



解放思想 开拓创新 团结奋斗 攻坚克难 加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港

▲上接 A01 版

回顾五年历程,我们深刻体会到:在建设中国特色自由贸易港的新征程上,必须始终坚持正确政治方向,坚定捍卫“两个确立”,坚决做到“两个维护”,牢牢把握坚持中国共产党领导、坚持中国特色社会主义道路、坚持新发展理念、坚持以人民为中心、坚持社会主义核心价值观的“中国特色”核心要义;必须始终坚持解放思想、敢闯敢试、大胆创新,把制度集成创新摆在突出位置,强化改革措施的创造性,着力破除制约海南高质量发展的体制机制障碍;必须始终坚持稳中求进,科学把握工作节奏,做到“闯”为基调、“稳”为基础、远近结合、小步快跑;必须始终坚持团结奋斗,发挥基层党组织的战斗堡垒作用,凝聚各方智慧和力量,调动各方面积极性,形成推动自由贸易港建设的强大合力;必须始终坚持底线思维,把风险防范作为事关海南自由贸易港建设成败得失的关键变量,保持战略定力和耐心,不急于求成、不急于功利,确保行稳致远、久久为功。

我们也清醒认识到,与党中央、习近平总书记的要求和全省人民的期待相比,我们的工作还存在不小差距。当前面临的突出问题是全面深化改革的繁重艰巨任务与基础薄弱、市场主体小、经济流量小、外向度低、人才短缺之间的矛盾。主要表现为:制度集成创新能级还不够高,部分政策设计还不够精准,经济发展质量效益还不够好,市场主体对营商环境还不够满意,绿水青山转化为金山银山的路径还不够多,风险防控还存在薄弱环节,人民群众获得感还不够强,基层组织的作用发挥还不够充分,干部队伍能力作风还存在短板,部分领域腐败问题还易发多发。对此,我们必须以舍我其谁的担当和魄力,全力以赴推动问题解决,决不辜负党中央重托和全省人民期待。

二、今后五年的工作

今后五年横跨封关运作前后,是海南自由贸易港建设关键期,是风险高发期和压力测试期,是干部能力提升期和经历积累期,对全面深化改革全局至关重要。我们深知,推进自由贸易港建设是一项复杂的系统工程,绝不是轻轻松松就能完成的,全省上下要发挥好长期奋斗的思想准备和工作准备,解放思想、创新实干,奋力推动中国特色自由贸易港建设进入不可逆转的发展轨道。

(一) 总体要求

高举中国特色社会主义伟大旗帜,以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,大力弘扬伟大建党精神,深入贯彻党的十九大、二十大精神,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,立足新发展阶段,完整、准确、全面贯彻新发展理念,紧扣构建新发展格局战略机遇,坚持稳中求进工作总基调,以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,统筹发展和安全,全面落实“一本三基四梁八柱”战略框架,即坚持以习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和指示批示为根本遵循,以《中共中央、国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》《海南自由贸易港建设总体方案》《中华人民共和国海南自由贸易港法》为制度基石,以全面深化改革开放试验岛、国家生态文明试验区、国际旅游消费中心、国家重大战略服务保障区为目标定位,以政策环境、法治环境、营商环境、生态环境、经济体系、社会管理体制、风险防控体系、组织领导体系为治理支撑,在全面建设社会主义现代化国家、实现第二个百年奋斗目标的新征程上书写海南精彩篇章。

(二) 主要目标

全面深化改革开放纵深推进,自由贸易港政策和制度体系初步建立,集聚和配置全球资源要素能力明显增强,制度集成创新能级大幅提升,营商环境达到国内一流水平。四大主导产业质量显著提升,南繁、深海、航天三个未来产业发展壮大,进入创新型省份行列,“三极一带一区”区域协调发展活力彰显,经济总量突破万亿元大关,力争在2022年全国上实现翻番。生态环境质量继续保持全国领先,绿水青山转化为金山银山的路径更加多样。安全高效的風險防控体系基本建成。人均预期寿命等社会发展指标位居全国前列,城乡居民收入迈上新台阶,高水平的公共文化服务体系和文化产业体系初步形成,全过程人民民主深入推进,社会治理水平明显提升,人民群众的获得感幸福感安全感持续增强。党建引领自由贸易

港建设模式基本形成,清廉自贸港建设成效明显。封关运作如期实现,全面迈进自由贸易港时代。

(三) 重点任务

第一,坚持服务和融入新发展格局,建设开放包容、合作共赢的自由贸易港。开放是海南自由贸易港的生命线。要加快探索自由贸易港积极服务和融入新发展格局的有效路径,更好集聚和配置全球资源,形成更大范围、更宽领域、更深层次对外开放格局。

一是全力推进全岛封关运作。把全岛封关运作作为自由贸易港建设的“一号工程”,加快推进开放口岸建设改造,高标准建设“二线口岸”,推动全岛岸线闭合管控,确保2023年具备封关硬件条件。完善“一线放开、二线管住”管理制度,健全“五自自便利、一安全有序流动”的政策制度体系和监管模式,确保2024年完成封关各项准备。深入开展高水平开放压力测试,在更大范围内试行“零关税”和“低税率”政策,研究推进“简税制”,确保如期顺利封关运作。

二是对接国际高标准经贸规则。推动鼓励类产业目录、跨境服务贸易负面清单、外商投资准入负面清单等动态调整。加快实施货物贸易零关税、服务贸易“既准入又准营”、市场准入承诺即入制、加工增值免稅政策。探索实施全球资源要素引进计划和重点国别合作计划,吸引跨国公司和国际机构落户。探索先行先试全面与进步跨太平洋伙伴关系协定(CPTPP)、数字经济伙伴关系协定(DEPA)等国际高标准经贸规则,加快推动规则、规制、管理、标准等制度型开放。

三是打造国内国际双循环的重要交汇点。着眼把海南打造成为我国面向太平洋和印度洋的重要对外开放门户,发挥海南处于东南亚和大陆两个最活跃市场交汇点的优势,积极融入泛珠三角和北部湾城市群,实现与粤港澳大湾区、长三角一体化等重大国家战略联动发展;扩大与“一带一路”沿线国家和地区特别是东南亚国家的合作,成为国内企业走出去、外商投资进入中国市场的重要门户。加快推进西部陆海新通道国际航空枢纽建设,强化海口区域航空枢纽功能,增开新开第五、第七航权航班,吸引航运公司和航空公司加密至海南的国内外航线航班。进一步做好外事工作,扩大自由贸易港国际“朋友圈”。继续办好博鳌亚洲论坛年会,使之成为兼具亚洲特色和全球影响的国际交流平台。

第二,坚持全面深化改革,建设勇于创新、充满活力的自由贸易港。改革创新是加快建设海南自由贸易港的根本动力。要把制度集成创新摆在突出位置,既总结过去自己的做法,又借鉴兄弟省份和国际有益经验,统筹推进改革和发展,坚持先立后破、不立不破,不断解放和发展生产力。

一是深入推进各领域改革。聚焦经济领域体制机制改革,在贸易、投资、财税、金融等方面实现突破。持续深化文化、社会、生态文明等领域体制机制改革。坚持两个“毫不动摇”,推动国资国企实现跨越式发展,鼓励、支持、引导非公有制经济做大做强。推动垦区一体化协调发展,持续推进农垦市场化改革。尊重基层首创精神,最大限度地实现省级权限放得下、接得住、用得对,不断激发发展活力。

二是推动有效市场和有为政府更好结合。以产业发展为导向,加快土地、劳动力、资本、技术和数据等要素市场化改革,完善各类要素价格的形成机制。深化行政管理体制改革,科学合理配置机构职能,推行市场化的专业中介机构聘任制。深化“放管服”改革,全面推行政务服务一网通办、社会治理一网统管,对新业态实行包容审慎监管。完善和拓展“多规合一”功能,加快推进“机器管规划”和国土空间智慧化治理。

三是打造国内一流的营商环境。紧盯法治化、国际化、便利化目标,以公平、透明、可预期为切入点,以市场主体实际感受为标准,以刀刀向内的勇气打赢优化营商环境攻坚战,实现有事必应、无事不扰、有诺必践,努力使营商环境成为自由贸易港的突出优势。完善公平竞争和产权保护制度,确保各类市场主体待遇平等。推进诚信海南建设,构建以信用为核心的过程监管机制。打造诚信政府,保持政策连续性和稳定性,解决好历史遗留问题。

四是创新军地合作体制机制。加强全民国防教育,巩固和发展军民团结,健全完善退役军人服务保障体系。加快推进三沙建设。聚焦建设国家重大战略服务保障区,统筹海洋开发和海上维权,推进军地共商、科技共享、设施共建、后勤共保,稳步推进南海资源开发服务保障基地和海上救援基地建设,更好服务海洋强国战略,坚决守好祖国南大门。

第三,坚持高质量发展,建设产业聚

焦、区域协调的自由贸易港。贯彻新发展理念、推动高质量发展是海南自由贸易港建设的根本出路。要充分发挥现代产业体系和区域协调发展“两大引擎”作用,推动质量变革、效率变革、动力变革。

一是聚焦发展四大主导产业。继续调结构、增动能,精准谋划项目和招商引资,不断扩大做优做强细分产业,让海南现代产业体系这棵大树枝繁叶茂、硕果累累。要转型提质升级旅游业,加快发展生态旅游、海洋旅游、文化旅游、体育旅游、健康旅游等,推动重大旅游项目落地,完善旅游配套设施,把环岛旅游公路打造成传世之作,把热带雨林国家公园打造成具有海南特色的重要旅游目的地,把美丽乡村打造成靓丽的田园风景线,形成“处处有旅游、行行加旅游”的全域旅游格局。要发展壮大现代服务业,更好发挥消费对经济发展的基础性作用,全力做好高端购物、医疗、教育“三篇境外消费回流文章”,打造国际知名度、美誉度、影响力“三高”产品,更好发挥消费对经济发展的基础性作用,全力做好高端购物、医疗、教育“三篇境外消费回流文章”,打造国际知名度、美誉度、影响力“三高”产品,更好发挥消费对经济发展的基础性作用。

二是加快推进标志性工程建设。巩固拓展热带雨林国家公园、清洁能源岛和清洁能源汽车、“禁塑”、装配式建筑、“六水共治”等标志性工程成果,滚动建设新的标志性工程。建立健全生态产品价值实现机制,推进全省生态系统生产总值(GEP)核算和应用,完善生态保护补偿机制,把资源禀赋变成发展优势,让青山绿水的守护者得到更多实惠。

三是争当“双碳”工作优等生。把碳达峰碳中和纳入经济社会发展整体布局,落实双碳工作政策体系,优化调整产业结构、能源结构、交通运输结构,全面提高资源利用效率,建立健全绿色低碳循环发展经济体系。建好国际碳排放权交易中心,积极参与国际碳排放权交易。加强海洋碳汇和森林碳汇研究,高水平建设海南国际蓝碳研究中心,推进蓝碳增汇等示范工程。开展零碳园区试点,打造以博鳌东屿岛为重点的一批零碳示范区。

四是及时预判预警风险隐患。坚持中国特色自由贸易港建设正确方向,坚决不在根本性问题上犯颠覆性错误。一体策划、一体部署、一体推进风险防控与政策落地。辩证看待风险隐患,科学预判隐性风险,及时准确发现苗头性问题,高度警惕“黑天鹅”,主动防范“灰犀牛”。

二是精准应对风险挑战。抓实抓细抓实常态化疫情防控。坚决守牢安全生产底线。分行业、分领域、分层级管控风险,严防风险裂变、传导、叠加,精准施策、高效处置各类风险隐患。充分运用大数据、人工智能等手段,提高监管效能,以合理的监管成本实现不发生重大风险的目标。

三是健全风险防控体制机制。完善风险防控体系,动态管理风险和风险等级。加强各层级风险防控专项工作组与部门、市县、行业联动,形成上下贯通、各负其责的工作格局。完善信息共享和风险协同处置机制,强化区域合作机制,汇聚风险防控合力。

第六,坚持以人民为中心,建设共建共享、共同富裕的自由贸易港。让老百姓过上好日子,是海南自由贸易港建设的出发点落脚点。要坚持尽力而为、量力而行,实施更多有温度的举措,落实更多暖人心的行动,用心用情用力解决好人民群众的急难愁盼问题,积极探索共同富裕的实现途径,让人民群众有更多获得感。

一是全面推进乡村振兴。完善防止返贫动态监测和帮扶机制,坚决守住不发生规模性返贫底线。加大撂荒耕地复耕复种力度,稳定粮食种植面积和产量,坚决遏制耕地非农化、非粮化。大力实施乡村产业发展行动,深入推进农业供给侧结构性改革,加强农业全产业链建设,推进一二三产业融合发展;在产业链生态化和生态产业化上下功夫,做强做大有机农产品生产、乡村旅游、休闲农业等产业,有序发展共享农庄和主题民宿,不断壮大新型农村集体经济;进一步做好“六棵树”文章,使之成为海南百姓的“摇钱树”;配合中央有关部门研究制定并落实天然橡胶发展规划,完善产业扶持政策,增强天然橡胶供给稳定性。全面实施乡村建设行动,高标准制定和落实村庄规划,加强农村建筑风貌管控,加快补齐基础设施和公共服务短板,持续开展农村人居环境整治提升五年行动。加强乡村治理,推动移风易俗,建设文明乡风。吸引致富带头人、返乡创业大学生、退役军人等各类人才在乡村振兴中建功立业。

二是着力稳就业增收入伙分配。坚持把就业放在民生工作首位,继续实施

海洋督察反馈问题整改,以更高标准打好污染防治攻坚战。加大环保基础设施投入。加强重点行业、重点领域大气污染防治,有效控制臭氧和挥发性有机物。强化农村水、大气、土壤和人居环境等系统治理,推动裸土覆绿。切实保护并利用好热带雨林这个“国宝”,向世界展示中国国家公园建设和生物多样性保护的丰硕成果。完善以“三线一单”为核心的生态环境分区管控体系,落实最严格的围填海管控和岸线开发管控措施。一体推进山水林田湖草海生态系统保护与修复,加强生态岛礁建设,筑牢“一心、一环、三江、多廊”生态屏障。推进环岛高铁、高速公路沿线绿化、美化、净化。坚持战略留白,集约节约利用土地,在没想好之前,不急于开发,要舍得把好的资源留给子孙后代,相信后人比我们更有智慧、更有能力把宝贵资源开发好、利用好。

四是提升覆盖全民的社会保障水平。坚持应保尽保,完善多层次多支柱社会保障体系,健全灵活就业人员社保制度,满足参保群众多样化需求。实施工伤预防、失业保险省级统筹,提升基金共济能力,守护好人民群众“养老钱、保命钱”。完善公平适度的待遇保障机制,稳步提高各类人员待遇水平。落实好三孩生育政策,积极应对人口老龄化,提高普惠性城乡托育养老服务。加强残疾人康复保障体系和医疗卫生体系联动。加快推进无障碍环境建设,力争走在全国前列。务实推进“菜单式”工程,健全重要民生商品保供稳价机制,强化食品药品安全监管。坚持住房市场体系和保障体系并行,努力把本地居民的房价收入比控制在10以内。

五是提升覆盖全民的社会保障水平。坚持应保尽保,完善多层次多支柱社会保障体系,健全灵活就业人员社保制度,满足参保群众多样化需求。实施工伤预防、失业保险省级统筹,提升基金共济能力,守护好人民群众“养老钱、保命钱”。完善公平适度的待遇保障机制,稳步提高各类人员待遇水平。落实好三孩生育政策,积极应对人口老龄化,提高普惠性城乡托育养老服务。加强残疾人康复保障体系和医疗卫生体系联动。加快推进无障碍环境建设,力争走在全国前列。务实推进“菜单式”工程,健全重要民生商品保供稳价机制,强化食品药品安全监管。坚持住房市场体系和保障体系并行,努力把本地居民的房价收入比控制在10以内。

六是提升覆盖全民的社会保障水平。坚持应保尽保,完善多层次多支柱社会保障体系,健全灵活就业人员社保制度,满足参保群众多样化需求。实施工伤预防、失业保险省级统筹,提升基金共济能力,守护好人民群众“养老钱、保命钱”。完善公平适度的待遇保障机制,稳步提高各类人员待遇水平。落实好三孩生育政策,积极应对人口老龄化,提高普惠性城乡托育养老服务。加强残疾人康复保障体系和医疗卫生体系联动。加快推进无障碍环境建设,力争走在全国前列。务实推进“菜单式”工程,健全重要民生商品保供稳价机制,强化食品药品安全监管。坚持住房市场体系和保障体系并行,努力把本地居民的房价收入比控制在10以内。

第七,坚持推进治理体系和治理能力现代化,建设平安法治、文明和谐的自由贸易港。建设海南自由贸易港,需要良好社会环境。要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,不断丰富和完善全过程人民民主,全面做好社会治理工作,实现社会祥和稳定、百姓幸福安宁。

一是更加广泛凝聚各方力量。坚持和完善人民代表大会制度,支持和保证人大及其常委会依法行使职权。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,推动社会主义协商民主广泛、多层、制度化发展。深化群团组织“三性”去“四化”改革,更好服务所联系群众。完善大统战工作格局,巩固和发展爱国统一战线,充分发挥各民主党派、工商联、无党派人士的作用,积极做好民族、宗教、非公经济组织、侨务、港澳、对台等工作,非同心同德,形成齐心协力建设自由贸易港的最大公约数。

二是加快推进更高水平的法治海南和平安海南建设。统筹用好一般地方法律法规、经济特区法规和自由贸易港法规制定权,建立健全与国家法律体系相配套、与国际惯例相接轨、与自由贸易港建设相契合的法规体系。持续推进法治政府建设,健全依法决策和综合行政执法体制机制。深化司法体制改革,促进公正司法。加强全民普法和基层法治建设,提升全民法治素养。加强国家安全体系和能力建设。常态化开展扫黑除恶

斗争,严厉打击黄赌毒、盗抢骗、食药领域违法犯罪。加强推进边海工作,严防严打走私行为。深入推进市县社会治理现代化,创建全国最安全地区。

三是切实抓好精神文明建设。持之以恒强化理想信念教育,坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信,将社会主义核心价值观融入经济社会发展各领域、国民教育全过程。抓好高校思想政治工作和未成年人思想道德建设。广泛开展群众性精神文明创建活动,持续创建全国文明城市,推动文明镇村、文明小区、文明单位、文明行业、文明家庭、文明校园等建设,倡导遵纪守法、诚实守信的社会风尚,鼓励和支持志愿服务活动,全面提升人民文明素养和社会文明程度。完善国际传播体系,进一步讲好海南故事,传播海南声音。

四是不断深化基层治理。加快推进综治中心、社管平台、网格化服务管理、矛盾纠纷多元化解“四位一体”机制建设,深化城乡社区治理与服务体系建设,健全基层社会治理体系。规范社区权责清单,完善“一核两委一会”乡村治理结构。健全信访制度,拓展社会组织、社会力量参与纠纷化解途径,全力解决群众合理诉求。

第八,坚持和加强党的全面领导,建设党建引领、风清气正的自由贸易港。海南自由贸易港处于改革开放最前沿,对全面加强党的领导和党的建设有着更高要求。要不断提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力,发挥党建引领作用,确保自由贸易港建设沿着正确方向阔步前行。

一是持之以恒加强党的政治建设。以党的政治建设为统领推进党的各方面建设,坚持党的领导不动摇,坚持中国特色社会主义制度不动摇。坚持维护国家安全不动摇。坚定捍卫“两个确立”,切实增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”。严守党的政治纪律和政治规矩,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,善于用政治眼光看经济问题、看社会现象、看开放力度、看改革效果。坚持重大改革事项由党中央决策、整体工作进度由党中央把握,政策实施情况及时向党中央报告,加强政治监督,强化政治巡视,确保党中央决策部署不折不扣落到实处。

二是持之以恒用党的创新理论武装头脑。把习近平新时代中国特色社会主义思想作为第一必修课,及时学习领会习近平总书记最新重要讲话精神,做到入脑入心。深入学习贯彻党的二十大精神。抓好“一本三基四梁八柱”战略框架的学习培训、宣传解读和理论研究。推动党史学习教育常态化长效化,用好海南琼崖纵队纪念馆、红色娘子军纪念馆等红色资源,传承红色基因,赓续红色血脉。压紧压实意识形态工作责任制,守牢守好意识形态主阵地。

三是持之以恒打造高素质专业化干部队伍。坚持党管干部原则,落实新时代好干部标准,探索建立干部队伍全链条管理体制,让有为者有位、能干者能上、吃苦者吃香、优秀者优先。抓好后继有人这个根本大计,建立优秀年轻干部常态化培养锻炼机制。抓好女干部、少数民族干部和党外干部队伍建设,做好老干部工作。加大干部跨地区、跨条线、跨领域交流,持续引进优秀干部,优化班子结构,激发队伍活力。进一步发挥挂职干部作用,让他们在自由贸易港建设一线施展才华。深入开展干部能力和素质提升行动。完善干部考核评价体系,引导干部树立正确政绩观、践行新发展理念。坚持严管厚爱,健全从严从实加强干部日常监督管理制度,完善容错纠错等机制,激励广大干部敢闯敢试敢担当、想干事能成事。

四是持之以恒做好人才工作。强化自由贸易港人才发展顶层设计,坚定实施“双轮驱动”战略,建立健全更具吸引力的引才、育才、留才机制,以重点园区和产业为载体,大力引进急需紧缺人才、国际化人才、各类高层次人才;注重培养本土人才,深入实施“南海系列”育才计划。以优惠政策推动各类人才向基层、艰苦地区、民族地区流动。提高人才服务保障水平,营造宜业宜居的人才发展环境,让各类人才在海南干事创业有平台、发展空间、生活有奔头。

五是持之以恒夯实基层基础。树立大抓基层导向,把各领域基层党建组织建设成为推动高质量发展、组织强战斗堡垒。持续抓党建促乡村振兴,常态化整顿软弱涣散基层党组织,全面夯实乡村振兴组织基础。全域推进城市基层党建,全面提升机关、企事业单位、两新组织和新业态新就业群体党建工作质效。扩大党组织有形有效覆盖,让党的旗帜在海南自由贸易港建设各领域阵地高高飘扬。