

内稳外拓 精农强工

——对海南天然橡胶产业的思考

□ 王任飞

权威论坛

海南是我国最大的天然橡胶生产基地,因为天然橡胶作为重要的工业原料和战略物资的特殊属性,自种植天然橡胶以来,海南一直肩负着特殊的历史使命。进入新时代,面对海南自由贸易试验区建设的历史新机遇,海南橡胶产业迎来发展新风口,海南橡胶人正面临一场历史大考,产业如何抉择、怎样突围,需要我们深入思考、科学研判、积极作为,如此才能开拓新领域,激发新动能,抢抓新机遇。

工作新探

对脱贫攻坚工作的几点思考

□ 王志恺

我在深度贫困县挂职担任乡镇党委副书记和驻村第一书记快三年了,与挂职干部交流比较多,发现了一些共性问题,由此引发了对驻村扶贫工作的一些思考。

派出单位与被帮扶方的沟通。帮扶单位开展工作大都依据《海南省省派单位定点扶贫工作考核办法》,虽然也制定了《年度帮扶工作计划》,但一些单位形成了调研慰问、修路装灯等“惯性思维”。贫困地区最缺的是科学谋划能力、企业市场资源、教育医疗资源。省直机关单位行业资源突出、协调关系广泛,帮扶工作应聚焦贫困地区的“紧缺”无所谓,要主动向帮扶单位汇报需要帮助解决的问题,形成你来我往的沟通机制,真正结为“亲家”。

挂职干部角色定位。省里出台了《海南省驻村第一书记管理办法》《海南省贫困村驻村工作队选派管理办法》等相关文件,明确了驻村干部的主要工作职责等。有些挂职干部不想融入,认为自己的主业还在原单位,“什么都不干—不够意思”“什么都干—你什么意思”,那就“干一点—意思意思”。有些干部又大包大揽、思维过于超前,不尊重地方客观实际,仓促上马的项目难以推进或者后期管理跟不上,挂职结束后被帮扶方又回到原状。作为帮扶单位和被帮扶方联结桥梁的挂职干部,是来帮助脱贫的“合作伙伴”,一定要融入扶贫工作中;也是来锻炼的,要在深入基层、为民办事中提升能力。同时,挂职干部与任职干部不一样,脱贫和发展的主体责任在当地政府,挂职干部是在当地谋划的大框架下,坚持工作原则,贯彻中央和省里的大政方针,作为“先锋队”尽帮扶职责。

基层干部编制问题。我省乡镇干部普遍存在年龄结构偏大、能力素质跟不上精准扶贫工作需要的现实。扶贫任务比较重的县市,公务员和事业编制要向乡镇一级倾斜,各级编制委员会可以利用这一轮机构改革的契机进行“三定方案”的调整,切实加强基层组织、强化基层活力。乡镇干部提拔重用调走后,组织人事部门要及时补充调入和招录。在现有的编制体系下,工作人员如果不足,可以由政府购买服务的方式解决。贫困县搞搞前,党政一把手原则上不调整岗位,但是对于年纪较大、在一个岗位干了多年、有“倦怠”心理的党政一把手,组织应考虑换上真正想干事、能成事的人。

关于脱贫不脱政策。贫困县脱贫退出后,在一定时期内国家原有扶贫政策保持不变,支持力度不减,留出缓冲期,确保实现稳定脱贫。政策不变既包括各级的扶持优惠政策不变,也包括考核评估、督查巡查等管理政策不变。具体到我省的脱贫户,教育、医疗和住房政策不变,产业也有一定的帮扶。一些脱贫户,经过政府的帮扶和自身的努力,生活水平已经大大改善,甚至盖起了两层楼,条件比一般农户还要好。为了提高群众的满意度,建议达到小康线的脱贫户,不再享受帮扶政策,调剂使用扶贫资金重点解决深度贫困问题。

“扶志”“扶智”“扶德”。针对贫困户脱贫意愿不强、脱贫信心不足、“等靠要”思想严重等问题,在开展物质扶贫的同时,应该开展以“扶志”“扶智”“扶德”为主要内容的精神扶贫,外力帮扶与内生动力相结合,精准攻坚与持续后发相支撑、家风弘扬与乡风教化相促进。帮扶责任人应该在精神帮扶上“虚功实做”,绵绵用力、久久为功,切实从根本上助推贫困户脱贫致富。当前我省农村某些地区一定程度上存在红白喜事大操大办、攀比跟风的陋习,例如部分贫困户借钱做工期,可以乡镇为单位对媒婆、风水先生、村里长者等人员进行培训,引导他们参与移风易俗行动,并将其纳入监管,形成婚事新办、丧事简办、勤俭节约的文明新风尚。对于不尽赡养责任者,要进行调解并列入文明大公开“黑名单”,另一方面,严查分户不分家的“假贫困”老年人,避免钻扶贫政策的空子。

扶贫数据平台建设。强化部门协同,尽早建成扶贫大数据库,教育、卫生、住建、公安、工商、财政、银行等部门共享贫困户信息,各部门要完善信用信息数据库建设,避免因信息多头、误领、漏领帮扶资金,以免帮扶责任人“蒙在鼓里”被问责。完善和推广扶贫手机APP,让基层干部少填报表少写报告,确保主要精力投入一线工作。上级部门要求报送材料数据时,要给出单位一定工作时间,不能让基层干部因时限“被逼造假”。

(作者系省委统战部工商经济处副处长,挂职任白沙黎族自治县阜龙乡党委副书记、可任村第一书记)

橡胶产业的安全保障能力,战略物资的重要地位,是国家首先考虑的问题。然而,严峻的市场形势正考验着每一位橡胶人。从2012年开始,天然橡胶行情持续低迷,从每吨4.3万元跌至每吨1.2万元的巨大落差,让天然橡胶产业经历了长时间的煎熬:企业亏损、胶工胶农收入下降,天然橡胶海南橡胶产业更是雪上加霜,产业危机进一步加剧。

据不完全统计,近年来,海南广大胶农有近一半选择了放弃管理和割胶,近一半民营胶园因无人管理而废弃,许多胶农不得不离家打短工以维持生计。目前拥有我国最大国有胶园的海胶集团,也出现了胶工短缺,甚至是弃岗、丢岗等现象。价格连续低迷导致胶农收入下降,收入减少导致开割率和产量降低,原料供应不足又导致橡胶加工企业开工率低,有的甚至关门停工,橡胶产业陷入一个恶性循环。

如果说历史的选择是必然,是危难时期义不容辞的担当,那么行情低迷、成本倒挂带来的冲击和阵痛,又一次让海南橡胶人面临着残酷考验。海南正处于深化改革、扩大开放的历史新阶段,作为传统农业范畴的天然橡胶产业该如何抉择?怎么突围?海南橡胶人正面临一场新时期的历史大考。

内稳外拓与精农强工

天然橡胶是重要的工业原料和战略物资,是国家重要农产品保护区建设内容之一,这意味着必须保持天然橡胶的种植面积和产量,稳固天然橡胶的种植地位,这是红线,也是底线。但是面对严峻的产业形势,企业效益和广大胶工胶农的收入同样不容忽

视,必须充分考虑。

那么,突围的路径,必然是内稳外拓和精农强工,目的是要做精、做深、做高、做强。

具体来说,首先,我们要稳定核心生产区。海南天然橡胶生产在投入产出方面不具有比较优势,因此在种植方面我们要划定优势产区区,在国家投入、企业投入、个人投入三结合的模式下,将资源进行重点倾斜,力争在品种、人工、施肥管理、割胶技术等环节再上新台阶,将平均亩产从现在的50多公斤提高到100公斤左右,甚至更高。其次,要以龙头企业为主力军,引导和培训地方胶农,使用抗风、抗旱新品种,加强智能割胶研发,充分利用国家和政府补贴投入新技术,增加胶农收入,调动胶农生产积极性,确保国家战略物资供应的稳定性。同时,将低产胶园转变发展热带特色高效农业,让优质土地资源价值充分发挥。再次,在加工方面,要严守生态保护红线,充分利用国有龙头企业资金和技术优势,研发、引进先进加工工艺和环保工艺,以市场原则和环保监管为手段,整合现有民营橡胶加工企业,压缩过剩产能,提高行业生产效能。目前,海南现有的近百家加工企业,被整合为20家左右,从根本上根除了小、散、乱、弱等现象,很大程度上解决了天然橡胶加工导致的污染问题。与此同时,我们要依托科技研发,开拓新的应用领域,生产更多高端、个性化、高附加值的产品,即军品、特品和医疗养生保健制品,将海南的天然橡胶生产上下游,打造成为国家军工、航天以及下游企业高端橡胶材料的稳定供应基地。

在做好内功的同时,我们还要以国有控股上市公司为主体,带动民营企业加大走出去的力度,把橡胶产业重心向橡胶高产区转移,到自然条件更好、产量更高、土地和劳动力更便宜

的云南以及与之接壤的老挝、缅甸等地种植橡胶,转移产能。还可以到天然橡胶主要产区——泰国、印尼和马来西亚等国收购加工企业和贸易企业,扩大贸易量并延伸产业链,发展高附加值的下游乳胶制品。如有适当机会,还可以到非洲拓展胶园和橡胶加工、贸易业务。

如此,既稳定了海南的天然橡胶产能和胶农胶工队伍,也提高了企业效益和胶农胶工收入;既保护了青山绿水,也收获了金山银山;既走出去开拓了事业和视野,也延伸了产业链并控制了更多的橡胶资源;既做精了农业,做强了工业,也把握了整个天然橡胶产业的话语权,增强了影响力;既转移了产能,也为产业结构调整留出了空间,让低产胶园发挥价值。

海南机遇与产业升级

2018年,注定是海南历史上不平凡的一年。在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上,习近平总书记郑重宣布,党中央决定支持海南全岛建设自由贸易试验区,支持海南逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设。这是党中央着眼于国际国内发展大局,深入研究、统筹考虑、科学谋划作出的重大决策,是彰显我国扩大对外开放、积极推动经济全球化决心的重大举措。这一决策部署为海南今后的跨越式大发展,吹来了强劲东风。

在全岛建设自由贸易试验区和中国特色自由贸易港的历史机遇下,海南天然橡胶产业同样面临千载难逢的发展风口,我们必须紧抓机遇,有所作为。在橡胶产业重心转移后,我们可以立足海南,依托高等院校、龙头企业和最新政策,建设世界橡胶科技研发中心、产品标准制定中心和离岸贸易中心等“三心”。通过“三心”引领“三品”,也就是国防战略需要的军品、高端高附加值的橡胶精品和医疗养生的

生态环保的“天大小事”

□ 温 龙

家的院子当然是你的,更不用说是在实行私有制的英国了。但在可持续发展的旗帜下,你的院子你也不能任性。虽然没有法律强制,但政府有具体指导性意见。那就是你的院子不能裸露、不能用水泥等无法恢复的材料进行“硬化”,而必须种花、植草、栽树。如果这些你都不想干,那最低限度也得用石子、砖块覆盖,就是不能裸露,不能水泥浇筑,为的是可持续发展,也为美化绿化。在笔者去过的威尔士等很多地方,确实没有看到例外。

你的垃圾不仅要交钱还得分类。在英国每家每户都得交垃圾清理费。你不仅得交钱,还得分好类。政府会免费发几种垃圾集纳箱(一般通过垃圾处理公司)给你,你得按照食物、可回收、不可回收、塑料、易拉罐等分类装好,等待垃圾车定期来收集。如果你不这样做后果会很严重,将有巨额罚款等着你。超重、超大的垃圾,如各种家具、家电及其包装盒等,鼓励你自己送到垃圾处理厂,如果等人上门收集,费用会很高。在垃圾处理厂现场,笔

者看到不少居民利用工余或周末亲自把这些垃圾送过来。有的人还带着孩子一起,之所以带孩子到这些“脏”的地方来,是为了对他们进行环保教育。

你的单位要有环保部门和专职人员。像我们曾经有计划生育专职人员一样,英国至少在威尔士,一个单位、部门、社区等都得有环保部门和专职人员。他们的职责就是执行政府各项有关环境的法律、规定等,同时制定自己的计划、规划,并执行到位。这是政府的规定,你同样不

能没有,不能不干。

英国早已把这些“小事”看作大事,而且大到了“天”(上升到法律层面)。在政府的强力推动和全社会广泛宣传发动下,这些“小事”在英国已经近乎成为习惯,人们并无怨言。因为他们知道这是为什么,知道谁受益,也知道这些“小事”和“习惯”如果没有种种法律强制就难以持续,就会被另一种我们不愿意看到的“习惯”代替。

(作者系儋州市委常委、宣传部部长)

发展走笔

都说老百姓的事无小事,都说生态文明建设关系人民福祉、关乎民族未来,被习总书记视为“千年大计”。老百姓的事无小事,生态文明建设必须从“天大小事”干起。一个多月来,笔者在英国看到了几件执行得很好的“小事”,值得我们在建设国家生态文明试验区时借鉴。

你的院子怎么弄有要求。你

海南创建绿色大学的机遇和挑战

□ 迟学芳

考察,海南没有提出创建绿色大学的要求,高校也没有提出创建绿色大学的设想,因此,创建绿色大学的出发点,就是“无限制”或“无规定”,做绿色、做环保被认为是好事,于是就自发地推动了大学绿色发展。据调研统计,海南高校领导在“绿色指导思想和理念”上是明确的,有67.5%的问卷是肯定的。高校领导尽管知道开展绿色大学活动学校没有明确的统一要求,也没有纳入计划,但他们个人对绿色和环保有积极支持的态度,因此能为学生提供绿色活动或环保行动提供一定的支持。但目前存在的问题是,“学校与师生沟通不够”,因为这是个人自发地活动而不是校方的自觉工作安排。

从海南绿色大学发展的方式考察,海南绿色大学自发地发展之所以流行而没有走向自觉,与对绿色大学的认识和理解的偏颇有关系。首先,把绿色教育等同于绿色环保相关专业的教育。事实上,非相关专业的学

生也需要绿色教育,它应当作为通识绿色思想教育课,面向全校学生开设,而非局限于某一专业。其次,认为“绿色人才是指专门从事绿色产业、绿化工作的专业人才”,这种理解是狭隘的。广义的理解,应当是指有绿色信仰、绿色道德态度和行为规范并能在工作、学习和日常生活中作为绿色和环保思想先导的高级人才。再次,对绿色校园也有曲解。把绿色校园等同于绿色大学建设,只见客体——树木园林、环境卫生和污染控制,不见主体——学生在校园中的文化活,更没有把校园作为学生的“生活实验室”加以建设。就绿色管理而言,调研表明,海南高校“都没有设置专门的绿色大学和环境教育组织机构”,这也表明海南绿色大学发展只能自发地而非自觉地进行。

但在海南创建绿色大学,有天时、地利、人和。从海南作为一个国家大系统的子系统来看,国家大系统对子系统的作用造就了子系统的优势,如

“经济特区”“生态示范省”“国际旅游岛”等等;子系统内在优势是“拥有独特的热带滨海气候、全国最好的生态环境”,选择“生态立省战略”。这些都是所谓天时、地利等客观因素,对创建绿色大学将产生积极的拉动作用。

从辩证法的内外因矛盾分析法考察,内因是变化根据,外因是变化条件。创建绿色大学,海南子系统不仅有客观外在的因素推动,还有主观内在因素的发动,如本地居民的热情好客,悠久的人与自然和谐共生的传统,人与人之间和谐相处的传统美德,特别值得一提的是海南省委、省政府有锐意改革、加快建设美好海南的决心和意愿。

“人和”内因,与天时、地利外因相互依存相互作用表明:海南进入新时代,为创建绿色大学创造了许多机会,同时也提出了挑战,海南高校能否自觉地、主动地抓住机会并转变为机遇,值得讨论。

海南是随着国家改革开放发展起来的特殊省份,具有改革开放的基

因和解放思想种子。但与深圳等经济特区相比,发展还相对落后。究其原因,主要是因为存在改革和发展的“道路滞后”。“道路滞后”是中国环境伦理学研究会名誉会长余谋昌教授首先提出,是指改革和发展要从一个道路走上另外的道路需要转轨但却出现阻滞的现象。如果及时转轨,就能抓住机会并把机会变成机遇从而实现快速飞跃,实现跨越式发展。否则,在这个道路转轨过程中,原有道路作为一种传统观念和行为习惯维持的话,会造成反应迟缓、转轨启动滞后,其结果就是错过机会,失去机遇。如今,建设国家生态文明试验区为绿色发展指明了方向,那么创建绿色大学我们要具备机会敏感意识。有了这种机会敏感意识,就等于装备了“有准备的头脑”,就能主动地抓住机会,并使之转变为机遇。

(作者单位:海南大学马克思主义学院)

发展建言

绿色大学建设,是指围绕教育这一核心,将可持续发展和环境保护思想落实到大学的各项活动中,融入大学教育的全过程,核心内容包括三个方面:绿色教育、绿色科技和绿色校园。创建绿色大学,是海南高校绿色教育的总动员,对于服务海南国家生态文明试验区建设将起到重要作用。但与全国其他高校相比,目前海南绿色大学发展还处于自发地发展阶段。所谓自发地发展,是相对自觉地发展而言的,是指仅凭个人兴趣和偏好发动一些绿色、环保活动。其特点是个体或集体有意识,主管部门或高校领导无意识。这在某种程度上反映了海南绿色大学建设还处于初级阶段。

海南绿色大学建设没有像国内高校那样走向自觉地发展,原因何在?从海南绿色大学发展的出发点



扫描二维码
关注“海南观察”
“码”上读懂海南

投稿邮箱: hnrblb@163.com