

聚焦能力提升建设年活动

提高防范化解重大风险的能力水平

□ 杨忠诚 刘允明

建设海南自由贸易港,是一项前无古人的伟大创举。做好风险防控工作,是事关海南自由贸易港建设成败得失的关键变量。今年全省开展能力提升建设年活动,提升驾驭风险能力正是其中重要内容,需要全省广大干部深刻认识风险防控的重要性,立足自由贸易港建设需要,不断提升驾驭风险这一基础能力。

深度聚焦

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视防风险、守底线、应对各类重大挑战,作出一系列重大决策部署。海南省委把风险防控作为海南自由贸易港建设成败得失的关键变量。这对领导干部防范化解风险的能力水平提出了新的更高要求。今年全省开展能力提升建设年活动,提升驾驭风险能力是其中的重要内容,这方面要做的工作很多,归纳起来,应主要“抓牢一个根本、提高五种能力”。

根本在于学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想,特别是习近平总书关于防范化解重大风险的重要论述。习近平总书记对新形势下为什么要防范化解重大风险、防范化解哪些重大风险、如何防范化解重大风险等作了系统阐述,深刻回答了防范化解重大风险的方向性、根本性、战略性问题,精准揭示了重大风险的特点规律,为我们防范化解重大风险提供了根本遵循。各级干部在风险防范化解工作中常常感到“本领恐慌”,根子在于理论素养不够,没有领会深、理解透、把握准习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于防范化解重大风险的重要论述,没有融会贯通、活学活用其立场观点方法去认识问题、分析问题、解决问题。因此,要加强理论修养,深入学习马克思主义基本理论,坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作,着重学习领会习近平总书记关于防范化解重大风险的理论思维、战略策略、科学方法,深化对当前防范化解重大风险工作怎么看、怎么办、如何干的认识,努力做到知其然,更知其所以然,结合各自工作实际,创造性地把习近平总书记和党中央的决策部署贯彻落实到防范化解风险的策略举措中。

强化前瞻思维,提高洞察识别风险的能力。抓早抓小、防患未然,把风险解决在萌

芽之时、成灾之前,是防控风险的有效途径,也是以最小代价取得最大防控效果的重要策略。习近平总书记强调,领导干部要有草摇叶响知鹿过,松风一起知虎来、一叶易色而知天下秋的见微知著能力。有风险并不可怕,看不到风险或对风险视而不见、逃避责任才是最大的风险。现实中发生的很多风险,往往是对潜在风险毫无察觉,或是看到了问题苗头却无动于衷、麻木不仁,幻想击鼓传花留给下一任,结果小事拖大、大事拖炸,甚至导致无法挽回的损失。在防范化解风险中强化前瞻思维,就是要求领导干部在重大问题和关键环节上头脑特别清醒、眼睛特别明亮,能以敏锐的鉴别力和深刻洞察力,透过现象看本质,科学预见形势发展走势和隐藏其中的风险挑战。把着眼点放在前置防线、前瞻治理、前端控制、前期处置上,立足防范在先、发现在早、处置在小,强化预测预警预防,既有预判,又有预案,对各类风险隐患做到心中有数、应对有方,不能后知后觉,不能“老虎”来了以为是“猫”,以致“灰犀牛”都临门甚至闯入了,还浑然不知,结果猝不及防。

强化底线思维,提高主动管控风险的能力。用底线思维防范化解风险,就是以强烈的忧患意识,对可能出现的最糟糕情形做最充分的准备,既严密防范、守住底线,又竭尽所能、攀登高线,调动一切积极因素推动事物朝着好的预期发展。习近平总书记多次强调,要善于运用底线思维的方法,不回避矛盾,不掩盖问题,凡事从坏处准备,努力争取最好的结果,做到有备无患、遇事不慌,牢牢把握主动权。在推动改革发展稳定实践中,肯定会出现这样那样的风险挑战,有的可以预料到,有的意料不到,这就要求我们坚持底线思维,时刻绷紧风险防控这根弦,杜绝一切麻痹思想,把风险隐患估计得复杂一些,把面临的困难挑战看得严峻一些,把应急预案做得周密一些,这样无论遇到多么棘手的突发状况,我们都能胸有成竹、从容不迫地应对;在行动上则要下好先手棋、打好主动

仗,对可能出现的风险隐患,不仅想充分、估计足,还应采取主动出击的防御策略,推进每一项改革、落地每一项政策,都跟着一套“管得住”的工作机制和防控措施,做到不忽视一个风险、不放过一个隐患,只要有百分之一可能存在的风险隐患,就采取百分之百的防范措施,强弱项、补短板、堵漏洞,最大限度地消除或减少风险滋生的环境和土壤。

强化法治思维,提高依法防范化解风险的能力。习近平总书记强调,各级领导干部要带头尊崇法治、敬畏法律,了解法律、掌握法律,不断提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力。对防范化解风险来说,法律既是基本约束,也是支撑保障。所谓基本约束,就是处置风险应该按规则办事,将法律作为判断是非解决问题的准绳。所谓支撑保障,是由于风险涉及多种利益分歧、矛盾冲突,只有法治才能有效整合各种张力、化解各种冲突。比如,化解企业债务违约甚至破产风险,我们要尊重市场经济规律,尊重和保障债权人的合法权益,强化契约精神和法治意识,运用市场化、法治化手段处置债券违约问题。防范和化解风险是“排雷”,而不是“爆雷”。风险的威胁原本就是潜在的、不确定的,如果预防和减缓风险的工作方式粗放、做法粗暴,不遵从法治理念、规则精神,动辄“搞运动”式的“一刀切”,追求“短平快”,不仅无助于原有风险的预防和减缓,反倒会触发许多新生风险。各级领导干部要以习近平法治思想为引领,强化法治定力,敬畏法律、慎用权力,自觉在法律框架内想问题、做决策,认真审视防范化解风险的手段、内容、程序是否合法,是否遵循经济社会发展规律,是否充分考虑群众的可承受能力,该深入研究后再推进的不能急于求成,该得到法律授权的不能贸然行动,确保在法治轨道上推动风险防范化解各项工作。

强化辩证思维,提高统筹风险防控和经济社会发展的能力。习近平总书记强调,要学习掌握唯物辩证法的根本方法,不断增强

辩证思维能力,提高驾驭复杂局面、处理复杂问题的本领。我们面临的风险没有良好的风险防控,经济社会发展就如同沙中垒塔;离开经济社会发展,风险防控也将失去基础保障。发展是党执政兴国的第一要务,防范化解风险最终都是为了实现更好更安全的发展。要统筹抓好经济社会发展和风险防控这两件大事,做到“两手抓、两手都要硬”。不能一说到防风险,就不考虑促发展,“只要不出事,宁可宁干事”,在风险面前患得患失、犹豫不决、当断不断,错失发展良机;也不能一说到抓发展,就不考虑防风险,不计风险和后果地莽撞蛮干。

强化系统思维,提高从整体上驾驭风险的能力。我们面临的风险都不是孤立存在的,风险内外的众多要素、众多因素具有普遍联系。就风险本身而言,如果仅就风险表象给出药方,头痛医头、脚痛医脚,往往治标不治本,即使问题一时压住,必然还会反复;就风险关联性而言,如果不能将单个风险的负面影响严格圈定在特定范围,不同领域风险还可能传导转化、叠加碰头。这就要求我们从整体上、在系统中认识和把握风险,而不是简单将风险看成某一部、个别领域的事情,要把对单个风险的防范化解作为一个系统工程对待,加强不同层次、不同领域防控举措的配套和衔接,使各项措施相互促进、良性互动,尤其对跨部门、跨行业的区域性、行业性风险,加强防范化解工作的顶层设计、系统谋划,整合各方力量、协同各条战线、科学排兵布阵,使之同向发力、形成合力;要把具体风险放在上一层级更大的系统内考察和把握,认清各方面风险的发展趋势和相互关联,既打单个风险防范化解的攻坚战,又打关联风险防范化解的总体战,通过对系统进行结构性改善来切断或减少风险传染链,以达到彻底根除风险的目的。

(作者单位:省委政策研究室,系海南省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员)

历史是最好的教科书。面向新时代全面深化改革新征程,深刻领悟“二十三年红旗不倒”的精神实质和丰富内涵,结合新的实践传承好、弘扬好琼崖革命精神,对于我们激发建设海南自由贸易港的强大力量,奋力推进自由贸易港建设伟大事业,具有重要意义。

弘扬琼崖革命精神的信仰力量,时刻铭记初心

中国共产党从诞生之日起,就把马克思主义鲜明地写在自己的旗帜上。对马克思主义的信仰,对社会主义和共产主义的信念,是共产党人的政治灵魂,是共产党人经受住各种考验的精神支柱。琼崖革命是在异常艰苦的条件下进行的。没有牢不可破的理想信念,没有崇高理想信念的有力支撑,要铸就“二十三年红旗不倒”的人间奇迹是不可想象的。

历史和实践反复证明,一个政党有了远大理想和崇高追求,就会无坚不摧、无往不胜;党员干部有了坚定的理想信念,就能坚如磐石、百炼成钢。中国共产党人的理想信念从来都不是虚无缥缈的,而是始终体现在为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心和使命中。在新的历史条件下,坚定理想信念、铭记初心使命,就是要坚定对马克思主义的信仰,更加自觉地用习近平新时代中国特色社会主义思想筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵;就是要进一步强化道路自信,坚定对中国特色社会主义的信念,更有定力、更有智慧地坚持和发展新时代中国特色社会主义;就是要坚定对实现中华民族伟大复兴的信心,把个人理想融入实现中国梦的壮阔征程,把本职工作与海南全面深化改革大局紧密结合起来,不断达到新目标、创造新奇迹。

弘扬琼崖革命精神的求实价值,坚持实事求是

实事求是马克思主义哲学的精髓和灵魂,是我们党的基本思想方法、工作方法和领导方法。

海南岛四面环海,回旋余地狭小,且远离中央、远离主力,敌我力量对比悬殊。在特殊条件下,琼崖党组织没有简单地唯上、唯书,而是坚持一切从实际出发,创造性地把马列主义、毛泽东思想以及中央指示精神与琼崖革命实际相结合,制定正确斗争策略,特别是正确处理“北撤”“南撤”问题,成为琼崖共产党人坚持实事求是的有力注解。

以自由贸易港建设为抓手,打造全面深化改革新标杆,没有现成经验可借鉴,没有成熟路径可遵循,只有更加自觉地坚持实事求是、践行实事求是,才能从纷繁复杂的现象和相互制约的矛盾中形成规律性认识,在不断解决新问题的实践中开创各项工作新局面。为此,既要看到发展成就、优势和潜力,也要看到发展短板、问题和挑战,找准结合点,选好切入点,深入学习贯彻习近平总书记关于海南发展的系列重要讲话和指示批示精神,奋力推进海南高质量发展。

弘扬琼崖革命精神的民本追求,践行以人为本

党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民。与人民风雨同舟、生死与共,始终保持血肉联系,是党战胜一切困难和风险的根保证。人民群众义无反顾支持抗战,是对琼崖共产党人坚守人民立场最真切的认同。面对民族危亡,琼崖各族人民深明大义,挺身而出,迎难而上。琼崖党和军队正是由于与人民生死相依,紧紧依靠群众,才能在力量悬殊、环境险恶的情况下取得琼崖抗战的胜利。

岁月峥嵘,情怀如初。海南自由贸易港建设要始终坚持以人民为中心的价值导向。打造深化改革开放的网信事业新标杆,必须坚定不移树牢群众观点、站稳人民立场,以为民谋利、为民尽责的实际成效取信于民。一是坚持把以人民为中心作为走好网络群众路线的出发点。主动倾听群众呼声,真心关注点滴“网事”,利用好网络这一载体,让其成为解民忧的好平台,成为聚众力的好抓手。二是坚持把正确方向作为走好网络群众路线的立足点。抓好意识形态和网络安全“两个责任制”落实,牢牢掌握网络意识形态工作的领导权和主导权,构筑坚实的网络空间安全屏障。要找准网宣工作与群众心声的契合点,感知群众期盼,引领互动议题,唱响主旋律。树立依法管理的理念,把互联网管理纳入法治化轨道,营造清朗的网络空间。推进民生类信息化项目建设,让群众共享海南网信事业发展成果。三是坚持把提升思政能力作为走好网络群众路线的支撑点。把握互联网规律,建立完善网络民意吸纳、网民诉求反馈、网络舆情监督等网上网下联动机制,从“键对键”到“面对面”,最后走向“心连心”。

弘扬琼崖革命精神的担当品格,勇担历史使命

中国共产党是敢于担当的马克思主义政党。我们党一路走来,始终把对国家、对民族、对人民的责任扛在肩上,担负起争取民族独立和人民解放、实现国家富强和人民幸福的历史使命。也正是靠着强烈的担当精神,我们党从小到大,由弱变强,不断从胜利走向胜利。

一定意义上讲,琼崖革命斗争的胜利就是琼崖共产党人担当精神的胜利,特别是琼崖党组织曾两次、近十年之久与党中央中断联系,这就迫使他们不得不在很多时候独立地承担起一些重要决策的制定和重大问题的处理。“担当”二字分量重、责任大,将琼崖共产党人锻造成为那个时代的劲草、真金。

面对打造新时代全面深化改革新标杆的历史使命,我们必须永葆共产党人敢于担当的政治本色,真抓实干,攻坚克难,奋力推动各项决策部署落地生见。要勇于负责,以强烈的责任意识,坚持党的原则第一、党的事业第一、人民利益第一,对工作任劳任怨、尽心竭力,重信守诺,敢迎敢接、敢做脊梁;难题面前,敢闯敢试、敢为人先;矛盾面前,敢抓敢管、敢于碰硬;风险面前,敢作敢为、敢担责任,真正做到守土有责、守土担责、守土尽责。要善于创新,围绕自由贸易港建设各项任务目标,在实践中求真知,在探索中找规律;坚持聆听时代声音,回应时代呼唤,真正把握历史脉络、发展规律,实现理论创新和实践创新良性互动。要敢于担当。海南改革发展新形势给网信工作提出了新要求,要深入开展“查堵点、破难题、促发展”及能力提升建设年等活动,为自由贸易港建设提供强大网上舆论支持、可靠网络安全保障、有力信息化支撑。(作者单位:省委网信办)

弘扬琼崖革命精神 加快自贸港建设

□ 李治衡

海南社管平台建设的思考与建议

□ 陈永辉

对非驻地实施全天候动态监控。因此,海南社管平台的定位就是要聚焦服务好自由贸易港贸易风险防控,特别在当前阶段,要全力配合做好自由贸易港在规定时间内实现封关运作监管准备,助力自由贸易港顺利通关大考,这是海南社管平台建设最明确的方向和目标。在实现风险防控闭环后,结合海南推进智慧治理的需要,社管平台要逐渐增加社会治理功能,提升智能社会治理能力,逐步形成风险防控与社会治理并行,并在不同时期应有不同侧重,随着自由贸易港建设需求的变化,及时调整建设内容。

定位决定建设边界,社管平台必须在边界内建设,不盲目越线扩张,要急用先行,把相对有限的资源集中投入投入风险防控最基础、最关键、最紧迫的领域,在集中精力解决风险防控主要矛盾后,再寻求解决次要矛盾。

搭好顶层架构 理清各层级风险防控职能

信息系统架构反映信息系统各个组成部分之间的关系,其搭建被国际上公认为信息化建设中最重要、最复杂的战略问题。系统架构一般包括层级架构、业务架构、数据架构、技术架构、应用架构等,海南社管平台主要由总体平台、专业平台(系统)和市县平台不同层级架构组成,当前要重点搭建好业务架构和数据基础。

业务架构是海南社管平台建设的核心,架构总体原则应聚焦建设定位,让专业部门做专业的事。具体而言,省总体平台是社管平台建设的指挥协调服务中枢,主要承担指挥协调、数据分享、情报研判、系统赋能等功能,可根据各部门风险防控共同需要,开发建设有关系统,为专业平台和市县平台提供必要支撑赋能。总体平台要着力打通各专业平台系统,只有路通了,信息才能畅通交换。专业平台(系统)是社管平台的主体和核心,主要包括社会风险防控及治理职能,如公安、海关、综治、打私、应急、资金等专业平台和系统,社管平台要发挥实战作用,关键靠这些专业平台(系统);市县社管平台是省社管平台的重要组成部分,承上对接省总体平台,推送资源、反馈信息等,启下承担本市县信息系统协调指挥、信息共享等功能。

数据架构是社管平台发挥功能的关键,要高度重视数据这一基础性资源,加强设计,形成统一的技术标准、数据标准和接口标准,要科学推进数据归集工作,聚焦群众高频需求、平台共性需求,实战迫切需求,优先

归集关键数据和核心数据。要打破数据部门壁垒,推动数据交换共享,开放利用,充分释放数据红利。

科学的业务架构和数据架构将有力推动社管平台形成相互独立又互相咬合、共生共生的生态系统,推动海南实现全省一盘棋、全岛同城化、全域一张网。

精准有序推进 提升风险防控的针对性

海南社管平台是一项信息创新工程,专业性强,没有现成经验可以借鉴,必须做充分的调查研究,精准有序推进。要精准着力,规划设计自由贸易港风险防控最亟需的应用模块,精准识别,精准预警和处置,确保社管平台管用、实用、好用,有效提升风险防控的精准性,切忌不分轻重缓急,眉毛胡子一把抓,更要杜绝被企业绑架、被利益羁绊。要精准使用对象,一般而言,风险防控及治理专业部门、一线执法人员和广大的网格员队伍、平台日常管理者等是社管平台最主要的使用对象,社管平台怎么建、怎么用,他们最有发言权,要充分征求他们的意见,结合他们的实际需要来设计,让使用单位积极主动参与系统建设。要精准把握特色,全省各市县地域不同、社情不同、需求不同、财力不同,社管平台在规划建设应充分征求市县意见,注重特色,体现差异性。要精准用好每一分钱,社管平台建设不是另起炉灶,要注重整合、联网、升级,最大程度利用好现有系统资源,建用结合,避免重复建设。

此外,社管平台建设要坚持典型示范,有序推进。社管平台各功能系统能不能用,能起到多大作用,需要在实践中去检验,开发一个,成熟一个,再逐步推开。尤其是市县社管平台建设,要在典型试点基础上积累更多经验,稳妥有序推进。

重视运维安全 增强风险防控管理能力

信息化平台项目必须重视和加强运维能力建设,后期能否有可持续发展的运维能力,在一定程度上决定着项目建设的成败。海南社管平台建设跨行业、跨部门、跨区域,技术复杂,体系庞大,必须有一支专业化的技术服务和管理团队来运维管理,根据运维模型推演,承建单位服务期结束后,社管平台每年需要一笔不菲的运维管理费用,后期是否有足够财力持续供给专业团队来运维,要超前思考,量力而行。社管平台运维也需要一支政治强、业务精、技术通的年轻化高素质人才队伍来开展管理维护工作,是否能招来合适人才、申请到人员编制,是否能长期值守,也需要提前谋划。

此外,社管平台要高度重视安全建设,推动安全措施与基础设施同规划、同建设、同使用,确保国家数据安全、公共信息安全和个人隐私安全,要常态化开展安全警示教育,加强内部监管,坚决守住安全底线。

开展绩效评估 重视风险防控建设实效

社管平台建设使用效果如何,有没有成效,成效多大,要及时开展绩效评估,确保物有所值,把钱用到刀刃上,切忌建用分离。主管单位要担起责任,提升建设绩效意识,把好项目建设入口关,统筹规划对社管平台项目建成成效的考核监督。充分征求平台使用者意见,建立以应用成效评价为导向的绩效考核反馈机制,对社管项目建设过程、项目成果、项目效益等方面进行评价。评估既立足当下,也要从发展的视角开展绩效评估,经过实践检验有效的坚持,无效或实际需求不相符的,迅速调整,及时止损。

(作者单位:省委政法委)

发展建言

海南社会管理信息化平台是推动海南自由贸易港高质量发展的重要一环,在实现“一线放开、二线管住”目标,积极推进“智慧海南”建设中发挥着重要作用,应立足自由贸易港建设需要,不断完善定位、设计、建设、管理、评估等各环节,切实提高风险防控实战化水平,护航海南自由贸易港建设行稳致远。

坚持功能定位 聚焦风险防控主责主业

省委七届十一次全会强调,要把风险防控作为我们这一代自由贸易港建设者的最重要任务,摆在最突出位置,蹄疾步稳推动中国特色自由贸易港建设进入不可逆转的轨道。作为海南自由贸易港建设贸易风险防控的先导性工程,海南社会管理信息化平台(简称海南社管平台)在实现“一线放开、二线管住”目标,积极推进“智慧海南”建设中发挥着重要作用,要以党的十九届六中全会精神和省委七届十一次全会精神为指导,把风险防控贯穿平台建设定位、设计、建设、管理、评估等各环节,切实提高风险防控实战化水平,护航海南自由贸易港建设行稳致远。

坚持功能定位 聚焦风险防控主责主业

定位决定发展方向和建设路径,社管平台只有找准定位,才能充分发挥实效。省委书记沈晓明就海南自由贸易港建设风险防控工作开展专题调研时强调,要“着眼找得准防得住控得牢,扎实做好重大风险防控。”作为身负重任、备受期待的信息化工程,海南社管平台建设必须规划先行,精准定位。海南社管平台如何定位?《海南自由贸易港建设总体方案》第34条“贸易风险防控”部分明确指出,要依托全岛“人流、物流、资金流”信息管理系统、社会管理信息系统、口岸监管系统“三道防线”,形成海南社会管理信息化平台,

