

## 权威论坛

## 用一流标准建设一流城市

□ 陈孝京

海南自贸港建设需要一流的城乡建设，一流的城乡建设必须坚持一流标准。做好海南住房城乡建设工作，需要立足“让海南成为展示中国风范、中国气派、中国形象的靓丽名片”的发展要求和历史使命，胸怀全局、目光远大，始终坚持以人民为中心的发展思想，贯彻新发展理念，创新体制机制，树立精品意识、形象意识、责任意识，对标世界一流，着力打造具有海南特色的城乡风貌。

习近平总书记在“4·13”重要讲话中指出，海南要发挥自身优势，争创新时代中国特色社会主义生动范例，让海南成为展示中国风范、中国气派、中国形象的靓丽名片。这对海南住房城乡建设工作提出了更高要求。我们要以深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育为契机，结合自身工作实际，深入查摆问题，剖析问题根源，高标准高质量做好城乡建设工作。每一项工作都要树立精品意识、形象意识，要树立一流水准，达到国际先进水平。

## 创新体制机制，高质量推进城市建设

实现粗放型城市建设向集约型城市建设转变，关键是推进城市建设体制机制创新。一要创新城市建设管理方式。充分发挥城市建设主管部门的牵头作用，改革城镇规划建设管理方式，以目标为导向，实行城市建设年度计划管理制度，在控制性、修建性详细规划编制和重要地段城市设计基础上，制定年度重点建设的区域与地段，每年集中投入，形成规模，繁荣城市经济。二要实现城市区域地块设计由企业主导由政府主动规划设计转变，公开招标开发建设。三要采用交通引领城市发展的建设模式(TOD模式)。

制定世界一流的城市建设标准，引领世界一流的城市建设。要对标世界城市建设先进水平，制定绿色低碳建筑、绿色低碳城市、绿色低碳小镇、绿色低碳小区、绿色低碳村庄、绿色低碳学校、绿色低碳酒店的建设标准，严格实施，精心规划，持续推进高质量建设。要积极推进建筑PC构件、部品、部件的生产，稳步推进绿色装配式建筑发展。要积极推广应用BIM技术，提高建筑设计、建造、管理水平。

解决项目落地难问题，善作善为善成，加快建设发展。一要科学处理好生态保护红线的刚性与项目用地保证的弹性这对矛盾关系。要在生态保护红线、耕地保护红线、城乡建设边界红线的基础上，做好各种建设用地的用途调整。二要充分做好项目前期策划和优化方案设计，合理编制项目建设投资概算，减少概算偏差，确保项目顺利进行。三是由于海南是岛屿经济体，经济基础薄弱，必须因地制宜，扬长避短，

既要全力推进体制机制创新又要积极争取国家优惠政策到位，实现体制机制创新和优惠政策双轮驱动。

## 贯彻绿色低碳理念，打造具有海南特色的城市风貌

一是以建设“中华民族的四季花园”为目标，大力推进城乡花园、万里景观长廊和环海岸线具有椰风海韵热带风光特色的景观防护林带公园三大工程建设。园林绿化部门要抓好城乡花园工程建设，大力建设花园城市、花园小镇、花园村庄、花园小区、花园学校等；公路部门做好高速、国道、省道、县道、乡道两侧的绿化、美化工作，将公路两侧建成特色景观长廊；林业部门要做好环岛海岸带景观提升，突出椰风海韵热带风情，坚决消灭黄土裸露现象。

二是提高建筑设计水平，将每栋建筑均建成特色精品建筑。特色精品建筑能够增强市民的文化认同感和凝聚力，能够增强经济社会持续发展的大动力。为此，要创新建筑设计体制机制，推行建筑设计方案竞赛招标，繁荣建筑创作，开展优秀建筑设计评选，实行优质优价；加强建筑评论，提高民众的建筑文化素养，特别是开发商和各级领导的建筑文化素养。

三是实施全域景区工程建设。有计划地对现有低质低效的荒地，以及村边、镇边、城边、路边土地进行果树化、南药化、名贵树化改造提升。开展全民行动，动员群众每人种植10棵景观树、10棵果树、10株花，将海南建成大果园、大花园、大公园、大景区，创造10年后的万亿价值，全面提升海南国土的景观价值和经济效益。

四是积极推进“海绵城市”建设。研究制定实施《海绵城市建设指引》，建立海绵城市建设长效机制。

## 坚持以人民为中心，加快推进保障性住房建设

建立基本住房保障制度，保证每个海南户籍家庭均能以合理价格购买一套合适住房。要加快农村危房改造。以提高农村建筑设计水平为抓手，建设具有乡土特色、现代精神的乡村建筑，助推乡村振兴和全域旅游发展。同时加大租赁住房建设。

加大城镇(居)老旧小区改造力

度。老旧小区改造点多、面广、量大，矛盾多，困难大，需要稳妥推进。要发挥政府政策支持和市场力量的作用，合力推进改造工作，达到改善人居环境、提高城市品质、繁荣城市经济的目标。此外，要加大城镇棚户区改造的力度。

## 优化调整产业结构，保持房地产业平稳健康发展

积极发展分时度假酒店、产权式酒店、主题酒店等旅游房地产产品。其中，特别要鼓励分时度假酒店的发展。分时度假酒店的经济效益是普通商品房的4倍左右。可以引进国际换房度假的客人，增加国际旅客的数量。在大众旅游时代，要积极引导打造“海南买房、全球度假”产品与品牌，提高海南旅游国际化水平。

保证调控措施精准化，结合旅游度假、商业流通、文化体育、康复疗养、企业总部、内外贸易、高新技术等十二大产业，积极引导产业型房地产发展。建立闲置房屋盘活利用机制，整合现有闲置房源，积极发展度假民宿等新型住房租赁业态。

## 大力引进社会资本，建设乡村景区，加快发展乡村旅游、民宿、健康养老等产业，促进农村提质发展，实现乡村振兴。

针对生态环境突出问题，继续深入开展生态环境六大专项整治，建设好与环境整治相适应的配套设施，明确目标和建设任务，多方筹措资金，有序推进建设。

继续深入推进城乡环境综合整治，关键要抓好省、市、县、镇、村的环境整治规划和建设计划。深入实施“清洁家园、清洁田园、清洁水源”工程，重点抓好“四整治”“四改造”“四化”建设，引导推进果园村庄、花园村庄、南药村庄、名贵树种村庄建设。推进道路扬尘、建筑工地扬尘、烧烤油烟治理，加大违法建筑综合治理，实现违法建筑零增长。

加快推进八大区域垃圾焚烧发电厂及其配套填埋场建设、推进城乡垃圾分类处理、加强餐厨垃圾、建筑垃圾无害化、资源化处理和污水污水处理设施和管网建设，提高污水治理能力。

加快推进燃气下乡工程建设。清

理不规范的燃气特许经营协议；加快燃气下乡专项规划，制定实施方案；积极开展调查研究，摸清存在问题，制定解决对策。

加快城市地下管廊建设。因地制宜指导市县在城市管线调查的基础上，编制城市地下综合管廊建设规划，合理布局干线、支线和缆线，加快城市地下综合管廊建设。

## 创新精细化管理机制，打造一流城市人居环境

继续深入开展全省城市管理执法队伍“强基础、转作风、树形象”专项行动，搭建全省城市管理服务平台，做到依法执法、文明执法、廉洁执法。

抓紧编制实施《海南省城市精细化管理的指导意见》，提高城市管理精细化水平。以街道、社区为基础，将城市每一个小区、每一条街道、每一座桥梁、每一栋建筑、每一座工地等都纳入管理，确保管理全覆盖、无缝隙。在城镇建成区内实行市容、环卫、市政、绿化、建设等综合巡查，切实提高城市管理效能。

研究制定实施《海南省城市精细化管理标准》。按照城市管理科学化、精细化、智能化要求，进一步强化担当精神，压实工作责任，做到严格执法、规范执法，用科学规范管理，将海南各城市打造成世界一流文明卫生生态宜居城市。

## 加强干部作风建设，提供保姆式服务

一要秉持优良作风，践行全心全意为人民服务的宗旨。住建部门各级党员干部都要讲党性、重品行、作表率，积极作为，清正廉洁，做到忠诚干净担当，全心全意为人民服务。

二要树立大小公私国内外一视同仁、亲商爱商扶商思想理念，主动热情服务到位。切实保护投资者合法权益，不能不切实际、头脑发热、朝令夕改、决策摇摆，要实事求是，尊重历史事实，实现海南发展与企业壮大的双赢。

三要提供保姆式服务，打造一流营商环境。企业来琼投资所需手续，由政府指定机构人员负责办理，提供保姆式服务，将项目投资建设“六个一”理念落到实处，以达到真正调动各方积极性实现加快发展的目的。

(作者系海南省住房和城乡建设厅副厅长、厅机关党委书记)

## 自贸新论

编者按：为汇集海南自由贸易港建设的政策建议，提供有关自贸港建设观点的探讨平台，本报即日推出《自贸新论》专栏，刊发对自贸港建设的有关政策建议，以期达到分享观点、汇集智慧、群策群力的目的。本期刊发日前举行的“加快探索建设海南自由贸易港进程”论坛上的部分学者观点，以飨读者。

## 以“早期安排”尽快取得海南自贸港建设“早期收获”

迟福林 中国(海南)改革发展研究院院长、中国特色自由贸易港研究院院长

建议海南尽早作出产业开放、制度创新、人才集聚三个方面的“早期安排”，推动自贸港建设尽快取得“早期收获”。

一是在扩大服务业市场开放和服务贸易创新发展方面做出“早期安排”，以尽快取得自由贸易港建设的“早期收获”。着力以文化产业市场开放的“早期安排”取得“教育开放创新岛”的“早期收获”；着力以教育市场开放的“早期安排”取得“医疗健康市场开放”的“早期收获”；着力以高新技术产业开放的“早期安排”取得“智慧海南”建设的“早期收获”。

二是以实施“零关税”的“早期安排”取得制度创新的“早期收获”。可尝试率先在医疗健康、文化娱乐、旅游、教育、科技研发、会展等服务业和相关服务贸易领域取得“早期收获”。

三是以人才政策的“早期安排”取得人才集聚的“早期收获”。可尝

## 大胆探索建设海南自由贸易港

张湧 复旦大学上海自贸区综合研究院研究员

在产业发展方面，中央12号文件强调，海南自贸港不以加工制造为重点。海南要吸取其它地区的教训，不再搞一些简单的低附加值的加工制造业，关键要牢牢把握“境内关外”这一模式对零部件全球采购、入境以及技术、人才跨境流动给予高度便利化的本质特点，全面梳理和整合全球产业链、价值链、供应链，努力打造像天津空客、舟山波音、上海特斯拉这样的高端制造基地功能，助推海南发展生态型、创新性、高附加值的高质量实体经济。

在人才政策方面，要注重吸引境外专业人士来海南提供专业服务。

(整理人：郭文芹、陶宏展)

## 图说微论



## 从严根治不作为、慢作为

按照中央部署，开展第二批主题教育，要上下联动抓好专项整治。近日，针对各地在检视问题、整改落实中存在的“不作为、不担当问题”，中央纪委监委网站进行了剖析、梳理——

一是群众反映问题不解决。一些党员干部对解决群众实际困难和问题推诿扯皮、敷衍塞责。二是工作思路措施不当。一些公职人员在工作中消极懈怠、流于表面、敷衍塞责，工作思路不清、方法不当、措施不力，造成不良后果和影响，破坏了党群关系，有损党和政府形象。三是工作指导推动不力。一些公职人员责任意识、担当意识缺失，履行监督指导责任不到位，当“甩手掌柜”，在落实党

中央重大决策部署和上级要求过程中生搬硬套、落而不实、行而不快，甚至有令不行、弄虚作假。四是面对问题不敢触及矛盾。碰到困难“绕道走”，怕担风险、不负责任，不敢触及矛盾。遇事避重就轻、推卸责任，导致问题由小到大、矛盾不断激化。五是工作长期没有实质性进展。一些公职人员，岗位职责落实不力，行动迟缓，导致所负责的工作长期得不到推进，拖全局性工作的后腿。

深入开展主题教育，当以猛药去疴的态度，以壮士断腕的决心，从根治各类不作为、慢作为现象，积极培育干事创业敢担当的良好风尚，推动各项事业健康发展。

——中央纪委国家监委网站

## 以钉钉子精神推进农村移风易俗

□ 向秋

## 时事纵横

乡村振兴不振，要看乡风好不好。近年来，各地在革除农村陋习，树立文明新风方面，做了一些工作，取得了明显成效。但是，天价彩礼、豪华丧葬以及名目繁多的人情礼金还在一些地方盛行，不养父母、不管子女、不守婚约、不睦邻里等有悖家庭伦理和社会公德现象时有发生。这些农村社会不良风气的蔓延，不仅成为农民群众巨大的家庭负担，也扭曲了社会价值观。

推进移风易俗、建设文明乡风，是实施乡村振兴战略的一项重要工作，是培育和践行社会主义核心价值观的必然要求，也是当前农村社会亟待解决的一大难题。只有发扬钉钉子精神，才能推进农村移风易俗，让文明乡风滋养乡村振兴。

移风易俗，转变观念是根本。移风易俗表面上改变的是行为习惯，实质上是改变的是价值观念。要深入研究当前婚丧陋习、孝道式微等问题形成的原因，追根溯源、循因施策，制定有针对性的政策。要深入开展移风易俗宣传教育，引导农民群众摒弃陋习、破除陋俗，培育健康向上的生活方式，树立文明新风。

移风易俗，村规民约是基础。风俗

## 打造有竞争力的园区人才发展机制

□ 刘会清

## 发展建言

人才是第一资源，用好人才是第一战略。海南全面深化改革开放，需要成千上万的人才；让人才发挥最大价值，需要竞争力的人才发展机制。省委书记刘赐贵多次强调，要加快构建吸引人才、留住人才、用好人才的长效机制。园区，作为加快探索建设中国特色自由贸易港重要载体，是深化改革开放、实现高质量发展的主战场。吸引、留住、用好与园区高质量发展相匹配的高素质人才，是一项重要而紧迫的任务。

面对目前海南产业基础相对薄弱、人力资源总量较小的自身短板，海南园区需要创新理念，坚持吸引人才、留住人才、用好人才的思路，打造具有竞争力的园区人才发展机制，聚集各层次高素质人才，逐渐形成人才聚集区，支撑产业持续健康快速发展。

## 吸引人才：创造人才集聚的产业生态

如果说良好的自然生态构成人的重要生存环境，那么优质的产业生态就是人才成长发展的沃土。产业生态促进人才生态发展，人才生态反过来赋能产业生态。创造人才集聚的产业生态，就是要通过打造优质、前沿、活跃的产业生态来吸引人才特别是促进优秀企业和优秀创新创业项目聚集。企业对人才的争夺要比求职市场的竞争更为激烈。只有优秀的企业、优秀的项目才能够成为人才的优先选择。

具体来看，除了引进行业龙头企业、标杆企业等常规方式外，还要注重针对性地引进和孵化优秀创新创业项目。在

这方面，迪拜通过政府创造产业机会，从一片沙漠上“无中生有”聚集一批高科技人才，打造高科技产业集群，就是一个很好的例子。迪拜虽是阿联酋第二大酋长国，但土地贫瘠、资源匮乏(阿联酋94%以上石油资源在阿布扎比酋长国)。迪拜规划区块链中心，面向全球招募创业团队，根据“智慧迪拜”三大目标(提高政府效率、促进产业创新、提升全球影响力)开展创业活动。此举吸引了大批来自全球的创新创业团队，成功培育出一批“独角兽”企业。

海南高质量建设自贸区、自贸港，是一次全方位升级再造，将催生大量产业机会。园区要充分结合海南发展需求，进行重点招商，特别是招募优质创新创业项目。项目只有与海南共发展，才具有更大的成长空间和持久生命力。这就是说，园区要注重搭建吸引人才的高质量产业平台。例如，位于海南生态软件园区的牛津海南区块链研究院，是软件园发展区块链产业的重要平台。该研究院与全球区块链技术研发实力领先的牛津大学区块链研究中心合作，开展区块链底层核心技术研究，推动区块链技术应用。目前，该研究院已吸引120余名来自牛津大学、麻省理工、瑞士理工等全球顶级院校的优秀科学家加盟。诸如此类的产业平台，具有极大的人才吸附效应，应当成为园区产业发展的努力方向。

## 留住人才：营造安居乐业的生活环境

实践证明，单一经济功能的园区发展思路已经行不通了。没有高质量的配套，同样难以支撑高质量的发展。省长沈晓明曾在全省重点园区发展座谈会上强调了“产城融合”理念和“先生态、再生

活、后生产”建设次序的重要性。“只见生产、不见生活”、园区工作人员每天上下班“钟摆运动”等，已经不符合当今园区发展的要求。特别是互联网、数字经济等高新技术产业，是人才密集、年轻人聚集的产业，对人的工作、生活环境要求很高。打造满足人才需求的高品位、高质量的物理空间和功能空间，让人才在园区工作生活更舒适、更幸福，是留住人才的关键。良好的生态环境、高品质的生活设施，配偶有工作、小孩有好学校上、父母医疗有保障，都是构成园区的重要因素。心安即为家！心安定了，园区就成了家，人才才有可能留下来。

目前，全省规划布局的重点园区中，很大一部分是新园区。一张白纸绘蓝图，没有历史包袱。新园区更有条件一开始就做好规划，打造人才的幸福家园。海南生态软件园在这方面有了一定的探索实践，并已经开始收获“生态红利”“生活红利”。近年来，软件园打造幸福微城市，“十五分钟生活圈”实现事业、家庭、健康的有机平衡，吸引和留住的人才逐年递增。例如，投资1.3亿元的园区双语国际幼儿园以及投资20亿元的ischool微城未来学校，成为许多优秀企业和创业团队直接落户的重要原因。高质量的配套服务有力助推了园区发展。2017年以来，园区每年新增企业1000余家，腾讯、百度、阿里、华为等龙头企业先后布局。2018年园区税收从2017年的14.3亿元跃升到20.28亿元，同比增长41.7%。

## 用好人才：打造服务人才的成长平台

产业园区需要的人才也是多层次的，人才的发展要求也是多层次的。要用

“服务”的理念和方式为发挥人才价值创造条件，下大力气培育优秀创新创业团队。今天，园区之间的竞争更多体现在产业服务上。专业化的园区服务和专业化的园区服务队伍构成园区的核心竞争力。产业园区不再单单提供办公空间，更重要的是能根据企业和企业人才在不同发展阶段的不同需求，提供相应的增值服务和解决方案，降低企业外部成本、提高人才创新效率，为企业加快发展和人才施展才华搭建资源平台和机会平台。为此，园区一定要建立完善的园区专业化产业服务体系和专业化的产业服务队伍，要成为企业发展的“第二动力”。

举例来看，今年8月24日，获得第八届中国创业大赛(海南赛区)初创企业组一等奖的椰云网络，是海南生态软件园从北京引进的创业团队创办的项目。这个项目的特色在于通过互联网手段将积分(如消费积分、竞技积分等)与海南旅游消费有机结合，用积分来兑换海南旅游消费服务或商品，在促进海南旅游消费的同时发展壮大。软件园创投基金进行了天使轮投资，并为椰云网络协调政府关系、对接市场资源。目前，椰云网络呈现良好发展势头，公司人员从最初几个人发展到30多人。企业的发展壮大，与高效的专业服务密不可分。

人才兴则园区兴，人才强则园区强。建立具有竞争力的园区人才发展机制，是解决我省园区人才匮乏的切实举措，是支撑园区高质量发展的重要保证。理念相通、方法各异，园区需要根据各自不同特点，构建符合自身发展需求的人才发展机制，打造人才高地，支撑产业健康发展。

(作者单位：海南生态软件园集团有限公司)

投稿邮箱：  
hnrblb@163.com