

中共海南省委关于高标准高质量建设全岛自由贸易试验区 为建设中国特色自由贸易港打下坚实基础的意见

◀上接A01版

七、推动“五网”基础设施提质升级

实现光纤网络和高速移动通信网络城乡全覆盖,加快5G网络规模化部署和商业应用。建设省域智能电网,加快电网改造提升。构建“丰”字型高速公路网,建设环岛、环热带雨林国家公园等旅游公路;谋划构建城际铁路网,加快美兰机场二期扩建、三亚新机场建设和博鳌机场对外开放,用好第三四五航权,争取开放第六航权,加密、新开国际航线,着力打造四小时八小时飞行经济圈;加快“四方五港”转型发展,将洋浦港打造成国际陆海贸易新通道的支节点,加快推动琼州海峡港航一体化。建成天然气环岛主干网,实现“县县通管道气”和城乡燃气全覆盖。加快构建海岛型现代水网,建设水利枢纽及灌区工程,促进江河湖库水系连通。推进人工智能、工业互联网、物联网、金融等领域基础设施建设。

八、深化行政审批改革。将“六个试行”极简审批依法推广到全省各重点园区。梳理取消一批审批事项,编制建立全省政务服务事项库,公布完善各级政府政务服务事项目录,实行“清单之外无审批”。推行政务服务综合窗口受理和“一枚印章管审批”,提升审批效率。实行企业直接登记制和简便注销登记制。对纳入省级统一实施的行政许可事项和户籍、居住证、社会保险等逐步实行“全省通办”。推行“互联网+政务服务”,推进全省“一网通办”,实现群众“一次都不跑”或“最多跑一次”。健全以跨部门“双随机、一公开”监管为基本手段,以重点监管为补充、以信用监管为基础的新型事中事后监管制度。

九、以外资为重点精准招商引资。服从全国大局,立足国际竞争,更加注重引进外资,加大全球招商力度,坚持引进符合中国国情、符合海南实际、符合高质量发展要求的产业项目和市场主体,“一企一策”点对点精准招商,用最好的资源吸引最好的投资,不能“捡到篮子里都是菜”。用好博鳌亚洲论坛等平台,拓展与“一带一路”有关国家和地区的交流合作,推动有关国家在海南设立领事机构,吸引国际组织设立总部或代表机构。清理与《外商投资法》不一致的地方性法规、政府规章和规范性文件,切实降低企业税费负担和经营成本,对标世界银行营商环境标准补齐短板,开展营商环境第三方评估,构建亲清新型政商关系,建设诚信政府、法治政府,全力打造法治化、国际化、便利化的营商环境。积极对接粤港澳大湾区,建立产业合作新机制,创建产业合作园区。

十、深入实施百万人才进海南行动计划。坚持人才引进和培养“双轮驱动”,打造“千人专项”引才品牌,加大团队式引才力度,创新柔性引才机制,多措并举吸引急需人才;加大本地人才特别是中西部和少数民族地区人才选拔培养力度,打造“南海系列”育才品牌。更加注重引进国际人才,开展国际人才管理改革试点,探索建立与国际接轨的全球人才招聘、服务管理制度,研究实施个人所得税优惠政策,开展高端人才服务“一卡通”试点。简化符合规定的外籍和港澳台地区技术人员执业资格和工作签证办理以及外国留学生勤工

俭学手续,允许其在海南就业、创业、永久居留。建设国际化社区,完善高水平的教育、医疗、住房、文体设施等配套。完善全省人才服务“一站式”线上线下融合平台,打通人才政策落实的“最后一公里”。

十一、加快建设国家生态文明试验区。深入贯彻绿水青山就是金山银山理念,建立生态保护红线分区管控体系,对影响生态环境的项目,即使再多GDP再多税收也坚决不上。全面落实河湖长制、湾长制、林长制,统筹山水林田湖草综合治理,深入推进生态环境六大专项整治和海岸带整治,完善城乡污水垃圾收集处理设施,构建陆海统筹的生态系统保护修复和污染防治区域联动机制,稳步提高环境质量。实行清洁能源优先上网,加快推广清洁能源汽车,鼓励区域集中供热供冷,实行合同能源管理,建设清洁能源岛。推行流域上下游横向生态保护补偿机制试点,推进生态环境损害赔偿制度改革,实行环境污染责任保险制度。完善国有自然资源资产有偿使用制度,严格围填海的环境管理。创新国家公园管理体制,明确功能分区,启动生态搬迁,打造热带雨林国家公园展示区。

十二、统筹推进脱贫攻坚与乡村振兴。压实五级书记抓扶贫的责任,坚持精准扶贫,强化五级战斗体系;完善利益联结机制,推动产业扶贫等提质增效;注重志智双扶,继续办好脱贫致富电视夜校;探索研究针对收入水平略高于贫困户的边缘人口帮扶机制,防止返贫和出现新的贫困人口,确保如期完成脱贫攻坚任务。深化农业供给侧结构性改革,大力改善农业设施条件,推广良种良苗良法,加强产销对接,发挥龙头企业带动作用,推进绿色化、标准化、规模化、品牌化发展,建设“五基地一区”,打造热带特色高效农业“王牌”;强化农村居民建房规划管控,以“三清两改一建”为重点,扎实推进农村人居环境三年整治行动,抓好乡村净化、绿化、彩化、亮化、美化工作,持续推进美丽海南百镇千村建设,促进一二三产业融合发展;充分发挥乡村振兴工作队作用,围绕“十抓十好”工作目标,推动乡村全面振兴。

十三、全力保障和改善民生。坚持以人民为中心,持之以恒办好民生实事。持续抓好“一市(县)两校一园一院”建设,通过体制机制创新,引导和激励好教师、好医生留在基层;加快建设海南大学世界一流学科,推动海南师范大学、海南医学院高水平办学,推进职业教育改革和“双高计划”建设,积极引进国内外优质教育资源,鼓励设立分支机构,推动设立独立法人中外合作办学机构,提升教育质量;探索按区域人头总额医保预付费和紧密型医联体改革,推动分级诊疗,加大国际国内医疗资源合作,实现“小病不进城、大病不出岛”。坚持就业优先,统筹做好各类重点人群就业工作。优化收入分配,提高居民收入,完善社保制度,建设多层次养老保障体系,坚决兜牢基本民生底线。积极解决本省居民保障性住房,改善型住房和各类人才住房需求。加强物价综合调控监管,落实“菜十条”,管好“菜篮子”。

十四、扎实推进精神文明建设。培育和践行社会主义核心价值观,使其融入日常、抓在经常、成为习惯。深入开展社会文明大行动,支持市县创建全国文明城市市、国家卫生城市,加快新时代文明实践中心试点建设,倡导文明旅游、文明礼仪、文明餐桌、文明交通等,抓好文艺精品创作和群众性文体活动。构建社会信用体系,建设商务诚信示范省,完善跨部门、跨领域的守信激励和失信联合惩戒机制,打造“海南无假货”品牌,营造安全放心的国际旅游消费环境。大力移风易俗,狠刹铺张浪费、厚葬薄养、封建迷信等歪风,弘扬遵纪守法、勤俭节约、孝老爱亲等文明新风。

十五、全面提升社会治理水平。创新社会治理模式,提高社会治理智能化水平,打造全省协同同治、全局共建共享的社会治理格局。组建海南省大数据管理局,建设高水平大数据平台,构建人防、物防和技防相结合的口岸环岛立体防控体系;加快推动政务信息化和政务信息共享,整合全省数据资源,建设人流、物流、资金流进出信息系统和社会管理信息化平台,实现全天候、全地域、全覆盖管控社会动态。省级原则上不设执法队伍,市县、乡镇实行综合行政执法,每个市县、乡镇分别设一支执法队伍。探索“市场主体自治+行业协会自律+社会监督+政府监管”四位一体的社会治理方式,建立健全综合监管体系。提高基层组织治理能力,健全村民自治机制,构建乡村治理新体系。

十六、坚决守牢重点领域底线。坚持底线思维,防患未然,决不能一放就乱,更不允许干扰、阻碍和迟滞海南全面深化改革的事情发生,确保自由贸易试验区建设顺利推进。严守意识形态底线,认真落实意识形态工作责任制,旗帜鲜明把方向、管好阵地、带好队伍;掌握意识形态工作主动权,加快媒体深度融合,强化舆论引导,防止恶意炒作。严守安全稳定底线,坚决维护以政权安全、制度安全为核心的国家政治安全,重拳打击暴恐活动,严禁“黄赌毒”,坚决打赢禁毒三年大会战收官战,深入推进扫黑除恶专项斗争;强化安全生产,提升应急管理水乎;严守生态环境底线,严防有害生物入侵,确保生态环境只能更好、不能变差。

十七、防范化解重大风险。强化风险意识,推进重大风险防控体系和机制建设,确保不发生系统性区域性风险。大力防范化解国家主权和周边安全风险,加强南海维权维稳开发保护的服务保障,深化空域管理体制,改革,打造具有海南特色的国家军民融合创新示范区。大力防范化解经济领域风险,构建地方金融综合风险防范系统,严厉打击洗钱、恐怖融资、逃税、走私等违法犯罪活动,严格落实地方政府债务限额管理和预算管理,依法分类处置房地产行业中的问题。大力防范化解社会稳定风险,注重源头治理与管控,抓好重大决策社会稳定风险评估工作。大力防范化解网络安全风险,提高网络安全治理水平。

十八、打造公正透明高效的法治环境。用好用足地方立法权和经济特区立法权;梳理现有法律法规,对不适应自由贸易试验区建设属中央事权的按一揽子、一事一议提请全国人大、国务院调

整;积极主动配合全国人大研究制定海南自由贸易港法。加强决策合法性审查,深化行政执法体制改革。深化司法体制综合配套改革,切实解决执行难,确保司法公正高效权威。建立与国际惯例相衔接的商事、海事仲裁与争端调解机制。强化法律意识、规则意识、秩序意识,营造依法决策、依法办事、有法必依、违法必究的法治环境。

十九、改进作风狠抓落实。各级领导干部要认真贯彻全面深化改革开放政策落实年“十个落实”要求,切实发挥模范带头作用,学好用足用活政策,忠实履职尽责,心思用在事业,身子沉到基层,着力解决问题,落在实际效果。严格遵守中央八项规定精神和省委省政府实施细则,坚决贯彻中央“基层减负年”要求,坚定不移改作风,力戒形式主义、官僚主义,着力解决文山会海问题,发给市县以下的文件减少50%、召开的会议减少30%以上;优化督查考核,对县乡村和厂矿企业学校的督查检查考核事项减少50%以上,推动干部腾出精力放在最困难的地方解决问题,坚决防止和纠正落实中央决策、省委部署不用心、不务实、不尽力等问题。

二十、坚持和加强党的全面领导。各级党组织要切实加强对自由贸易试验区建设工作的组织领导、协调推动、督促落实。将党的建设摆在首位,树牢“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,推动“勇当先锋、做好表率”专题活动与“不忘初心、牢记使命”主题教育无缝衔接,加强的建设与业务工作深度融合。全面加强各领域基层党组织建设,选好配强党组织班子。压实全面从严治党主体责任和监督责任,深化纪检监察体制改革,构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制。建立容错纠错机制,坚持“三个区分开来”,完善干部综合考核和激励体系,鼓励干部创新实干。突出政治标准,坚持事业为上选贤任能,推动干部双向挂职常态化,加大培训力度,拓展国际视野,打造忠诚干净担当的干部队伍。

全省各级党组织和广大党员干部群众要更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,高标准高质量建设全岛自由贸易试验区,加快探索建设中国特色自由贸易港进程,努力建设经济繁荣、社会文明、生态宜居、人民幸福的美好新海南!

名词解释

1.十二个方面制度创新:一是加强自由贸易试验区和中国特色自由贸易港的有效管理体制;二是推动生态保护红线在全省落地;三是建立和完善房地产调控长效机制;四是创新园区管理体制;五是深化自贸区项目“极简审批”改革;六是创新对外经贸促进体制;七是加快建设热带雨林国家公园;八是打造国家军民融合创新示范区;九是建立与自由贸易试验区和中国特色自由贸易港建设相适应的法律法规体系;十是建立城乡融合、全岛同城发展新机制;十一是加快推进市县党政机构改革;十二是全面加强党的领导。

2.国际投资“单一窗口”:参照国际

贸易“单一窗口”,建立线上线下融合、跨部门联合办理、覆盖投资事中事后全流程的“单窗通办”服务体系,线上通过海招网“一网通办”、线下通过政务服务中心一个窗口受理。

3.国际贸易“单一窗口”:由某一主导机构集中管理,使相应政府部门或机构能够根据各自用途接收或存取相关资料,对其监管进行协调,使贸易和运输相关各方在单一登记点递交满足全部进口、出口和转口相关监管规定的标准资料单据。如果是电子信息,则只需一次性地提交各项数据。

4.海南自由贸易账户体系:金融机构根据客户需要,在自由贸易试验区分账核算单元开立的规则统一的本外币账户体系,独立于现有的传统账户体系,服务对象包括境内外企业、个人、金融机构等各类主体,是探索投融资汇兑便利、扩大金融市场开放和防范金融风险的一项重要制度安排。2019年1月1日,海南自由贸易账户体系在海南省内部分金融机构正式上线运行。

5.十二个重点产业:旅游业、热带特色高效农业、互联网产业、医疗健康产业、金融服务业、会展业、海洋产业、现代物流业、医药产业、低碳制造业、房地产业、文化体育产业。

6.战略性新兴产业:包括节能环保、新一代信息技术、生物、高端装备制造、新能源、新材料、新能源汽车等七大产业中的服务业相关行业。

7.五大平台:航天领域重大科技创新基地、国家深海基地南方中心、国家南繁科研育种基地、国家热带农业科学中心、全球动植物种质资源引进中转基地。

8.园区“飞地经济”政策:“飞地经济”是指两个相互独立、经济发展存在落差的行政地区打破现有行政区划限制,通过跨空间的行政管理和经济开发,实现两地资源互补、经济协调发展的一种区域经济合作模式。《海南省人民政府关于印发省级园区实行飞地经济政策的实施意见(试行)》(琼府[2015]102号)指出,鼓励各市县、各开发区因功能区位不同、资源环境制约、规划或产业配套限制等原因不能在本区域实施的项目到其他省级园区落户建设(简称“飞地”),明确飞出地和飞入地利益分享和投入分担,实行相关鼓励和支持政策。

9.第六航权:某国或地区的航空公司在境外两国或地区间载运客货且中途经停其登记国或地区的权利。

10.四小时八小时飞行经济圈:从海南出发,四小时飞行时间可以覆盖亚洲21个国家和地区约占世界47%的人口、所达经济体GDP约占世界的30%,八小时飞行时间可以覆盖亚洲、大洋洲和欧洲、非洲等59个国家和地区约占世界67%的人口、所达经济体GDP约占世界的41%。

11.琼州海峡港航一体化:整合琼州海峡港航资源,最终实现两地港航资源“统一规划、统一建设、统一信息、统一管理、统一服务”的目标。

12.“六个试行”极简审批:试行“规划代立项”、“区域评估评审取代单个项目评估评审”、“准入清单”和“项目技术评估”制度、“承诺公示制”、“联合验收”机制、加强事中事后监管,试行“项目退

出”机制。

13.千人专项:为对接国家“千人计划”,有计划、有重点地引进支持一批重点领域、重点产业急需紧缺的高层次人才,以及重大创新项目、重点实验室、重点学科、重点专科等平台的学科带头人、科技领军人才及其团队,力争至2025年引进10名左右大师级人才及其团队,90名左右杰出人才及其团队,1000名左右领军人才及其团队。

14.五级战斗体系:海南在省扶贫开发领导小组下成立省打赢脱贫攻坚战指挥部,逐步形成覆盖省、市县、乡(镇)、村、自然村的脱贫致富攻坚战时作战机制。

15.五基地一区:国家冬季瓜菜生产基地、天然橡胶基地、南繁育制种基地、热带水果和花卉基地、水产养殖与海洋捕捞基地、抓农村“五网”建设,实现基础设

16.三清两改一建:清理农村生活垃圾、清理农村生活污水、清理畜禽粪污及农业生产废弃物,改造农村厕所、改造村庄道路,建立农村人居环境整治长效机制。

17.“十抓十好”工作目标:抓基层组织建

18.一市(县)两校一园一院:“十三五”期间,每个市县至少引进并办好一所省级水平优质小学、一所省级水平优质小学、一所省级水平优质幼儿园、一所省级水平医院。

19.“双高计划”:围绕办好新时代职业教育的新要求,集中力量建设50所左右高水平高职院校和150个左右高水平专业群,打造技术技能人才培养高地和技术技能创新服务平台,支撑国家重点产业、区域支柱产业

20.菜十条:2016年2月17日,省政府办公厅印发《海南省落实稳定菜价十项措施分解方案的通知》(琼府办[2016]41号),简称“菜十条”。

21.推进全面深化改革开放政策落实年“十个落实”要求:2019年1月31日,刘赐贵书记在省六届人大二次会议闭幕会上指出,推进全面深化改革开放政策落实年,要重点抓好“十个落实”。一是落实理论武装,提升建设自由贸易试验区和中国特色自由贸易港的综合素质;二是落实开放为先,推动形成全面开放新格局;三是落实解放思想,站在更高起点谋划和推进改革;四是落实新发展理念,坚持高质量发展,建设现代经济体系;五是落实绿水青山就是金山银山理念,为全国生态文明建设作出表率;六是落实以人民为中心的发展思想,让改革发展成果更多更公平惠及人民;七是落实敢于斗争精神,防范化解重大风险;八是落实钉钉子精神,一张蓝图绘到底;九是落实聚四方之才,让各类人才在海南各尽其用、各展其才;十是落实坚持和加强党的全面领导,以实际行动树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

中央媒体看海南

本报海口4月14日讯(记者林容宇)《人民日报》4月14日1版以“海南自贸区启动建设一周年——蹄疾步稳开好局”为题,聚焦海南自贸区这一年来

的变化。4月14日晚,央视《新闻联播》推出报道《海南:开放不停步 自贸区谱新篇》,报道了一年来,海南以自由贸易试验区(港)建设为抓手,坚持开放为先,推动形成全面开放新格局。

《海南自贸区启动建设一周年——蹄疾步稳开好局》中说,今年以来,海南梳理和规范了全省1045项政务服务事项,运用经济特区立法权,率先对商事登记制度改革、创新,打破登记

注册地域管辖限制,推行商事登记“全省通办”。海南全省19个登记机关合并,用一枚公章、一个审批网。制度创新、体制松绑,激发了市场活力。今年一季度,海南新增市场主体3.59万户,平均每天新增399户,同比增长44.7%。

报道称,2018年海南房地产投资同比下降16.5%,销售面积同比下降37.5%;非房地产项目投资占总投资的

44.7%。

本本报海口4月14日讯(记者计思佳)为贯彻落实省委七届六次全会精神,加快促进金融业发展,4月14日下午,海口召开金融业发展规划座谈会,邀请麦肯锡、普华永道、毕马威、德勤、安永五大世界知名咨询机构金融团队相关负责人参加。海南日报记者了解到,海口正研究出台《海口市金融业发展规划》《海口市促进金融业发展的若干措施》,邀请世界五大知名咨询机构参与调研,协助规划设计,帮助海口探索实现“金融突围”。

会上,海口市政府及金融办负责

中央媒体聚焦海南自贸区启动建设一周年

坚持开放为先 推动形成新格局

51.5%。破除房地产依赖,不是说说而已。通过“百日大招商”等靶向招商引资活动,世界500强企业中的27家落户海南,国际四大会计师事务所等8家知名专业服务机构入驻,项目落地率和含金量明显提高。

报道称,启动自贸区建设以来,海南积极构筑空中走廊,加快空港建设,国际航线由12条拓展到74条。同时,重点打造以海口港、洋浦港为核心

的国际航运、物流中心枢纽港,集装箱国际班轮航线增至9条。去年底,中远海运“海南—东盟(新加坡)”航线开通。开放的海南,越来越频繁地与世界连通。

《海南:开放不停步 自贸区谱新篇》中介绍,一年来,海南新开通26条国际及地区航线,对59个国家的游客实施了入境免签。以旅游业为突破口,海南还在种业、文化、航运等重点领域加大对外

开放力度,取消蔬菜新品种选育和种子生产的外资股比限制;允许设立外商投资文艺表演团体;取消了新能源汽车制造外资准入限制等。

一年来,海南提出优化营商环境40条举措,引进了国际化的法律、会计、仲裁等专业服务机构。今年一季度,海南新设外资企业82家,同比增长了近4.5倍;实际利用外资6761万美元,同比增长51倍。

海口将研究出台金融业发展规划

邀请五大知名咨询机构协助规划设计

等国际金融中心,出台《海口市金融业发展规划》。按照“国内最优”的原则,从金融机构引进、企业上市挂牌奖励、金融科技、金融人才激励等方面出台《海口市加快金融业发展的若干措施》。麦肯锡、普华永道、毕马威、德勤、安

永5家咨询机构金融团队相关负责人均对《海口市金融业发展规划》提出了初步设想。大家普遍认为,在发展规划上,要开拓思路、创新制度,可朝国家级对外合作平台、新兴金融以及产业金融等方向发展。

根据要求,《海口市金融业发展规

划》要围绕海南自贸区自贸港建设,立足海口实际,对标世界一流金融中心发展,以大规划、大格局统领海口市金融业的创新发展,服务海南国际金融中心建设。五大咨询机构将在1周时间内拿出规划提纲,海口将通过专家评审择优选择方案。

增强责任感

争创新标杆

◀上接A01版

各项工作扎实开展,各种项目尽快推进。增强责任感,争创新标杆,需要持续激发“一天当三天用”的干劲。事不为不成,路不行不至。审视当前与过往,最可贵的是奋斗;连接理想与现实,最可靠的也是奋斗。激发奋斗豪情,就是要保持一种奔跑的姿态,具备“拼命三郎”的精神,落实好每一项部署,抓好每一项工

作。勇当开拓者、实干家,挑最重的担子、啃最硬的骨头;提高行动力、执行力,打“拦路虎”、搬“绊脚石”;走进第一线、最前沿,找准“堵点”“难点”“痛点”“最后一公里”现象……心思用在事业上,身子沉到基层,着力解决问题,注重实际效果,才能爬过一山再登一峰,跨过去再越一壑。

习近平总书记多次指出,“一分部署,九分落实”。千条万条,不抓落实就是白条;千招万招,不抓落实就是空招。抓落实,比认识更重要的是决心,比方法更重要的是担当。进一步增强紧迫感责任感,就能在高标准高质量推进海南自贸区建设上跑出加速度,为建设中国特色自由贸易港打下坚实基础。