口2月20日讯)

全省实现生产总值 4044.5亿元,增长7.5%

三次产业结构由上年的 23.1:23.6:53.3 调整为 24.0:22.3:53.7

第三产业比重 比上年提高 0.4个百分点