

权威部门解读加工增值货物内销免征关税政策 申请备案企业须为鼓励类产业企业

■ 本报记者 梁振君

适用加工增值货物内销免征关税政策的企业如何备案？
如何判定加工增值超过30%？
哪些情形不适用加工增值货物内销免征关税政策？

……
7月12日，《海关对洋浦保税港区加工增值货物内销征收监管暂行办法》政策解读和招商说明会在海口举行，海口海关和洋浦经济开发区就海关总署近日出台的《海关对洋浦保税港区加工增值货物内销征收监管暂行办法》(以下简称《暂行办法》)进行解读说明，并就广大企业关注的上述热点问题回答了记者提问。

问题一：《暂行办法》第三条提到适用加工增值货物内销免征关税政策的企业需经洋浦经济开发区管委会备案。请问备案的流程和要求是什么？

洋浦经济开发区管委会：当前，对于适用加工增值货物内销免征关税政策的企业是有条件限制的，那就是必须是洋浦保税港区鼓励类产业企业。

《暂行办法》明确，鼓励类产业企业是指以海南自由贸易港鼓励类产业目录中规定的产业项目为主营业务，且主营业务收入占企业收入总额60%以上的企业，而且须在洋浦保税港区登记注册，具有独立法人资格。

《暂行办法》第三条提到的备案，

就是对企业政策适用资格的一种管理方式。企业通过洋浦公共信息服务平台向洋浦经济开发区管委会报送数据，海关与海南省相关部门可共享备案数据和监管信息。

企业备案具体流程，洋浦管委会已出台并公布《洋浦保税港区加工增值货物内销征收政策鼓励类产业企业备案机制》，企业可以根据文件要求申请备案。

主要流程是备案企业通过洋浦公共信息服务平台填写营业执照信息，勾选同意《备案企业承诺书》。填写企业主营业务归属于鼓励类产业目录中的具体条目、产品名称及描述(如主要料件、加工工艺概述等)。接到企业提交的备案申请后，洋浦经济开发区市场监管局、税务局、经济发展局将进行并联审核，在一个工作日内给出是否同意备案的意见。然后，洋浦保税港区发展局根据上述3个部门的备案意见，一个工作日内作出企业是否通过备案的意见。企业可在洋浦公共信息服务平台上查询备案结果。

备案审核通过的企业，其相关信息将由洋浦保税港区发展局通过海南省政务信息资源共享交换平台、洋浦公共信息服务平台推送至省发改委、省工信厅、省税务局、海口海关、省外汇管理局等部门。各部门将对备案企业适用加工增值货物内销免征关税政策情况进行事中事后监管，发现违规操作行为的，依法予以查处。

问题二：《暂行办法》第五条提到，对洋浦保税港区鼓励类产业企业生产的含有进口料件且加工增值超过30%的货物，出区内销的，免征进口关税。请具体介绍一下如何判定加工增值超过30%？

海口海关：加工增值实行计算公式核算，具体公式为： $(\text{货物出区内销价格}-\Sigma\text{境外进口料件价格}-\Sigma\text{境内区外采购料件价格})/(\Sigma\text{境外进口料件价格}+\Sigma\text{境内区外采购料件价格})\times 100\% \geq 30\%$ ，即货物出区内销价格扣减国内和进口这两种料件之后的价格，剩余部分占两种料件价格的比率。

出区内销价格，以企业向区外岛内或内地销售货物时的成交价格为基础确定。料件价格中，应包括相关运输费用、保险费。加工增值30%的比率，由区内鼓励类产业企业按照上述公式自主进行准确核算、如实申报，并承担相应法律责任。海关将在事中事后环节根据风险分析对企业核算和申报情况进行抽查审核，一旦发现存在弄虚作假的现象，将依法予以查处。

加工增值比率不足30%的货物在出区内销时，可享受选择性征收关税政策，企业可以申请按成品或按其其中的进口料件部分申报征收关税。

为落实《暂行办法》，方便广大企业享受政策，海口海关制定了实施细则，将很快以公告形式发布，详细指导企业规范办理加工增值货物内销免征关税相关业务。

问题三：《暂行办法》第七条提到，在洋浦保税港区内深加工结转总体增值超过30%的货物内销适用该政策。请介绍深加工结转的相关规定要求。

海口海关：《暂行办法》规定的深加工结转，是指在洋浦保税港区内经备案的鼓励类产业企业，在洋浦保税港区内进行生产加工，其成品或半成品结转至区内其他经备案的鼓励类产业企业进行进一步加工，最后一家企业生产的加工产品，加工增值超过30%的，出区内销时享受免征关税政策。形象地说，有一个累加的过程。例如：洋浦保税港区内的甲公司使用进口料件加工成A产品，结转给区内乙公司生产成B产品，乙公司再将B产品结转给区内丙公司生产成C产品。C产品出区内销时，对甲公司、乙公司、丙公司的所有进口料件价格和境内区外采购料件价格进行累加，其最终加工增值超过30%的，出区内销享受免征进口关税政策。

计算公式方面，进口料件价格为区内各加工企业加工过程中所分别投入的境外进口料件价格之和；境内区外采购料件价格为区内各加工企业在加工过程中所分别投入的境内区外采购料件价格之和。相关核算公式，海口海关将在即将发布的实施细则中予以细化明确。

洋浦保税港区内深加工结转货物内销适用加工增值货物内销免征关税政策，有利于延伸洋浦保税港区内上下游企业的加工产业链条，增加产

业链的黏性，提高产品附加值，助力洋浦保税港区产业链做大做强。

问题四：《暂行办法》第十条列出了不能享受加工增值货物内销免征关税政策的情形。请问哪些情形不适用该政策？可否作具体的解释说明？

海口海关：《暂行办法》第十条列出了3种不能享受政策的情形。

第一种情形为进口料件属于关税配额管理商品的。2021年我国实施关税配额管理的商品共有8类，其中1类为化肥，7类为农产品。商务部明确实施关税配额管理的农产品有7类，包括：小麦、玉米、大米、食糖、棉花、羊毛、毛条。关税配额管理是国家根据经济发展情况，对部分商品的进口或出口实施的数量或金额上的控制，对于加工增值货物内销免征关税政策而言，使用上述8类进口商品作为料件加工制造的产品，即便增值率超过了30%，在出区内销时，也不能享受免征关税政策。

第二种为微小加工或处理的情形，包括简单的掺混、更换包装、分拆、组合包装、削尖、简单研磨或简单切割等初级加工情形，具体的要求，海口海关将在即将发布的实施细则中予以明确。作出这一限制的目的主要是鼓励更多的技术含量较高的深加工生产性企业落户洋浦保税港区，在洋浦保税港区进行实质性加工制造，以提高产品的附加值，打造中高端产业集群。

第三种情形为兜底条款。
(本报海口7月12日讯)

如何用好用足加工增值货物内销免征关税政策？ 立足政策优势 打造产业集群

高水平企业，更好发挥政策效应。

一是对照海南自贸港鼓励类产业目录，谋划适用加工增值货物内销免征关税政策的产业招商方向。加工增值货物内销免征关税政策和自贸港相关政策叠加，催生“化学反应”。在符合海南自贸港鼓励类产业目录的前提下，可以衍生出“加工增值+先进制造业”“加工增值+冷链物流”“加工增值+设计研发”等多种产业形态。例如，充分利用自贸港人才政策优势，包括个人所得税优惠政策等，引进研发人才、创意设计中心等，在研发设计环节推动增值比率达到30%的门槛。该厅将会同洋浦经济开发区管委会，重点对接引进高端消费品加工、进口食品深加工、生物医药、海洋装备等高新技术和高端装备制造类企业，在洋浦保税港区布局研发、生产、组装等产业链。

二是为项目落地营造良好的环境。省商务厅将牵头落实好商务部等20个部门推出的关于推进海南自

由贸易港贸易自由化便利化若干措施，取消进出洋浦保税港区“一线”的自动进口许可管理和机电产品进口管理，提升进口料件进入洋浦保税港区的便利化水平。省商务厅(口岸办)、海口海关已指导协助洋浦经济开发区，依托中国(海南)国际贸易“单一窗口”，建设洋浦保税港区公共信息服务平台，将上线加工增值申报办证功能应用，为企业提供便利的服务。同时，省商务厅(口岸办)将进一步完善海南国际贸易“单一窗口”，为落户洋浦保税港区的企业提供优质高效的“套餐式”投资服务。

三是建立联合招商工作机制，服务好项目落地。省商务厅将积极畅通招商渠道，借助各类投资促进平台，为洋浦引进全球企业资源；与洋浦方面联合在国内外开展项目推介、招商路演等活动，为其与国内外发达地区、产业园区的交流合作牵线搭桥；健全重点企业服务工作机制，通过高层定期对接沟通、工作专班跟踪服务、量身制

定合作策略等方式，为加工增值重点项目提供全生命周期服务；协助洋浦经济开发区管委会与国家相关部门、省直相关部门沟通，协调解决项目落地过程中存在的相关问题，推动项目建设。

《海关对洋浦保税港区加工增值货物内销征收监管暂行办法》公布实施后，洋浦经济开发区将聚焦哪些重点产业进行招商引资？

对此，洋浦经济开发区管委会相关负责人向海南日报记者透露，加工增值货物内销免征关税政策是洋浦保税港区招商引资的核心政策之一，目前很多有意享受、利用这一政策的企业都希望到洋浦保税港区投资建设。洋浦将按照省委、省政府关于“高质量高标准建设洋浦保税港区”“当下把流量做起来是头等大事”和“将洋浦保税港区打造成为自贸港‘样板间’”的要求，以加工增值货物内销免征关税政策匹配度为导向，聚焦高附加值、高技术含量、环保产业，

开展重点招商、精准招商。

一是聚焦以进口高关税原料为主的大健康食品药品保健品生产产业。

二是聚焦服务国际旅游消费中心建设的高端旅游消费品制造业。洋浦目前已经集聚了一批玉石、琥珀、游艇等跨境消费品加工制造类头部企业。洋浦还将充分利用加工增值货物内销免征关税政策面向国内市场发展高端旅游消费品加工制造业，将产业链从零售消费向研发设计生产制造加工延伸，打造国内国际双循环重要交汇点、新高地。

三是聚焦部分料件需要进口、技术含量高的先进制造业。例如智能制造、医疗器械生产、新能源汽车组装生产等，积极利用加工增值货物内销免征关税这项特殊政策，重点引进原料或料件依赖进口的先进制造业企业，同步促进高新技术产业集聚发展，打造国内国际双循环重要交汇点和产业发展平台。

海垦今年上半年实现 汇总营收111.71亿元

汇总营业收入111.71亿元
同比增长3.5%

利润总额达4.22亿元
同比增长11.7%

制图/杨千懿

本报海口7月12日讯(记者邓虹 通讯员杨光)今年1月至6月，海南省农垦投资控股集团有限公司(以下简称海垦控股集团)生产经营总体平稳，稳中有升，实现汇总营业收入111.71亿元，同比增长3.5%；利润总额达4.22亿元，同比增长11.7%。

据了解，今年以来，海垦控股集团坚持新发展理念，发挥海南自贸港政策优势，深入实施“八八战略”，构建“四梁八柱”产业发展格局，持续聚焦主业，加快项目建设，积极迈出对外发展和合作步伐，上半年生产经营实现稳中有升。

今年上半年，海垦控股集团经营工作亮点纷呈。具体而言，产业公司聚焦主业成效初显，南繁、禽畜等产业发展态势良好，在项目建设和经营收入等方面可圈可点；对外招商工作成效显著，高质量“朋友圈”不断扩容；垦地融合试点示范工程取得突破等。

下一步，海垦控股集团将持续聚焦主业，以超常规举措推动一批重点项目建设，提升产业整体实力和核心竞争力，确保企业保值增收，完成全年经营目标。
(相关链接见A06版)

我省多个市县领导干部主动从群众角度想问题办事情 互换身份查堵点 举一反三破难题

查堵点 破难题 促发展

■ 本报记者 易宗平
彭青林 张期望

一位居民反映问题，马上调查同类问题并设法解决；有业务交集的部门交叉走流程，起到了互相监督的作用；领导干部与群众“互换身份”体验办事“堵点”，全力提升服务水平……

在开展“查堵点、破难题、促发展”活动的过程中，我省多个市县的领导干部主动从群众角度想问题、办事情，寻求破解难题的有效途径，实实在在改善民生。

部门会商出实招，极简审批解民忧

近期，有一位居民向澄迈县政务大厅“吐槽”：在办理老宅地块报建手续的过程中，由于老宅地块的土地证载明用途为城镇住宅用地，但在已发布的控规中该地块为商业用地，两者有出入，工作人员无法为其办理报建手续。

澄迈县行政审批服务局通过一番调查，发现该区域存在较多此类问题。

举一反三、统筹解决，澄迈县行政审批服务局与县规划局会商，最终形成了一致意见：土地或建筑物的现有合法用途与规划不符的，无需进行更正，可选择按原有土地用途报建，也可选择按新控规中的土地用途报建，并按土地调整程序办理，避免再次出现类似耽误群众报建的问题。

在此基础上，《澄迈县个人建房报建“极简审批”+代办制改革试点实施方案》出台实施。该县在金江镇主城区和老城区推出个人建房“极简审批”+代办制服务，有效解决办事群众对报建手续和程序不了解、办理报建手续不方便等问题。

部门交叉走流程，明确期限办积案

自“查堵点、破难题、促发展”活

动开展以来，文昌市开展“七个一”：开展一次宣传氛围大营造，一次管理制度大提升，一次业务流程大再造，一次工作纪律大整治，一次业务积案大清理，一次营商环境大优化，一次突出问题大整改。

在流程再造过程中，文昌推动有业务交集的部门交叉走流程，让“审批者”变成办事人，从群众的角度体验其他部门的经办流程，查找群众办事容易遇到的堵点、难点、痛点问题。

在此基础上，文昌组织工作专班深入园区、企业和窗口单位，发放问卷5307份，梳理汇总13类问题、12种具体表现形式，并剖析问题本质、成因，寻求破解之道。

文昌市场监管局梳理出一批历年积案，聚焦超期未办结等问题，制定了清理台账，并明确责任分工和完成期限；文昌消防救援支队、林业局、环卫局打通职责不清“堵点”，合力解决了一居民小区上千只蝙蝠聚扰扰民的难题，获得群众点赞。

互换身份查堵点，设身处地破难题

在开展“查堵点、破难题、促发展

展”活动的过程中，海口市美兰区探索出了“互换身份”查堵点的工作方法：领导干部通过亲身办、陪同办等方式，与办事群众“互换身份”，了解群众、企业和经营管理对象在办事过程中，是否会遇到程序繁杂、工作人员效率低下、部门运转不畅等问题。

据介绍，美兰区以镇、街道和区直单位为主体，区三套班子的处级领导干部，各镇、街道、区直部门特别是承担公共服务职能的部门主要负责人为主要参与者，边查边改、立行立改。

美兰区还推动领导干部通过多种方式深入基层“蹲点”体验。比如，深度体验乡村振兴一线干部的工作，全面了解基层群众的诉求，听取基层群众的意见建议；聚焦物业管理、文化生活、居住环境、交通出行等社区居民反映强烈的烦心事，推动基层社会治理更规范、社区生活环境更和谐；通过实地考察，在写字楼、生产车间、项目施工现场等生产经营一线了解企业发展运营情况，在整改相关问题上改进干部作风、优化营商环境。

(本报海口7月12日讯)

中共中央国务院印发 《关于新时代加强和改进 思想政治工作的意见》

◀ 上接 A01 版

继往开来走好新时代长征路。加强社会主义法治教育，深入学习宣传习近平法治思想，在全社会普遍开展宪法宣传教育，有针对性地宣传普及法律、法规和法理常识，加大党章党规党纪宣传力度。增强忧患意识、发扬斗争精神，广泛开展防范化解重大风险宣传教育，总结新冠肺炎疫情防控斗争经验，以自觉的斗争实践打开新天地、夺取新胜利。

《意见》指出，要提升基层思想政治工作质量和水平。加强企业思想政治工作，把思想政治工作同生产经营管理、人力资源开发、企业精神培育、企业文化建设等工作结合起来，在思想上解惑、精神上解忧、文化上解渴、心理上解压。加强农村思想政治工作，加强农村精神文明和思想道德建设，开展弘扬时代新风和移风易俗行动，抵制腐朽落后文化侵蚀，培养有理想、有道德、有文化、有纪律的新时代农民。加强机关思想政治工作，坚持把带头做到“两个维护”作为机关思想政治工作的首要任务，深化政治机关意识教育，开展模范机关创建活动，开展对党忠诚教育，开展作风建设专项整治行动，努力建设讲政治、守纪律、负责任、有效率的模范机关。加强学校思想政治工作，加快构建学校思想政治工作体系，实施时代新人培育工程，完善青少年理想信念教育齐抓共管机制，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。加强社区思想政治工作，健全社区党组织领导基层群众性自治组织开展思想政治工作的相关制度，加强社区思想政治工作网格化建设，统筹发挥社会力量协同作用，使思想政治工作真正深入到群众生产和生活中去。加强网络思想政治工作，深入实施网络内容建设工程，加强网络传播能力建设，依法加强网络社会治理，推动思想政治工作传统优势与信息技术深度融合，使互联网这个最大变量变成事业发展的最大增量。做好各类群体的思想政治工作，开展思想政治引领行动，把广大群众团结凝聚在中国特色社会主义伟大旗帜下。

《意见》指出，要推动新时代思想政治工作守正创新发展。巩固壮大主流思想舆论，坚持正确政治方向、舆论导向、价值取向，把思想政治工作融入主题宣传、形势宣传、政策宣传、成就宣传、典型宣传中，落实到党报党刊、电台电视台、都市类报刊和新媒体等各级各类媒体，不断提高新闻舆论传播力、引导力、影响力、公信力。深化拓展群众性主题实践，充分利用重要传统节日、重大节庆日纪念日，发挥礼仪制度的教化作用，丰富道德实践活动，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。更加注重以文化人以文育人，深入实施文艺作品质量提升工程，深入实施中华优秀传统文化传承发展工程，推进城乡公共文化服务体系一体建设，更好满足人民精神文化生活新期待。充分发挥先进典型示范引领作用，深化时代楷模、道德模范、最美人物、身边好人等学习宣传，持续讲好不同时期英雄模范的感人故事，探索完善先进模范发挥作用的长效机制，把榜样力量转化为亿万群众的生动实践。切实加强人文关怀和心理疏导，健全党员领导干部联系基层、党员联系群众的工作制度，健全社会心理服务体系和疏导机制、危机干预机制，建立社会思想动态调查与分析研判机制，培育自尊自信、理性平和、积极向上的社会心态。

《意见》强调，要构建共同推进思想政治工作的新格局。完善领导体制和工作机制，完善党委统一领导、党政齐抓共管、宣传部门组织协调、有关部门和团体分工负责、全党全社会共同参与的思想政治工作大格局。打造专兼结合的工作队伍，配齐配强思想政治工作骨干队伍，充实优化兼职工作队伍，不断壮大志愿服务工作队伍，有计划有步骤地开展全员培训，深化思想政治工作人员专业技术职务评聘制度改革，培养思想政治工作的行家里手。用好各级各类文化设施和阵地，加强各级各类党员教育培训基地、爱国主义教育基地等的规划建设和管理使用，爱国推动公共文化设施向社会免费开放，建设基层思想政治工作示范点。建立科学有效的评价考核体系，建立内容全面、指标合理、方法科学的思想政治工作测评体系，将测评结果纳入落实全面从严治党主体责任情况监督检查和巡视巡察内容，纳入党政领导班子、领导干部年度考核评价内容，把“软指标”变为“硬约束”。

省政协召开七届五十七次 党组(扩大)会议

◀ 上接 A01 版

会议强调，要高质量推进省政协各项工作。抓好琼港经济合作、助推作风整顿建设、生态环保民主监督、基层协商民主建设、开好有关重要会议、省政协委员学习培训班、2021年海南自贸港招才引智活动等工作。

李国梁、吴岩峻、刘登山出席，史贻云、陈马林、蒙晓灵列席。

海南省重点城市空气质量日报

(7月11日12时-7月12日12时)

城市名称	空气质量级别	PM2.5浓度 (微克/立方米)	PM10浓度 (微克/立方米)
海口市	优	7	18
三亚市	优	8	15
五指山市	优	6	12

发布单位：海南省生态环境监测中心