

在自贸试验区开展“证照分离”改革全覆盖试点

国务院印发通知

新华社北京11月15日电 经李克强总理签批，国务院日前印发《关于在自由贸易试验区开展“证照分离”改革全覆盖试点的通知》(以下简称《通知》)，部署自2019年12月1日起，在全国自贸试验区开展“证照分离”改革全覆盖试点。

《通知》指出，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照党中央、国务院决策部署，持续深化“放管服”改革，进一步明晰政府和企业责任，全面清理涉企经营许可事项，分类推进

审批制度改革，完善简约透明的行业准入规则，进一步扩大企业经营自主权，创新和加强事中事后监管，打造市场化、法治化、国际化的营商环境，激发微观主体活力，推动经济高质量发展。

《通知》提出，要实现涉企经营许可事项全覆盖。建立清单管理制度，分级实施清单管理，将法律、行政法规、国务院决定和地方性法规、地方政府规章设定的涉企经营许可事项全部纳入清单，清单要定期调整更新并向社会公布，清单之外不得违规限制企

业进入相关行业或领域，企业取得营业执照即可自主开展经营活动。

《通知》提出，要分类推进审批制度改革。对所有涉企经营许可事项按照直接取消审批、审批改为备案、实行告知承诺、优化审批服务等四种方式分类推进改革。对法律、行政法规、国务院决定设定的523项事项，直接取消审批13项，审批改为备案8项，实行告知承诺60项，其余442项采取压减材料和时限、延长或取消有效期等措施优化审批服务。

《通知》强调，要完善改革配套政策措施，规范企业登记经营范围与申办经营许可的衔接，强化涉企经营信息归集共享，持续提升审批服务质量和效率，创新和加强事中事后监管，坚持依法推进改革。根据《全国人民代表大会常务委员会关于授权国务院在自由贸易试验区暂时调整适用有关法律规定的决定》，3年内在各自贸试验区暂时调整适用《中华人民共和国对外贸易法》等6部法律有关规定；同时，在各自贸试验区暂时调整适用《中华人民共和国认

证认可条例》等6部行政法规和《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》有关规定。

《通知》明确，国务院推进政府职能转变和“放管服”改革协调小组负责统筹协调领导全国“证照分离”改革全覆盖试点工作。国务院有关部门要聚焦企业关切，协调指导支持各自贸试验区妥善解决改革推进中遇到的困难和问题。有关省级人民政府和国务院部门要细化改革试点落地措施，制定实施方案并于2019年11月30日前向社会公布。

国务院港澳办：

习近平主席巴西讲话发出中央政府对香港止暴制乱工作的最强音 将坚决贯彻落实

新华社北京11月15日电 国务院港澳事务办公室发言人杨光15日发表谈话表示，习近平主席14日在巴西就香港局势发表的重要讲话，发出了中央政府对香港止暴制乱工作的最强音，国务院港澳办将坚决贯彻落实，全力支持香港特别行政区政府依法加大对激进暴力犯

罪活动的惩治力度，尽快恢复社会正常秩序。

杨光说，习近平主席心系香港，在巴西出席金砖国家领导人第十一次会晤时就香港当前局势发表重要讲话，表明中国中央政府的严正立场，这是中央政府在修例风波持续5个多月，特别是近期激进暴

力犯罪活动升级的情况下，对止暴制乱工作发出的最强音，句句千钧，振聋发聩。习近平主席的重要讲话，深刻指出了激进暴力犯罪活动的严重危害和实质，明确宣示了中央政府对香港局势的基本立场和态度，明确提出了当前最紧迫的任务，为稳定香港局势指明了方向和路

径。这一重要讲话是对林郑月娥领导的特区政府的强有力支持、对广大市民的巨大鼓舞、对激进暴力分子及其幕后支持势力的严厉警告。我们将坚决贯彻落实习近平主席的重要讲话精神，继续坚定支持林郑月娥行政长官带领特区政府依法施政，坚定支持香港警方严正执法，坚

定支持香港司法机构依法惩治暴力犯罪分子，通过各种方式支持和鼓励香港社会各界人士进一步凝聚起反暴力、促法治、保稳定的压倒性正能量，促使香港尽快结束乱局，恢复社会稳定。中央政府和全国14亿人民永远是香港战胜任何风险挑战的最坚强后盾。

香港中联办：

贯彻习近平主席重要讲话精神 凝聚止暴制乱强大社会力量

新华社香港11月15日电 中央人民政府驻香港特别行政区联络办公室负责人15日就坚决贯彻落实习近平主席关于香港局势的重要讲话精神发表谈话。该负责人表示，当地时间11月14日，国家主席习近平在巴西利亚出席金砖国家领导人第十一次会晤时，就当前香港局势表明中国政府严正立场，明确提出“六个坚定”，为香港止暴制乱、恢复秩序指明了方向、提供了遵循。

这是习近平主席本月内第二次谈香港局势。习主席强调，止暴制乱、恢复秩序是香港当前最紧迫的任务。这不仅是中央对当前香港形势的判断，更是具体的工作要求。习主席指出，将继续坚定支持行政长官带领香港特别行政区政府依法施政，坚定支持香港警方严正执法，坚定支持香港司法机构依法惩治暴力犯罪分子。中国政府维护国家主权、安全、发展利益的决心坚定不移，贯彻“一国两制”方针的决心坚

定不移，反对任何外部势力干涉香港事务的决心坚定不移。这“六个坚定”再次表明中央将一如既往地支持香港，是香港战胜当前困难的最坚强后盾，同时也体现了中央坚决反对和挫败内外势力图谋干预、搞乱香港的坚定决心。

该负责人表示，五个多月来接连不断的大规模违法暴力行径，特别是最近持续发生的激进暴力犯罪行为，严重践踏法治和社会秩序，严重破坏香港繁荣稳定，严重挑战“一国两制”原则底线，已经将香港推到了极为危险的境地。希望香港的行政、立法、司法机关互相配合、主动作为，希望社会各界和广大市民勇于行动、共同努力，凝聚更强大的舆论声势和社会力量，更有效遏止暴力，恢复社会秩序。相信在中央坚定不移的支持下，香港各界众志成城，迎难而上，集思广益，一定能够止暴制乱、恢复秩序，维护好香港750万市民的共同家园，推动“一国两制”行稳致远。

当务之急是止暴制乱恢复秩序

■ 人民日报评论员

在全港多区疯狂打砸纵火、瘫痪道路交通，破坏列车轨道，向行进中的列车投掷燃烧弹，无差别残害普通市民，把暴力引入校园……连日来，香港暴力犯罪分子不断升级破坏活动，已经将这个城市推到了极为危险的境地。

“止暴制乱、恢复秩序是香港当前最紧迫的任务。”在巴西利亚出席金砖国家领导人第十一次会晤时，国家主席习近平就当前香港局势表明中国政府严正立场，明确宣示中国政府维护国家主权、安全、发展利益的决心坚定不移，贯彻“一国两制”方针的决心坚定不移，反对任何外部势力干涉香港事务的决心坚定不移，将继续坚定支持行政长官带领香港特别行政区政府依法施政，坚定支持香港警方严正执法，坚定支持香港司法机构依法惩治暴力犯罪分子。

5个多月来，香港暴力犯罪分子的所作所为已远远超出“和平集会”“言论自由”和人类文明、人道道德

的底线。暴徒们自称与弱者同行，却无差别地欺凌手无寸铁的市民；自称和平示威，却有组织、有预谋地纵火、袭警；自称捍卫民主，却遵循“顺我者昌，逆我者亡”的荒谬逻辑；“自称捍卫自由，却限制他人人身自由、言论自由，剥夺市民‘免于恐惧的自由’，让他们无时无刻不处在危险之中。”

人们已经看得很清楚，所谓“反修例”不过是虚伪的借口，香港激进分子就是要制造“黑色恐怖”，为了捞取政治利益，已无所不用其极。香港经济连续两个季度环比下跌，已经步入技术性衰退，今年香港经济极可能出现负增长。现在，一个事实愈发清晰：不与暴力割席，暴力就会绑架自己；同情暴徒、做暴力的帮凶，必定必然反噬自身；所谓“违法达义”，只会让香港永无宁日。暴力已经损害香港的繁荣稳定，并正在危及香港的公共安全。止暴制乱，恢复秩序，市民才有福祉，香港才有未来。

极端暴力活动是任何社会都绝不能容忍、绝不会姑息的。止暴

制乱、恢复秩序，是香港行政、立法、司法机关的共同责任。我们坚决支持特区政府、香港警方和司法机关坚守法治原则，采取更有为、更有效、更有力的行动，强力遏制打击各种违法暴力犯罪行为 and 恐怖主义行径，保护香港居民的生命财产安全。我们呼吁香港社会进一步认清清暴派为一己政治私利，不惜破坏香港整体利益的丑恶面目，每一个真正热爱香港的市民都应站出来向暴徒说不、与暴力割席，凝聚起反暴力、护法治、保稳定的正能量。我们坚决反对任何外国政府、组织和个人为香港的激进势力和暴力分子张目，对以任何形式插手香港事务、干涉中国内政的行为，必将采取有力的措施坚决予以反制，坚定维护中国主权、安全、发展利益。

香港不能再乱下去了！止暴制乱、恢复秩序，还香港以安定，还民众以安宁，这是人心所向，也是大势所趋。历史早已证明，顺潮流者昌，逆潮流者亡。

(新华社北京11月15日电)

江苏响水天嘉宜化工有限公司“3·21”特别重大爆炸事故

调查报告公布

人民群众生命和财产安全。习近平总书记特别指出安全生产工作在抓落实上仍有很大差距，一定要举一反三，亡羊补牢。李克强总理等领导同志也作出批示，强调要采取有力措施，控制危险源，进一步排查并消除危化品等重点行业领域安全生产隐患，坚决遏制重特大事故发生。受党中央、国务院委派，王勇国务委员带领相关部门负责同志立即赶赴现场，指导抢险救援等工作。

3月22日，国务院江苏响水“3·21”特别重大爆炸事故调查组成立，由应急管理部牵头，工业和信息化部、公安部、生态环境部、全国总工会和江苏省政府参加，聘请爆炸、刑侦、化工、

环保等方面专家参与调查。通过反复现场勘验、检测鉴定、调阅资料、人员问询、模拟实验、专家论证等，查明了事故直接原因和性质，查明了事故企业、中介机构违法违规问题，查明了有关地方政府及相关部门在监管方面存在的问题。

事故调查组查明，事故的直接原因是天嘉宜公司旧固废库内长期违法贮存硝化废液持续积热升温导致自燃，燃烧引发爆炸。事故调查组认定，天嘉宜公司无视国家环境保护和安全生产法律法规，刻意瞒报、违法贮存、违法处置硝化废液，安全环保管理混乱，日常检查弄虚作假，固废仓库等工程未批先

建。相关环评、安评等中介机构严重违法违规，出具虚假失实评价报告。

事故调查组同时认定，江苏省各级应急管理部门履行安全生产综合监管职责不到位，生态环境部门未认真履行危险废物监管职责，工信、市场监管、规划、住建和消防等部门不同程度存在违规行为。响水县和生态工业园区招商引资安全环保把关不严，对天嘉宜公司长期存在的重大风险隐患视而不见，复产把关流于形式。江苏省、盐城市未认真落实地方党政领导干部安全生产责任制，重大安全风险排查管控不全面、不深入、不扎实。

事故调查组在调查中发现的违法违规问题线索已移交有关方面查处，对发现的安全生产突出问题已移交有关部门和地方处理。

事故调查组总结了8方面的事故教训，提出了6方面的防范措施，指出地方各级党委和政府及相关部门特别是江苏省、盐城市、响水县，要坚决贯彻落实习近平总书记关于安全生产一系列重要指示批示精神，深刻汲取事故教训，举一反三，切实把防范化解危险化学品系统性的重大安全风险摆在更加突出的位置，坚持底线思维和红线意识，牢固树立新发展理念，把加强危险化学品安全生产工作的大事抓实，强化危险废物监管，严格落实企业主体责任，推动化工行业转型升级，加快制修订相关法律法规和标准，提升危险化学品安全监管能力，有效防范遏制重特大事故发生，切实维护人民群众生命财产安全。

江苏省委常委、常务副省长樊金龙和江苏省副省长费高云因江苏响水“3·21”特别重大爆炸事故被问责

新华社北京11月15日电 日前，经中共中央批准，中央纪委国家监委对江苏省委常委、常务副省长樊金龙和江苏省副省长费高云在江苏响水天嘉宜化工有限公司“3·21”特别重大爆炸事故中的失职失责问题立案审查调查。

经查，樊金龙同志作为负责安全生产(应急管理)工作的省委常委、常务副省长，对全省安全生产工作领导督促不力，对江苏响水天嘉宜化工有限公司“3·21”特别重大爆炸事故的发生负有重要领导责任；费高云同志作为先后分管、协管安全生产(应急管理)、代管生态环境工作的副省长，对

全省安全生产和环境保护工作领导督促不力，对事故的发生负有重要领导责任。樊金龙、费高云同志在推进安全生产和生态环境工作中领导不力，出现重大失误，给党的事业和人民群众生命财产造成严重损失，产生恶劣影响，应予严肃处理问责。

依据《中国共产党问责条例》《中国共产党纪律处分条例》《中华人民共和国监察法》《行政机关公务员处分条例》等有关规定，经中央纪委常委会会议研究并报中共中央批准，决定给予樊金龙同志党内警告处分，由国家监委给予费高云同志政务记过处分。

江苏严肃查处江苏天嘉宜化工有限公司“3·21”特别重大爆炸事故案相关责任人 公安机关对44名涉案人员立案侦查并采取刑事强制措施 纪检监察机关严肃问责61名公职人员

新华社南京11月15日电 记者从江苏省有关部门获悉，江苏天嘉宜化工有限公司“3·21”特别重大爆炸事故发生后，党中央、国务院高度重视，第一时间对抢险救援、伤员救治和事故调查处置等作出部署。江苏省纪检监察机关按照干部管理权限，依规依纪依法对事故中涉嫌违纪违法问题的61名公职人员进行严肃问责。同时，江苏省公安机关对涉嫌违纪违法的44名企业和中介机构人员立案侦查并采取刑事强制措施。

江苏倪家巷集团有限公司法定代表人，董事长兼总经理、江苏天嘉宜化工有限公司实际控制人倪成良，江苏天嘉宜化工有限公司总经理张勤岳，江苏天工大成安全技术有限公司董事长单国勋等44人涉嫌非法储存危险废物罪、重大劳动安全事故罪、污染环境罪、提供虚假证

明文件罪，被公安机关立案侦查并采取刑事强制措施。响水生态化工园区党委书记朱从国、响水县应急管理局局长孙锋、响水县时任环保局局长温劲松等15名公职人员因涉嫌严重违法违纪被纪检监察立案调查并采取刑事强制措施。

同时，江苏省对该事故中存在失职问题的响水县、盐城市和省应急管理厅、生态环境厅等单位46名公职人员进行了严肃问责。其中，拟给予盐城市委书记戴源党内警告处分，按规定上报审批；给予盐城市委副书记、市长曹路宝政务记过处分，给予响水县委书记崔爱国党内严重警告、免职处分，给予响水县县委副书记、县长单永红撤销党内职务、政务撤职处分，给予省应急管理厅党组书记、厅长陈忠伟政务记过处分，给予省生态环境厅党组书记、厅长王天

琦政务记过处分。对其他相关责任人，也分别给予了党纪政务处分。

事故发生后，江苏省委和省政府高度重视，按照习近平总书记重要指示和李克强总理等领导同志批示要求，积极稳妥有序开展事故救援及善后处置，组织开展全省安全生产大排查大整治，制定出台《江苏省化工产业安全环保整治提升方案》《关于进一步加强安全生产工作的意见》等规定，推动党委政府领导责任和“三管三必须”部门监管责任落地落实。党中央、国务院对事故作出处理决定后，江苏迅速召开省委常委会会议贯彻落实，进一步深入检查反思，深刻汲取教训，严格依法依规依纪对所有责任人惩处和追责，并对进一步做好安全生产工作、提升安全生产治理体系和治理能力现代化水平作出部署安排。

住房和城乡建设部发布《生活垃圾分类标志》标准

新华社北京11月15日电 (记者王优玲)住房和城乡建设部15日发布了《生活垃圾分类标志》标准。在本次标准修订中，主要对生活垃圾分类标志的适用范围、类别构成、图形符号进行了调整。

住房和城乡建设部城建司相关负责人在15日举办的通气会上说，相比于2008版标准，新标准的适用范围进一步扩大，生活垃圾类别调整为可回收物、有害垃圾、厨余垃圾和其他垃圾4个大类和11个小类，标志图形符号共删减4个、新增4个、沿用7个、修改4个。

据介绍，目前，我国237个地级及以上城市已启动垃圾分类。全国46个垃圾分类重点城市居民小区垃圾分类覆盖率达到53.9%，其中上海、厦门、宁波、广州等14个城市生活垃圾分类覆盖率超过70%。

此外，全国30个城市已经出台垃圾分类地方性法规或规章，16个城市将垃圾分类列入立法计划。各省、自治区均制定垃圾分类实施方案，浙江、福建、广东三省已出台地方法规，河北等13省地方法规进入立法程序。

本次通气会还介绍了“全国垃圾分类”小程序。该小程序由住房和城乡建设部联合中国政府网共同推出，近期将依托“国务院客户端”小程序平台正式发布并上线运行。

银保监会：中国成为全球保险业发展的最大引擎

据新华社广州11月15日电 (记者吕光一)中国银保监会副主席黄洪15日在广州表示，2018年，我国保险业对全球保险市场增长的贡献超过30%，成为全球保险业发展的最大引擎。

黄洪在此间举行的2019中国寿险业峰会上说，人身保险业聚焦转型升级和高质量发展，行业面貌发生了可喜的变化。2019年前三季度，人身保险行业利润达到2332亿元，同比增长55%；三季度末各人身保险公司内含价值达3.3万亿元，同比提升16.8%。

保险业服务民生取得新成绩。人身保险业已积累养老准备金超过2万亿元，积累长期健康险责任准备金达到1.14万亿元，大病保险覆盖人群达11.29亿人，受托管理各类医保基金367.5亿元。

在防范风险方面，保险业也取得新成效。2019年三季度末，人身保险业综合偿付能力充足率204%，核心偿付能力充足率196%，综合偿付能力溢额220亿元，较上季度均有提升。今年前三季度，人身保险公司经营活动现金流9503亿元，同比增长78%，行业整体现金流充裕，风险可控。

阿里巴巴15日正式启动香港上市

据新华社香港11月15日电 (记者李滨彬)阿里巴巴集团控股有限公司(阿里)15日宣布，当日正式启动香港上市。公司将在香港交易所主板上市，股份代号为9988。

阿里本次将发行5亿股普通股新股，其中香港公开发售0.125亿股新股，发行价格将不高于每股188港元；国际发售4.875亿股新股，将于20日确定国际发售价。

根据招股书，阿里将作为一家有不同投票权架构的公司上市。此前，小米集团和美团点评以“不同投票权”架构在港交所上市，并已于2019年10月28日正式纳入港股通。根据阿里的公司质量和交易规模，阿里也将被纳入港股通。

壮丽70年·奋斗新时代 ——新中国峥嵘岁月

天路

2006年7月1日，一条穿越世界屋脊、将祖国温暖送到高原边疆的“天路”——青藏铁路，终于全线通车了，这是一件让祖国各民族人民欢欣鼓舞，让世界叹为观止的壮举。

建设青藏铁路，在新中国成立后得到党和国家的高度重视。早在20世纪50年代，党和国家就着力研究解决进藏铁路建设问题，并于1958年作出了修建青藏铁路西宁至格尔木段(即西格段)的决策。经过1958年动工修建、1960年停工缓建、1974年挥师复建，到1984年5月，青藏铁路西格段814公里建成通车。

进入新世纪，党中央从推进西部大开发、实现各民族共同发展繁荣的大局出发，作出了修建青藏铁路格尔木至拉萨的重大决策，提出了建设世界一流高原铁路的目标。经过各方面的精心论证和充分准备，2001年6月29日，青藏铁路正式开工。

青藏铁路是世界上海拔最高、线路最长的高原铁路，沿线高寒缺氧，地质复杂，冻土广布，工程十分艰巨。中国的建设者们经过几年艰苦奋战，在攻克许多罕见科技难题之后，最终建成了穿越世界屋脊的“天路”。铁路全长线路共完成路基土石方7853万立方米，桥梁675座、近16万延长米；涵洞2050座、37662横延米；隧道7座、9074延长米。2006年7月1日，青海西宁至西藏拉萨全长1956公里的青藏铁路全线通车。

青藏铁路全线贯通，对改变青藏高原贫困落后面貌，增进各民族共同团结进步和共同繁荣发展，促进青藏铁路沿线地区的经济社会又好又快发展，产生了广泛而深远的影响。

(新华社北京11月15日电)