

# 我省推行“一枚印章管审批”“一个平台管服务”“一支队伍管执法” “三位一体”构建简约高效基层治理体系

■ 本报记者 李磊 通讯员 简小飞

审批事项多、办事慢、多头跑、来回跑……这些问题一直是企业和群众在找政府办事时的难点和痛点。

为更好地推进中国特色社会主义自由贸易港建设，从去年以来，我省以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以提高政府管理服务水平、方便群众办事创业为导向，结合省域“多规合一”改革和本轮机构改革，按照“全省一盘棋、全岛同城化”的要求，在市县实行“一枚印章管审批”“一个平台管服务”“一支队伍管执法”改革，全省构建起“三位一体”简约高效基层治理体系。

## 从“分头审批”到“一枚印章”

3月16日上午，省委书记刘赐贵主持召开省委深改委暨自贸区(港)工委会议，会议审议通过了《关于深入推进市县“一枚印章管审批”改革的实施意见》。会议指出，开展市县“一枚印章管审批”改革，是我省贯彻落实党中央、国务院的决策部署，对标世界高水平开放形态的重要举措，对加快推进海南自贸港建设具有重要意义。

省委编办相关负责人介绍，在“一枚印章管审批”改革进程中，我省县级以上全部设立行政审批服务局，作为政府工作部门，主要负责行政许可事项审批，提供相关政务服务和便民服务，负责管理政府政务服务中心、政务服务大厅和网上政务服务平台。

市县政府除公安部门以外的所有行政许可事项及前置手续或环节的有关事项，全部划转到行政审批服务

局，行政许可事项目录由省政府批准，行政审批服务局为行政审批主体。一般的行政许可事项由行政审批服务局直接审批。

在审批的过程中，审批文件上只会出现行政审批服务局的“行政审批专用章”一枚印章。对企业和群众提出因涉及省外事务等需要加盖业务主管部门印章的，由行政审批服务局业务主管部门盖章。

在乡镇和街道，全部设立行政审批服务办公室，省政府统一制定《海南省乡镇和街道行政许可事项清单》《海南省乡镇和街道公共服务事项清单》，将点多面广、基层管理迫切需要且能有效承接的行政许可和公共服务职责赋予乡镇和街道。各市县根据本地区发展需要和乡镇、街道的承接能力，在省政府统一赋权清单内，确定本市县乡镇和街道清单。

1月15日上午，海口市龙华区相关负责人为海南绿建投资有限公司现场颁发了首张加盖新印章的建筑工程施工许可证，这标志着“一枚印章管审批”改革在海口市龙华区正式落地实施。该公司剑桥郡项目开发报建经理林徵术告诉海南日报记者，“以往办理施工许可证需要跑区住建局、质监站、劳动监察大队等多个部门，全部办完需要4天左右，周一下午来提交的审批材料，没想到仅用了一天就完成审批并拿到了证，这样的营商环境也让我们企业更有信心。”

## 从“最多跑一次”到“一次都不跑”

3月9日，海南威特电器集团的下属公司办理公司名称和经营范围变更

更，通过“海南e登记”平台，仅用半天时间即可完成所有业务。

“网上办理业务非常便捷，告知承诺事项也非常契合我们需求。”该集团公司办公室副主任高金保说，得益于工程设计企业资质变更核准这一告知承诺事项的推出，公司迅速完成经营范围变更并直接开展业务。

去年1月，海南在全国率先推行商事登记“全省通办”，商事主体在全省统一的登记平台(海南e登记)上随时随地自主申报登记，由海南e登记自动审核通过，当场登记并生成加载统一社会信用代码的电子营业执照。特别情况需要核验的，由海南e登记在全省随机选派注册官在平台上按照统一审查标准三个工作日内进行核验。

“海南e登记”只是我省“一个平台管服务”改革中众多改革中的一项，去年2月，这项改革创新也入选海南首批制度创新案例，向全社会发布。

如何让企业群众办事，从“最多跑一次”到“一次都不跑”。对此，我省依托互联网、全省“审批一张网”和一体化在线政务服务平台，全省推行全流程互联网“不见面”审批，实现“一网通办”和“一次都不跑”——

凡与企业注册登记、年度报告、变更注销、项目投资、生产经营、商标专利、资质认定、税费办理、安全生产等审批事项，以及居民教育医疗、户籍户政、社会保障、劳动就业、住房保障等相关事项，都纳入“不见面审批”清单。企业和群众办理审批事项，实行“一号申请、一网通办、全程网办、快速送达”，从申请到拿到办理结果全过程不见面、不跑腿。

与此同时，我省还大力推进“互联网+监管”，依托全省一体化在线政务

服务平台建设“互联网+监管”系统，编制公布覆盖省级、市县、乡镇三级的监管事项目录清单，汇聚全省监管数据，形成各类监管数据库。建设行政执法监管系统、风险预警系统和分析评价系统等3个应用系统，形成各市县各部门开展“双随机、一公开”监管、信用监管、协同监管、无证无照治理、信用联合奖惩等跨部门的监管业务支撑，实现审批服务过程监管可追溯、“看得见”，为“一次都不跑”提供监管保障。

## 从“多头执法”到“一支队伍”

今年年初，琼海市深化综合行政执法体制改革，将行政执法权集中于市综合行政执法局。

在这项改革中，琼海市综合行政执法局设立了市场监管行政执法大队、生态环境行政执法大队、旅游文化行政执法大队、海洋与渔业行政执法大队及市综合行政执法大队等8支执法队伍，依据各自职能开展执法工作，实现了“一支队伍”管执法。

执法机构重叠、多头多层重复执法，一直以来是营商环境中的“堵点”，在海南全面深化改革开放和机构改革的大背景下，一个市县一支执法队伍应运而生。

在这项改革中，我省在市场监管、生态环境保护、文化市场、交通运输、农业等分领域综合执法的基础上，实行跨领域综合行政执法，实行一个市县一支执法队伍——

在设区市与市辖区只设一个执法层级，县级全部成立综合行政执法局，作为政府工作部门，实行“一张蓝图、一个标准、一支队伍”管到底，实现整

合执法队伍、统一执法尺度、统筹执法调度。

在乡镇和街道，全部组建综合行政执法队伍，加挂应急管理中队牌子，作为乡镇政府和街道办事处直属机构，以乡镇政府和街道办事处名义开展执法。对此，省政府统一制定《海南省乡镇和街道行政处罚事项清单》，将违法行为易于确认、执法程序简便易行、专业要求不高的行政处罚权，以及与行政处罚权相关的行政检查权和行政强制权，赋予乡镇和街道承担。各市县也根据本地区发展需要和乡镇、街道的承接能力，在省政府统一赋权清单内，确定本市县乡镇和街道行政处罚事项清单。

在执法职权上，我省全面整合市县执法职责，除涉及国家安全、限制人身自由的行政处罚权外，将所有部门的行政执法事项划由综合行政执法局承担。全面梳理、规范和精简市县执法事项，加强对行政处罚、行政强制事项的源头治理，通过清理、整合、优化，最大限度减少不必要的行政执法事项，切实防止执法扰民。行政处罚事项目录由省政府批准，实行执法事项清单管理制度，并依法及时动态调整。

省委编办相关负责人表示，通过行政审批、政务服务和行政执法体制机制改革，推动审批服务执法理念、制度、作风全方位深层次变革，将破除解决我省此前存在的多头执法、多层执法、重复执法等难点，三位一体构建简约高效的基层治理体系，也将推动海南加快形成法治化、国际化、便利化的营商环境和公平、统一、高效的市场经济。

(本报海口3月24日讯)

## 截至3月24日24时 我省累计报告 确诊病例168例

本报海口3月24日讯(记者马珂)省卫健委发布，截至3月24日24时，海南省新型冠状病毒肺炎确诊病例168例，新增确诊0例，住院人数0例，重症人数0例，死亡人数6例，出院人数162例。

## 每日流行病学风险提示

我省已连续33日确诊病例零报告，疫情持续处于低位。但全球疫情快速发展，有180多个国家发现确诊患者，中国以外国家确诊人数已经超过2.9万人，预计境外若干重点疫区国家疫情短期难以遏制。目前全国多个省市报告输入性确诊病例，说明境外输入形势严峻，防境外疫情输入是目前我省防控工作的重点。为此，防控建议如下：

一、严防境外输入。必须建立较长期有效机制，并采取有力措施，及时发现与控制输入性疫情，防止由输入引起本地扩散。

二、加强清明节管控。清明将至，应引导群众避免大规模祭扫活动，倡导网上祭扫，并温馨提示海外乡亲有关我省境外来琼人员防控措施。

三、做好开学防疫准备。抓好学校高三、初三、初三年级开学工作，落实主体责任，按照“一地一策”“一校一案”原则，制定县域开学方案和疫情防控应急预案，确保校园和师生安全。

省疫情防控工作指挥部

## 海中校友 为母校捐赠2万个口罩 助力疫情防控工作

本报海口3月24日讯(记者郭芊)3月24日下午，海南中学90届校友会向母校捐赠2万个医用外科口罩，据悉，该批口罩将用于4月7日初三、高三开学后学生和老师的防疫工作。

校友代表表示，初三、高三即将开学，这对于学校的疫情防控要求更高，同时对于防控物资的需求也更多，作为校友希望能够尽一份责任，助力母校开学防控新冠肺炎疫情。

对于此次捐赠的疫情防控物资，海南中学副校长陈辉表示，在全校上下同心抗击疫情时，校友出手相助，捐赠防疫物资，给予了师生们很大的鼓舞，捐赠的物资将用于初三、高三开学后学生和老师的防疫工作。“此前，爱心企业、家长、海内外校友也相继捐赠了口罩、消毒液、洗手液等防护物资，目前防护物资基本能够得到保障，这些物资已分别发放给了复工的后勤工作人员，等到学生开学后还将发放给复学年级的师生。”陈辉说。

此外，海南日报记者获悉，海南中学初三、高三复学工作正在有序推进，4月3日前将开展一次实战演练，4月7日开学后将根据疫情防控工作要求要求教师上课戴口罩，教室确保通风，不搞群聚活动，同时对学生进行疫情防控宣传培训，加强引导管理，确保校园疫情防控万无一失。

## 对话驰援湖北海南医疗队队员 我省广大师生 同上一堂特殊网课

本报海口3月24日讯(记者陈蔚林)3月24日，一堂特殊的网课——《对话驰援湖北海南医疗队队员，聆听抗疫一线故事》线上开播，在居家学习的海南广大师生中引起热烈反响。

“一堂特殊的网课”现场直播活动由海南日报报业集团、海口市教育局主办，南海网、南国都市报承办，海南大学、海南师范大学、海南医学院、海口经济学院、海南外国语职业学院、海南职业技术学院以及海口市各中小学校协办，特别邀请了7名海南支援湖北医疗队队员在线“云”开讲，与海南师生分享抗疫一线的故事。

他们之中，有瞒着父母奔赴湖北抗疫一线的海南省第五人民医院护士陈芬；有为避免交叉感染，将一副残破的眼镜用了又用的海口市第四人民医院护士吴强；有在江汉方舱医院里带领患者唱儋州调声，愉悦患者身心的海南省西部中心医院护师薛梅丽；有在武汉抗疫期间持续奋战，突发重疾获及时救治的海南省中医院护士陈锦王等。

听讲后，海南师范大学学生朱尚动情地说，自己的家乡就在湖北，又在海南求学，看到海南医疗队千里奔袭支援湖北，心里非常感动，“海南有海，湖北有江；江海相通，心心相连。我们要为海南援鄂医疗队队员点赞，向他们致敬！”

“地域有界，人心无疆！”海南医学院学生郑晨阳在陕西老家用手机全程收看了这场网课，她表示，865位海南医疗队队员的精神令人感动，“作为一名医学生，我希望自己能够成为像他们一样有担当的医生，在国家需要的时候贡献自己的力量。”

收看网课的中小学生们，有不少人是海南支援湖北医疗队队员的家属。通过直播，他们更深入地认识到自己的亲人在抗疫一线付出的努力。

“海南支援湖北医疗队队员们迎难而上、舍小家为大家的英雄壮举感动了我。作为一个海南人，我更为队员们能够圆满完成任务感到自豪。”海南师范大学党委常委李红梅希望，学校老师都能以这趟网课为示范，以“疫”为“材”，上好爱国主义的大课，上好敬畏生命的大课，上好社会责任的大课，上好规则意识的大课，上好爱与感恩的大课，让思政小课堂与社会大课堂同频共振。

# 建立负面清单 拒绝“白色污染”

## ——《海南省禁止生产销售使用一次性不可降解塑料制品名录(第一批)》解读

■ 本报记者 周晓梦

近日，省生态环境厅发布公告明确，《海南省禁止生产销售使用一次性不可降解塑料制品名录(第一批)》(以下简称《名录》)已经省人民政府同意，将于2020年12月1日起实施。

“禁塑”备受关注。首批被禁止的一次性不可降解塑料制品都有哪些？目前哪些产品符合规定要求？如何辨别全生物降解塑料制品？为何从今年12月1日起实施……3月24日，省生态环境厅土壤和农村环境管理处有关负责人对这一系列问题作出了回答。

问：《名录》主要禁止的一次性不可降解塑料制品有哪些？日常生活中常见的有哪些品类？

答：《名录》以负面清单的形式明确禁止生产和销售的一次性不可降解塑料制品种类，体现了先易后难，积极稳妥的原则。

我省第一批《名录》将一次性不可降解塑料袋、餐具2大类，10个小类的一次性不可降解塑料制品纳入禁塑

范围，主要包括：含有聚乙烯(PE)、聚丙烯(PP)、聚苯乙烯(PS)、聚氯乙烯(PVC)、乙稀-醋酸乙烯共聚物(EVA)、对苯二甲酸乙二醇酯(PET)等非生物降解高分子材料的一次性膜、袋类和餐饮具类。

### 膜袋类4类：

1. 购物袋：是指符合《GB/T 21661-2008 塑料购物袋》标准要求的，在销售、服务场所用于盛装及提携商品的袋制品，主要包括日常使用的背心袋等有提口的塑料袋。

2. 日用塑料袋：是指符合《GB/T 24984-2010 日用塑料袋》标准要求的，经热合或粘合等工艺制成的连卷袋、平口袋等无提口的袋制品，主要包括超市用于盛装散称货物的连卷袋、平口袋等无提口的塑料袋。

3. 纸塑复合包装袋：是指符合《BB/T 0039-2013 商品零售包装袋》标准要求的，用于盛装零售商品便于携带的轻型包装袋，材质为纸和塑料复合而成，主要用于糕点、外卖打包。

4. 垃圾袋：是指符合《GB/T 24454-2009 塑料垃圾袋》标准要求

的，经热合或粘合等工艺制得的塑料垃圾袋。

### 餐饮具类6类：指符合《GB18006.1-2009塑料一次性餐具通用技术要求》

标准的预期用餐或类似用途的器具，包括一次性使用的餐盒(含盖)、碗(含盖)、碟、盘、饮料杯(含盖)、吸管等，主要涉及餐饮和外卖行业。

需要重点指出的是，禁止的膜袋和餐饮具均不包含商品预包装。如方便面、果冻、酸奶等商品的预包装。

### 问：聚乙烯(PE)、聚丙烯(PP)、聚苯乙烯(PS)、聚氯乙烯(PVC)、乙稀-醋酸乙烯共聚物(EVA)、聚对苯二甲酸乙二醇酯(PET)这些材料主要指哪些？

答：这些材料都是市面上常见的一次性不可降解塑料制品的主要成分，如聚乙烯(PE)、聚氯乙烯(PVC)是塑料袋的主要原料，聚丙烯(PP)是一次性塑料餐具的主要原料，聚苯乙烯(PS)经常被制作成一次性发泡餐具，聚对苯二甲酸乙二醇酯(PET)是饮料瓶的主要原料，乙稀-醋酸乙烯共聚物(EVA)常被用于包装袋和塑料薄膜。

这些传统塑料往往都不能被降解，随着大量的使用和遗弃，导致了严重的“白色污染”问题，从而危害到自然环境。

### 问：哪些产品是符合规定要求的？

答：目前符合替代品要求的主要包括可重复使用制品、全生物降解塑料制品、布制品、纸制品和生物制品(包括蔗糖、竹纤维和淀粉)等。这里要强调一点，生物制品中不得含有不可降解塑料成分，否则也是不符合规定的。

### 问：什么是全生物降解塑料制品？公众如何辨别是否是全生物降解塑料制品？

答：全生物降解塑料是指在自然界土壤和/或沙土等条件下，和/或特定条件如堆肥条件下或厌氧消化条件下或水性培养液中，由自然界存在的微生物作用引起降解，并最终完全降解变成二氧化碳或/和甲烷、水及其所含元素的气态无机盐以及新的生物物质的塑料。全生物降解材料主要包括脂肪族聚酯(如聚丁二酸丁二酯(PBS)、聚己内酯(PCL)、聚乙交酯

(PGA)、聚羟基酸酯(PHA)、聚乳酸(PLA)、(丁二酸/己二酸/丁二醇)共聚物(PBSA)、脂肪族-芳香族共聚物(如聚对苯二甲酸己二酸丁二酯(PBAT))、二氧化碳-环氧化合物共聚物(如二氧化碳和环氧丙烷共聚物(PPC))、淀粉、纤维素等。

为方便公众在日常使用过程中辨别，我省即将发布《全生物降解塑料制品通用技术要求》，对全生物降解塑料及其制品做出概念性规范，指导相关生产和销售企业依据上述标准开展生产和销售活动。在海南生产和销售的全生物降解塑料制品均要求在商品包装上标注电子监管码(二维码)和产品成分的标志。

### 问：《名录》的具体实施日期是什么时候？

答：为给一次性不可降解塑料制品生产、销售和使用等各方足够时间准备，根据《海南经济特区禁止一次性不可降解塑料制品规定》，《名录》将于2020年12月1日起正式实施。

(本报海口3月24日讯)

## 多部门协同作战

# 海口严把“防输入”关

■ 本报记者 张期望

“每一名人境人员抵达后，都会由专车送至健康服务管理中心，并确保整个过程无缝对接。”3月23日上午，在海口美兰国际机场国际港澳到达大厅内，机场入境旅客分流工作组组长李恩浩忙碌着给10多名工作人员分派对接旅客的任务。

为最大程度减少输入型新冠肺炎，海口海关、边检、急救、机场、属地政府多单位联合行动，在机场设立多道“关卡”筛查，全力做好入境人员无缝转运工作，打紧入境人员防疫

战。根据工作分工，海口海关、边检负责对旅客开展防疫筛查工作，属地政府、机场、急救等单位则负责旅客分流处置工作。

当天，在海口美兰国际机场停机坪内，14辆急救车一字排开。“如旅客有发热、咳嗽等症状，则将其直接接送至指定医院接受治疗。3月16日开始，已经连续在机场奋斗了整整7天。

在国际港澳抵达厅外，李恩浩和16名工作人员任务就是根据无症状入境旅客需求，将他们无缝转运至健康服务管理中心。“根据旅客自身经济

承受能力，我们在美兰区辖区内5家酒店内设立健康服务管理中心。”李恩浩介绍，这些健康服务管理中心价格分为4档。无症状感染者抵达国际港澳到达厅后，在机场入境旅客分流工作组的工作人员一个重要的工作就是协助旅客选定好要入住的健康服务管理中心，另外一个工作则是引导旅客乘坐专车前往。

“引导乘车工作必须做好，确保无缝转运，否则前期的工作就会白做。”李恩浩称，美兰区政府不仅抽调大批人员参与这场入境人员防疫战，而且通过沟通协调，在海口市交集团、海

航集团的大力配合下，调运了数十辆公交车和通勤车用于入境人员转运。旅客在预定好酒店健康服务管理中心后，工作人员则引导他们到厅外乘坐专车前往。

而在机场国内到达厅内，机场公安局的民警们同样在为这场防疫战奋斗。健康服务管理中心的工作人员在美兰机场转机至其他城市的旅客送抵后，机场公安民警则负责将这些旅客通过专门护送他们登机。“我们另外一个重要工作就是筛查从其他城市转机至海口的人境旅客。”美兰国际机场公安局民警邵传腾介绍，这些人境旅

客抵达后，他们将安排专车，将其送至酒店健康服务管理中心。

“根据境外疫情发展态势，我们还会调严防控输入型病例应对举措。”据海口市防疫部门相关负责人介绍，根据海口市关于境外抵(返)人员防疫要求，所有境外抵(返)人员抵达海口后，须配合机场、火车站等交通站点做好入境健康登记，积极配合接送专车的统一接送，并按照来源国家的疫情等级分别接受不少于14天的集中医学观察或居家医学观察，配合做好各项防控措施。

(本报海口3月24日讯)

## 海南自贸港建设加速推进

高新产业是海口自贸港建设首要重任，为加速复工复产，全市高新企业返岗人员隔离期间生活补贴由政府掏钱买单；企业购买防疫综合保险，政府补贴七成；3月10日，海口国家高新区率先奖励8家高新企业，第二批奖励30家也正加紧审核。目前，

海口全市414家高新技术企业已复工359家。

既要讲速度，也要讲创新。海南首抓政务服务创新，推行承诺审批、容缺后补、线上合同、屏屏签约。3月初，博鳌乐城国际医疗旅游先行区与全球10多家跨国医药厂商依靠数

据云与腾讯公司完成签约。“今年前两个月，公司出口同比增长75%，产品远销澳大利亚和欧洲。”中石化(香港)海南石油有限公司副总经理刘俊松说，这得益于洋浦工委管委会出台优惠政策、简化检查审批手续。

“保产业、抓项目、稳投资”，海

南自贸港建设三箭齐发，从容有序。“加快推进自贸港建设是今年海南省委和省政府的首要任务，不论困难有多大，我们都将按照中央确定的时间表、路线图，做好自贸港政策承接和先行先试工作，分阶段分领域实施开放新举措。”海南省委主要负责同志表示。

(原载于《人民日报》2020年03月24日01版)

◀上接A01版

“三知道”是责任尺，量出责任，逼出速度。目前，海南省在建的重点工程已复工55个，404家规模以上工业企业累计复工392家，复工率97%。全省20家重点外贸企业，16家水产加工出口企业全部复工复产，这些企业进出口额约占海南省外贸总额的90%。

既要干得好，也要干得久。发展