



HAINAN RIBAO

己亥年三月十一 十六谷雨 2019年4月 15 星期一 国内统一刊号CN46-0001/ 今日AB二叠24版 1950年5月7日创刊/ 海南日报社出版/ 第22834号 南海网 www.hinews.cn www.hndaily.com.cn

# 中办国办印发《关于统筹推进自然资源资产产权制度改革的指导意见》

<b>一、总体要求</b>	(九)促进自然资源资产集约开发利用 (十)推动自然生态空间系统修复和合理补偿 (十一)健全自然资源资产监管体系 (十二)完善自然资源资产产权法律体系
(一)指导思想 (二)基本原则 (三)总体目标	
<b>二、主要任务</b>	<b>三、实施保障</b>
(四)健全自然资源资产产权体系 (五)明确自然资源资产产权主体 (六)开展自然资源统一调查监测评价 (七)加快自然资源统一确权登记 (八)强化自然资源整体保护	(十三)加强党对自然资源资产产权制度改革的统一领导 (十四)深入开展重大课题研究 (十五)统筹推进试点 (十六)加强宣传引导

(A07版)

同志们：

受省委常委会委托，我就《中共海南省委关于高标准高质量建设全岛自由贸易试验区 为建设中国特色自由贸易港打下坚实基础的意见（讨论稿）》（以下简称《意见》）向全会作说明。

## 一、关于《意见》起草背景和过程

在习总书记发表“4·13”重要讲话一周年之际，省委以全会形式出台《意见》，主要目的就是落实习总书记“4·13”重要讲话和中央12号文件再学习、再领会、再贯彻、再落实，进一步统一思想、凝心聚力，动员全省上下高标准高质量建设全岛自由贸易试验区，推动海南实现高质量发展，为建设中国特色自由贸易港打下坚实基础。

《意见》的起草工作是在省委常委会直接领导下进行的。省委成立了由我总负责、胡光辉同志牵头组织、省委政策研究室具体负责的文件起草组。在3月1日召开的七届省委常委会第106次会议上，我就起草组提前谋划研究。3月20日，我召集起草组进行专题研究，拟定了20条提纲要点，起草组在省直部门的配合下紧锣密鼓地开展起草工作；3月24日形成《意见》初稿，并与36个省直部门进行了核校修改；3月27日，起草组将《意见》呈送省委常委、毛万春主席、许俊副主任和各位副省长审阅，并根据反馈意见作了认真修改；4月1日-3日，省委常委班子全体成员分别主持召开座谈会，就《意见》征求意见稿征求各市、县（洋浦）、省直各部门领导和有关省委委员、基层党代表的意见建议，起草组对《意见》作了修改完善。4月11日，省委常委会议讨论并通过了《意见》送审稿，起草组根据会议精神又作了进一步修改完善，形成了今天提交大会的讨论稿。累计征集到意见和建议764条，起草组进行了全面梳理、认真核对，除重复、不准确、过于具体或与框架不符的外，共采纳了260条。可以说，《意见》是全省各级各部门集体智慧的结晶。

在征求意见中，大家一致赞同和拥护省委以全会形式出台《意见》，认为很有必要，也很及时，有利于再次在全省兴起学习贯彻热潮，更深入贯彻落实习总书记“4·13”重要讲话和中央12号文件精神；认为《意见》着眼实际，聚焦重点工作，突出制度创新，有利于引导全省上下集中精力高标准高质量建设自贸试验区，为自贸港建设打下坚实基础；认为《意见》观点鲜明、措施具体，针对性强，进一步澄清了认识、统一了思路、鼓足了干劲。

## 二、关于《意见》的框架结构和主要考虑

《意见》全文20条、6800余字。主要分为三大板块：第一板块主要阐述面临的发展形势，进一步增强全省上下的紧迫感责任感，对应条目为第一条；第二板块主要阐述建设自贸试验区的重点任务，对各领域制度创新进行了部署，对应条目为第二条至第十七条；第三板块主要阐述保障措施，从法治环境、改进作风、党的全面领导三个方面确保海南全面深化改革开放各项措施顺利推进、高效落实，对应条目为第十八条至第二十条。

起草《意见》主要有六点考虑。一是注重体现深入贯彻落实习总书记“4·13”重要讲话和中央12号文件精神，把省委全面深化改革政策落实年的要求具体化、项目化，推动全省上下进一步学深悟透做实。二是注重体现七届省委抓改革开放发展的一贯思路，有效衔接了七届省委历次全会精神，

下转A03版▶

# 关于《中共海南省委关于高标准高质量建设全岛自由贸易试验区 为建设中国特色自由贸易港打下坚实基础的意见（讨论稿）》的说明

刘赐贵

（二〇一九年四月十三日）

# 中共海南省委关于高标准高质量建设全岛自由贸易试验区 为建设中国特色自由贸易港打下坚实基础的意见

（2019年4月13日中国共产党海南省第七届委员会第六次全体会议通过）

为深入学习贯彻习近平总书记在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上的重要讲话（以下简称习总书记“4·13”重要讲话）和《中共中央、国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》（中发〔2018〕12号，以下简称中央12号文件）精神，实施《中国（海南）自由贸易试验区总体方案》（国发〔2018〕34号，以下简称《总体方案》），牢牢把握“三区一中心”战略定位，以制度创新为核心，以优化营商环境为重点，以高质量发展为目标，加快建设全岛自由贸易试验区，为建设中国特色自由贸易港打下坚实基础，提出如下意见。

一、进一步增强紧迫感责任感。面对复杂多变国际环境，面对国内改革发展稳定任务艰巨繁重的新形势，面对各地百舸争流、千帆竞发的新一轮高质量发展态势，全省上下必须认真汲取海南“大起大落”的历史教训，持续深入学习贯彻习总书记“4·13”重要讲话和中央12号文件精神，更加准确领会习总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动海南全面深化改革开放的战略意图和深远意义，自觉站在新时代党和国家事业发展全局、服务国家重大战略的高度，抢抓千载难逢的历史机遇，进一步解放思想，大力弘扬“敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干”的特区精神，以“我将无我，不负人民”的使命感，以“时不我待，只争朝夕”的紧迫感，以“一天当三天用”的干劲，高标准实施《总体方案》，推动高质量发展，争创新时代全面深化改革开放新标杆。

二、加强以建立开放型经济新体制为重点的制度创新。全面推进十二个方

面制度创新，鼓励各市县各部门各行业大胆试、大胆闯、自主改，创造更多可复制可推广的制度创新成果。重点围绕构建开放型经济新体制，依据需求导向，提出现行投资准入负面清单中需要重点突破的限制领域条目，进一步降低外资市场准入门槛。利用大数据技术，创建国际投资“单一窗口”，建成具有海南特色的国际贸易“单一窗口”，推动通关效率达到全国领先水平，提升投资贸易便利化程度。研究制定跨境交付、境外消费模式等服务贸易促进新机制，实施服务贸易出口先导性计划。加大外资金融机构引进力度，抓紧补齐海南金融组织体系短板，优化提升海南自由贸易账户体系，压茬探索开展金融领域开放创新先行先试，加快设立具有海南特色的交易场所，差异化发展绿色金融、金融科技等。争取实施更加开放、便利的入境免签政策，逐步扩大和延长入境免签国家范围和停留时间。开展与自由贸易试验区建设相适应的法定机构改革试点。

三、“多规合一”改革。科学编制省和县市国土空间规划，健全各类专项规划，构建以国土空间规划为底板、层级分明的空间规划体系。出台《海南省市县总体规划实施管理办法》，明确省和县市修改“一张蓝图”的条件、事权划分和流程等。完善“多规合一”大数据管理信息平台系统。建立“多规合一”基础上的自然资源统一监管体系。研究制定以规划管土地、管空间、管用途的管控制度，切实提高土地利用效率。探索在全省耕地保有量和基本农田保护指标内，根据实

际情况对耕地和基本农田布局进行调整。全省统筹推进农村土地征收、集体经营性建设用地入市和宅基地制度改革试点。

四、推动实现“全省一盘棋、全岛同城化”。把全岛作为一个大城市统一规划、建设和管理，形成“南北两极带动、东西两翼加快发展、中部山区生态保育”格局。北部“海澄文”一体化综合经济圈重点建设总部经济区、高新技术产业基地、现代服务业集聚区。南部“大三亚”旅游经济圈着重建设国际旅游消费中心核心区、文化旅游总部基地、具有国际影响的深海和种业产业技术高地。东部重点打造国际经济合作和文化交流平台、国际健康医疗旅游目的地。西部重点打造区域航运和物流中心、国际能源和大宗商品交易中心、南海资源开发服务保障基地、国家战略能源储备基地。中部重点打造生态文明核心理念试验区，因地制宜发展热带特色高效农业、旅游文化体育产业等绿色经济。全省统筹安排新增建设用地计划指标。加快破除城乡二元体制，促进城乡要素自由流动、规划管理一体、基础设施联通、基本公共服务均等，实现城乡融合发展。

五、久久为功调优产业结构。落实新发展理念，深化供给侧结构性改革，以发展旅游业、现代服务业、高新技术产业为主导，强化创新驱动，做优做强十二个重点产业。鼓励培育总部经济，高质量发展战略性新兴产业及健康、教育、体育、文化等现代服务业，构建旅游服务、数字服务、特色金融和商务服务产业集群，创新新一代信息技术和数字经济发展机制，建

# 中央扫黑除恶第18督导组与海南省委第一次对接会召开

吴新雄主持并通报督导情况 刘赐贵作表态发言 南英沈晓明出席

本报海口4月14日讯（记者彭青林）4月13日晚，中央扫黑除恶第18督导组与海南省委第一次对接会在海口召开。督导组组长吴新雄主持会议并通报省级层面督导情况，省委书记刘赐贵作表态发言。副组长南英，省委副书记、省长沈晓明出席会议。

吴新雄代表中央督导组肯定了海南省扫黑除恶专项斗争取得的阶段性成果，指出了海南省在政治站位、依法严惩、综合治理、深挖彻查、组织建设、组织领导等六个方面存在的问题与薄弱环节，并提出了整改意见建议。

吴新雄指出，海南省各地区、各部门要进一步深入学习领会习近平总书记关于扫黑除恶专项斗争的重要指示精神，提高政治站位，强化责任担当，不断压实责任抓好落实。要坚持问题导向，认真查找工作差距，及时梳理短板不足，真正做到有黑扫黑、有恶除恶、有乱治乱，以扫黑除恶专项斗争实际成效取信于民。要进一步强化依法严惩，精准打击，持续发起强大攻势。要进一步加强综合治理，充分发动群众，齐抓共管形成合力。要进一步深挖彻查，落实“两个一律”要求，推动打“伞”破“网”取得新突破。要进一步加强组织建设，坚

持党建引领，筑牢基层政权基础，不断铲除黑恶势力滋生的土壤。要进一步强化组织领导，坚持统筹推进，提高扫黑除恶专项斗争的战斗能力。

刘赐贵表示，中央督导组反馈的问题一针见血，既找出了问题“症结”，又开出整改“药方”，对我们有的放矢加强和改进工作，坚决打赢扫黑除恶专项斗争这场硬仗具有重要指导意义。对中央督导组指出的问题，我们完全接受、照单全收，不折不扣抓好整改落实。全省上下要深入学习贯彻习总书记关于扫黑除恶专项斗争的重要指示精神，把问题整改作为树牢

# 增强责任感 争创新标杆

## ——论学习贯彻省委七届六次全会精神

■ 本报评论员

4月13日召开的省委七届六次全会审议通过了《中共海南省委关于高标准高质量建设全岛自由贸易试验区 为建设中国特色自由贸易港打下坚实基础的意见》，部署对习近平总书记“4·13”重要讲话和中央12号文件再学习、再领会、再贯彻、再落实。全省各级党组织和广大党员干部要迅速行动起来，将思想和行动统一到全会精神上来，不折不扣抓好落实。

新时代昭示新征程，新任务呼唤新作为。一年来，在省委坚强领导下，全省上下深入学习贯彻习总书记“4·13”重要讲话和中央12号文件精神，自觉扛起全面深化改革历史使命，大力弘扬

“敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干”的特区精神，实现海南自贸建设“蹄疾步稳、开局良好”，让一个充满生机与活力的新海南展现在世人面前。我们也清醒地认识到，尽管一年来各方面工作取得明显成效，但与中央的要求和广大人民群众的期望相比，还有不小差距，如推动经济高质量发展的有效办法不多，制度创新的力度还不够大，少数干部不作为不善作为现象仍有所见。当前，面对复杂多变的国际环境，面对国内改革发展稳定任务艰巨繁重的新形势，面对各地百舸争流、千帆竞发的新一轮高质量发展态势，海南尤其需要进一步增强紧迫感责任感，高标准实施总体方案，全身心推动高质量发展，争创新时代全面深

化改革开放新标杆。

增强责任感，争创新标杆，需要坚持葆有“我将无我，不负人民”的使命感。一代人有着一代人的使命，一代人有着一代人的担当。涵养“无我”的大境界，破除“小我”的小格局，弘扬为民的真情怀，打掉为己的小算盘，就是要时刻牢记肩上的责任，扛起应有的担当。推进制度创新，勇于探索迈大步；优化营商环境，一马当先不停步；守住“最大本钱”，敢于较真不让步……党员干部始终干在前面，“关键少数”发挥“关键作用”，该挑的担子主动挑起，该抓的工作坚决抓好，该“上一步”时“上一步”，该“贴近紧逼”时“贴近紧逼”，才能不断激发广大群众肯于愿干，汇聚起强大的发展动能，推动海南高质量发

展快马加鞭。

增强责任感，争创新标杆，需要继续强化“时不我待，只争朝夕”的紧迫感。再好的部署也经不起拖，再好的举措也架不住等。高标准高质量推进海南自贸区建设，时间紧、任务重，且很多工作如做好制度创新、优化营商环境等，都是环环相扣、步步相连，必须压茬推进。保持一种等不起、慢不得、坐不住的紧迫感，就是要戒除“庸懒散”，远离“拖延症”，不搞“慢动作”。能够一次做好的事情，绝不拖两次；能够一天完成的任务，绝不拖两天；能够当日完成的任务，绝不拖到明天……按下“快进键”，高速转起来，一步紧似一步行，一锤接着一锤敲，才能保证各项部署落地生根，

下转A02版▶

## 省政协七届七次常委(扩大)会议召开

毛万春主持

本报海口4月14日讯（记者刘操）4月14日上午，省政协七届七次常委(扩大)会议在海口举行。省政协主席毛万春主持会议并讲话。

会议传达学习习近平总书记近期重要讲话精神和近期《求是》杂志发表的习近平总书记重要文章，传达学习中共中央政治局常委、全国政协主席汪洋近期讲话精神，传达学习党中央、全国政协和省委有关文件精神，传达学习省委七届六次

全会精神，审议通过《政协海南省委员会关于贯彻落实《中共海南省委关于高标准高质量建设全岛自由贸易试验区 为建设中国特色自由贸易港打下坚实基础的意见》的实施意见》，通报2019年第一季度有关工作情况。

毛万春指出，全省政协系统要持之以恒地抓学习、抓落实、抓保障，通过这“三抓”提高站位、提升本领、转变作风，

下转A03版▶