



开栏的话

思想先行,求实方有力量。今日起,本报将开设“天涯论见”专栏推出系列理论文章,邀请相关领域专家学者分享自贸区、自贸港建设的创新理论和宝贵经验,共同探讨海南如何成为新时代全面深化改革的新标杆,以学术上的洞见和理论上的智慧,为海南自贸区、自贸港建设奉献真知灼见。敬请读者关注。

# 海南优化营商环境从何处发力?

□ 吴士存

2018年是改革开放40周年,也是海南建省办经济特区30周年。正如习近平总书记指出:“改革开放是我们党的一次伟大觉醒,正是这个伟大觉醒孕育了我们党从理论到实践的伟大创造。”改革开放40年的实践,包括海南建省办经济特区30年的发展经验,带给我们一个很重要的启示就是:解放思想 and 持续创新是推进我国改革开放伟大事业的动力源泉。以吸引外部资金、技术和管理为主要特征的经济特区,就是通过不断改善营商环境来保持自身的生命力和竞争力的。而以制度创新为本质特征的自由贸易试验区就更需要围绕建设法治化、国际化、便利化的营商环境,在更高层次上进行新的探索。

在改革开放40周年、建省办经济特区30周年之际,海南成为我国第12个自由贸易试验区,并要率先探索和谋划建设中国特色自由贸易港,再一次成为中国深化改革的排头兵。习近平总书记“4·13”重要讲话明确要求海南加快形成法治化、国际化、便利化的营商环境和公平开放统一高效的市场环境,吸引全世界的企业到海南投资创业,要让海南成为展示中国风范、中国气派、中国形象的靓丽名片。国家持续推进“放管服”等改革,把优化营商环境作为促进高质量发展、应对复杂形势的重要举措。在去年召开的省引进外资工作会议上,省委书记刘赐贵明确指出,投资环境说到底就是营商环境,营商环境好,企业就纷至沓来;营商环境差,企业就避而远之。可以说,营商环境建设是海南进行制度创新能够也是必须取得突破的关键领域,事关自贸区、自贸港建设的成败。

从国际视角看,我国的营商环境近年来排名虽然有较大幅度提高,但与发达国家和地区甚至一些发展中国家比较都还有很大差距。据世界银行发布的《2019年营商环境报告》显示,2018年中国营商环境在全球排名第46位,比2017年提升了32位,首次进入营商环境世界排名前50的行列,为世界银行发布该报告以来的最好名次,但仍远不及新西兰、新加坡、美国、英国等一些发达经济体。再从国内营商环境横向比较看,海南与北京、上海、杭州等发达地区的差距明显。比如,北京已经实现新开办企业的整体成本为零,是全球能够做到零成本开办企业的两个城市之一;上海跨境贸易货物从抵港到提离全流程时间实现48小时进口通关,单证办理时间从原来的54小时压缩至24小时办结。

有鉴于此,海南必须以全面深化改革再出发的精神状态,应有时不我待的紧迫感和不进则退的危机感,紧紧围绕自贸试验区的建设目标和推进步骤,参照国内发达地区、对标国际先进水平,致力于建设国际一流、国内领先的营商环境,打造海南营商环境的国际品牌,形成海南自贸区、自贸港建设的制度创新高地。

## 第一,以高度的政治责任感和使命感推动诚信政府和公正司法建设,增强国内外投资者的信心。

笔者在担任海南省外侨办主任期间,曾负责处理上世纪90年代海南涉侨投资十大历史遗留案件。分析这些涉侨投资失败的原因,大多数是因为政府诚信缺失或司法不公,其中“新官不理旧账”的问题较为突出。地方政府在招商时曾向企业承诺的优惠政策,在招商成功后特别是政府换届时不能兑现。土地出让、基础设施配套、市场准入等一些涉及企业运营的必要条件由信誓旦旦的承诺变成一纸空文。这不仅对地方

## ●以高度的政治责任感和使命感推动诚信政府和公正司法建设,增强国内外投资者的信心。

## ●以“放管服”为抓手,以提高公务员素质为路径,快速提升政府管理水平和行政效能,使政府的管理和服务水平令人满意和放心。

## ●实现商事服务和高端人才工作生活服务水准的国际化,让投资者和引进人才感到方便和舒心。

## ●从监管理念和监管模式创新着手,在提升营商环境便利化水平上下功夫,体现出海南监管方面的独到之处。

## ●建立完备的自贸区、自贸港法律法规政策体系,增强海南营商环境的可预期性和透明度。

## ●从制度设计入手,培育连接政府和市场的中介机构与社会服务组织,使海南“小政府、大社会”的制度创新再现活力。

政府的诚信形象造成负面影响,更是拖了一个地区营商环境的后腿。商事纠纷的解决受地方政府人为干预、法官办“人情案”、赢了官司无法执行等有碍司法公正的问题也曾是海南营商环境的“短板”。我们还应当看到,政府诚信缺失和司法不公给海南营商环境带来的负面影响至今仍然没有从根本上得到消除。因此,海南要打造法治化、国际化、便利化的营商环境,首先是各地区和各部门应该保持政策连续性,不能朝令夕改;要做到“一张蓝图干到底”,以诚实守信树立国内外投资者对海南营商环境的信心;要强化司法保障,在刑事审判、行政审判、商事审判、海事审判、知识产权审判、环境资源审判等方面做到司法公正和执行有力。与此同时,海南还应该建立终身问责机制,对违法违规行使行政权力和司法权力的责任人终身追究其法律责任,倒逼诚信政府和公正司法建设。

## 第二,以“放管服”为抓手,以提高公务员素质为路径,快速提升政府管理水平和行政效能,使政府的管理和服务水平令人满意和放心。

海南在这方面的问题目前也较为突出。政府改进工作作风,应当以提高办事效能和有效解决问题为导向,而不是仅以做了多少表面文章来评判。海南优化营商环境要按照习近平总书记提出的构建“亲”“清”新型政商关系要求,进一步提升公务员素质,真正帮助投资主体,特别是外商和社会投资主体解决实际问题。现阶段,海南应将简化优化行政审批作为改善营商环境首先需要攻克堡垒,对标上海、深圳、浙江等地的成功做法,在完善和推进极简行政审批方面力争成为全国的标杆。此外,海南还要按照党中央、国务院部署,结合《中国(海南)自由贸易试验区总体方案》,进一步深化“放管服”改革,在国家发展改革委、商务部发布的《市场准入负面清单(2018年版)》基础上,争取尽快研究推出海南版本的极简负面清单。

## 第三,实现商事服务和高端人才工作生活服务水准的国际化,让投资者和引进人才感到方便和舒心。

这是打造国际化一流营商环境的必要条件和当务之急。笔者去年在马尔他调研了解到,马尔他作为欧洲的人口小国和航运大国,仅有的4家律师事务所服务全部国内外投资者,1家商事法院受理解决所有的投

资纠纷,其国际化的商事和法律服务能力不仅能够满足日常需求,甚至在航运企业遭遇海盗劫持时也能帮助当事方应对解救人质的赎金交付等复杂问题。另以欧盟总部所在地布鲁塞尔为例,绝大多数的写字楼普遍实现了“拎包办公”,办公室、会议室、会客室及餐饮、卫浴和停车等服务设施应有尽有,这种“一站式”“共享式”高水平、人性化的服务令人耳目一新。海南若要真正吸引国际一流人才服务于自贸区、自贸港建设,没有国际化、高水平的投资、工作和生活服务保障与各种吸引人才的创业平台相配套,其他方面的引才措施也只能是水中月、镜中花。一方面,我们应在提升商事服务国际化程度的同时,从我国国情和海南省情出发,为吸引高端人才提供便利舒适的工作和生活环境。另一方面,海南还应根据自身经济社会发展水平,有计划、有目的地引进国际知名会计师事务所、律师事务所、金融机构、资产评估机构和咨询服务机构,并探索建立国际商事争端解决机制,成立外商投资委员会代表协调机构。海南还可以借鉴国内外的通行做法,对标世界银行全球营商环境报告的核心评价指标,在开办企业、办理施工许可证、获得电力、登记财产、获得信贷、保护少数投资者、纳税、跨境贸易、执行合同和办理破产过程等方面,发布“海南版”的包含企业从设立到退出全流程的营商环境年度评价报告,建树海南营商环境的正面形象和增强对外商投资的吸引力。

## 第四,从监管理念和监管模式创新着手,在提升营商环境便利化水平上下功夫,体现出海南监管方面的独到之处。

以笔者专门调研过的荷兰鹿特丹港为例,其之所以能够成为欧洲贸易枢纽和门户港口,很重要的一点就是以便民化为目标,不断创新监管模式。鹿特丹港务局海关通过大数据对在港区内从事经营活动的企业交易历史和通关检查情况进行综合分析,对信誉好的企业采取快速通关管理模式,对有过走私记录的企业也只是采取随机抽查的方式进行监管。伴随着海南自贸试验区建设逐步过渡到以“零关税”和“人员、货物、资金自由流动”为主要特征的自贸港阶段,政府监管和风险防控无疑面临新的更高要求。海南要通过监管模式的创新与通关效率的提高,推动营商环境便利化走在全国前列,依托口岸监管部门的改革创新,利用大数据和人工智能等先进技术,细化贸易管理制度层级,实施货物分类、分状态监管、“先

进区、后报关”和“电子围网”等措施。建立与新型国际贸易发展需求相适应的监管模式,借鉴普遍实践的国际先进经验,以“一切为了企业方便”为改革的宗旨,尝试建立海南自贸试验区政府部门、海关、企业之间的协同合作机制,在营商环境的便利化上杀出一条血路。

## 第五,建立完备的自贸区、自贸港法律法规政策体系,增强海南营商环境的可预期性和透明度。

仍以马耳他为例,马耳他依靠1973年颁布的《商业航运法》(此后修改十余次)和1990年颁布的《自由港法》(此后修改6次)两部主要法律,维持着营商环境的不断改善和经济的有效运行。这个仅有40多万人口的小国之所以能成为商船注册数量排名全球第八、拥有的船舶注册量位居欧洲第二的海运国,其完善的法律体系功不可没。从世界许多国家实践经验看,营商环境建设应该做到立法先行,海南也不例外。完备的法律法规政策体系是营商环境保持竞争力和可持续改善的重要保证。法律、法规和政策制度的设计和完善是制度创新的最直接表现形式。评判营商环境优劣的另一个标准就是市场能否在资源配置中起决定性作用。而要做到这一点,一方面要让“看不见的手”充分发挥作用,让投资者形成稳定的预期;另一方面,也要做到让“看得见的手”可见,增强构成投资环境组成部分的法律政策的普适性和透明度。

## 第六,从制度设计入手,培育连接政府和市场的中介机构与社会服务组织,使海南“小政府、大社会”的制度创新再现活力。

政府不可能“包打天下”,没有发达的社会中介组织,也就不可能形成一流的营商环境。比如,在布鲁塞尔设立外资机构全流程无需求助政府部门,仅需通过律师事务所按清单要求提供相关材料(包括母公司注册证明、组织机构代码、设立分支机构的董事会决定、上一年的财务报表、分支机构代表授权书、被授权人的个人信息、由律师事务所确认的公司章程等),举行在公证人见证下进行的机构成立仪式并宣读公司章程之后,新成立的机构信息即可进入当地的社会组织机构信息“黄页”目录,最后经商事法院公示后,即完成全部的法定机构设立流程。又如,美国现在在大量的退休政策从事中介组织业务,最有名的是基辛格创办的美国基辛格联合咨询公司。美国很多大企业,特别是上世纪90年代之后对华投资的企业都愿意通过基辛格了解中国的投资环境,而基辛格也愿意主动推介中国的发展机会,坚定这些企业来华投资的信心,其技术咨询方案能够使海外企业更快更好地融入中国的市场环境。因此,学习和借鉴国际上通行的做法,培育独具海南特色的连接政府和市场的中介机构与社会服务组织是加快形成法治化、国际化、便利化的营商环境和公平开放统一高效的市场环境的必修课。海南要积极培育市场中介组织,并使其成为自贸区、自贸港建设的助推器和润滑剂。一方面,发挥中介组织了解当地风土人情,熟悉本地政策法规的作用;另一方面,利用中介组织了解国际规则和市场需求的优势,使其成为政府和企业之间的桥梁和纽带。此外,海南还应该借助中介组织特有的人脉网络优势,为海南自贸区、自贸港开展国际合作和扩大国际影响力发挥积极作用。

(作者系中国南海研究院院长、中国特色自由贸易港研究院副院长)

## 学习札记

### 守正创新 做好党的历史的传承者、传播者、实践者

□ 颜书明

2018年是改革开放40周年,也是海南建省办经济特区30周年。在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上,习近平总书记郑重宣布,党中央决定支持海南全岛建设自由贸易试验区,支持海南逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设,分步骤、分阶段建立自由贸易港政策和制度体系。这是党中央着眼于国际国内发展大局,深入研究、统筹考虑、科学谋划作出的重大决策,是彰显我国扩大对外开放、积极推动经济全球化决心的重大举措。这是历史性的决定,充分体现了党中央对海南的厚爱 and 期望。对海南乃至我们个人来说,既意味着迎来了重大的发展机遇,同时也意味着要扛起更大的历史责任。

史志工作者,是党的历史的传承者、传播者,更是党的历史的实践者。面对新形势、新任务、新挑战,史志工作者,要切实增强责任担当,以时不我待、只争朝夕的精神状态,做好本职工作,为党撰写红色家谱,讲好红色故事;用正确的历史观坚决反击历史虚无主义,以党的辉煌历史实践为现实社会提供历史借鉴,坚定中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。在深入把握中国特色社会主义的科学性和真理性的基础上,不断交出坚持和发展中国特色社会主义的合格答卷。

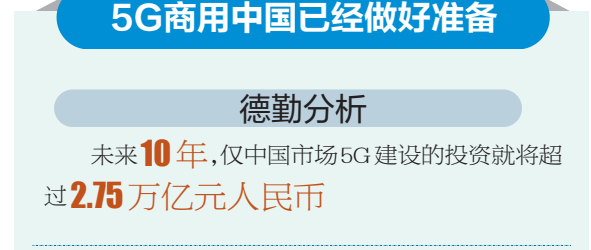
党的十八大以来,习近平总书记就学习党史、国史发表了一系列重要讲话,反复强调学习党史的重要性,强调要发挥党史工作的重要作用。他说,“历史是最好的教科书”,“中国革命历史是最好的营养剂”,“学习党史、国史,是坚持和发展中国特色社会主义、把党和国家各项事业继续推向前进的必修课。这门功课不仅必修,而且必须修好”。学习的目的在于应用,在于通过对党的历史发展规律的揭示,为人们正确认识现实和改造现实提供历史的依据和启示,更好地为党的政治路线和政治任务服务。历史证明,通过学习和认识党的历史,坚持用马克思主义的宽广视野观察世界,密切关注世界形势的发展变化,才能更好地把握世界大势,统筹好国际国内两个大局,在时代潮流中把握主动、赢得发展。

新思想引领新时代,新使命开启新征程。新形势下,史志宣传教育工作必须要坚持守正创新,自觉承担起举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务,促进全体人民在理想信念、价值理念、道德观念上紧紧团结在一起。这个使命任务既是史志宣传教育工作的光荣职责,也是在新的历史起点上开创史志宣传教育工作新局面的根本要求。我们要主动适应新形势、新特点、新挑战,不断创新载体、形式、手段,努力提高史志宣传教育工作的传播力、引导力、影响力、公信力;要增强脚力、眼力、脑力、笔力,用带着泥土芳香的语言,让党的创新理论“飞入寻常百姓家”、注入群众的心田,不断提高史志宣传教育工作的质量和水平;要敢于亮剑,守土有责,勇于担当,不断推动史志宣传教育工作强起来,以昂扬的斗志,唱响新时代主旋律。

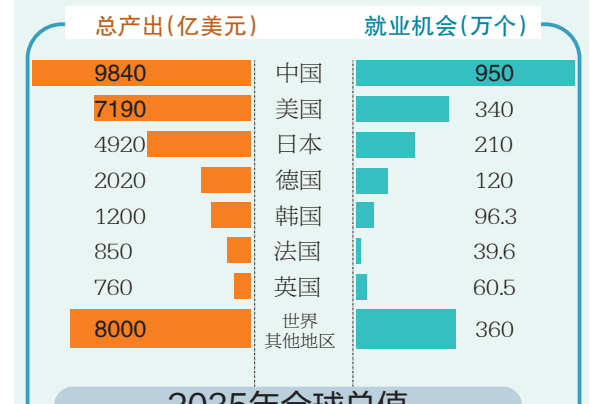
史志部门是意识形态领域的主力军,学习习近平总书记的重要讲话精神,既是政治学习,也是业务学习;既是工作的指导思想,也是工作的重点内容。我们一定要把围绕中心、服务大局作为基本职责,胸怀大局、把握大势、着眼大事,找准工作的切入点和着力点,做到因势而谋、应势而动、顺势而为,把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来,创造性地贯彻落实新发展理念,自觉增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,锐意进取,埋头苦干,为海南自贸区、自贸港建设贡献历史智慧和力量。

【作者单位:中共海南省委党史研究室(海南省地方志办公室)】

## 数说



中国信息通信研究院预测到2020年 5G产业将为全球带来极高的产值和就业机会,物联网市场规模达到1.9万亿美元



2035年全球总值 3.5万亿美元 2200万个

数据来源:新华网数据新闻 制图/杨薇

投稿邮箱: hnrblb@163.com

## 专家观点

### 推进祖国统一的根本遵循和行动指南

近日,中国社会科学院台湾研究所副研究员陈桂清在《人民日报海外版》刊发文章指出:习近平总书记在《告台湾同胞书》发表40周年纪念会上的重要讲话是中国特色社会主义进入新时代、中国发展处于历史新时期下中国共产党和中国人民推进祖国统一的根本遵循和行动指南,深刻阐述了祖国统一的必要性与必然性。首先,深刻阐明了为什么“必须统一”。此次讲话从1840年以来的国家民族历史谈起,从民族复兴、国家利益的高度,再次强调两岸政治分歧“总不能一代一代传下去”、实现祖国的完全统一“也是新时代中华民族伟大复兴的必然要求”。

求”,也再次强调解决台湾问题、实现祖国完全统一是中国共产党、中国政府、中国人民矢志不渝的历史任务,阐明了统一与民族复兴的深刻联系,回到了统一的必要性问题。第二,清晰回答了为什么“必然统一”。70年来,尤其是改革开放40年来,祖国的面貌与两岸关系的格局发生了翻天覆地的变化,两岸实力对比差距日益明显,祖国大陆已经牢牢掌握了两岸关系的主导权与主动权,解决台湾问题的能力日益增强,国际社会认同一个中国的普遍共识日益夯实,共同构成“两个无法改变”“两个无法阻挡”,指向两岸统一的历史必然。

### 通过深化改革 完善高质量发展的体制环境

近日,国务院发展研究中心副主任张军扩在《经济日报》刊发文章指出:只要我们能够根据环境变化和发展实际,及时调整不适宜的政策,及时深化重点领域和关键环节的改革,着力构建能够支撑经济高质量发展的体制机制,就一定能够促进增长潜力的充分释放,就能够为较长时期的稳定增长奠定基础。当前通过深化改革完善高质量发展的体制环境,主要应从以下五个方面进行努力。一是要进一步转变政府职能,着力完善有利于资源优化配置和结构优化升级的社会环境。其中最关键的,就是要进一步减少政府对经济活动特别是产业升级方向、方式以及产业优胜劣汰与重组等的直接干