



# 牢记嘱托勇立潮头 续写自贸港建设新答卷

## ——省第八次党代会报告诞生记

■ 本报记者 李磊

这是一个注定被历史铭记的时刻——4月29日，省人大会堂里，掌声如潮，宛如前密集号角，开启海南加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港的新征程。

在当天举行的省第八次党代会闭幕大会上，全体代表一致通过了关于中国共产党海南省第七届委员会报告的决议。

这份全文14300余字的报告，在大会期间得到了代表们充分的肯定：政治站位高、目标定位准、任务部署实，符合中央精神、切合海南实际、顺应人民期待。

从谋篇布局到起草修改，从征求意见到审议批准，回望报告起草过程，我们更能深切体会到此次党代会的深远意义和战略内涵，更能激荡起海南各界加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港的使命和担当。

### 牢记殷切嘱托 准确把握前行方向

思想引领方向，方向凝聚力量。省第八次党代会是在全省上下深入学习贯彻习近平总书记考察海南重要讲话精神、全岛封关运作准备工作加快推进的关键时期召开的一次十分重要的会议。

习近平总书记对海南发展倾注了大量心血，对海南人民深情牵挂。党的十八大以来，习近平总书记先后6次到海南考察指导或出席重大活动，特别是3

次对海南发展发表重要讲话，赋予海南更为重要的历史使命，要求加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港，让海南成为新时代中国改革开放的示范，把海南自由贸易港打造成展示中国风范的靓丽名片，极大提升了海南在全国改革开放大局中的地位作用，深刻改变了海南发展的历史进程。

“报告通篇贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面客观总结过去五年成绩，科学谋划未来五年发展蓝图。”这是大会期间，代表们对报告的一致评价。

省第八次党代会报告的起草工作，是在省委书记沈晓明的直接领导下进行的。起草过程中，他多次对报告的主题主线、结构框架、基本内容和技术要求作出明确指示。

沈晓明用“四个至关重要”阐明了党代会、党代会报告和未来五年之间的逻辑关系：未来五年对海南全面深化改革和中国特色自由贸易港建设全局至关重要；开好这次党代会对未来五年至关重要；起草好党代会报告对开好党代会至关重要；深入开展调研、广泛征求意见对起草好党代会报告至关重要。

沈晓明还对报告提出明确要求：把习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和指示批示精神作为根本遵循贯穿始终；将加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港作为报告的主线主题贯穿始终；将让老百姓过好日子作为报告的根本立场贯穿始终。

在报告起草过程中，起草组将习近平

总书记关于海南工作的最新指示要求充分体现到报告的标题和内容中。”起草组相关负责同志说，比如报告的标题“解放思想、开拓创新，团结奋斗、攻坚克难，加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港”，就是习近平总书记对海南提出的明确要求；在重点任务部分，报告将习近平总书记强调的坚持底线思维、极限思维，体现到建设安全有序、风险可控的自由贸易港当中；习近平总书记此次考察海南期间提出“把所有精力都用在让老百姓过好日子”上，报告对习近平总书记这一思想进行了充分体现，明确提到让老百姓过上好日子，是海南自由贸易港建设的出发点和落脚点。

### 充分汇聚全省上下广泛共识和集体智慧

大会期间，与会代表围绕党代会报告展开了深入探讨，一致认为这份报告总结成绩全面客观，分析问题精准深刻，目标要求谋划长远，思路举措清晰务实，谈及民生饱含深情。

代表们如此高度一致地认同报告，是因为过去五年里，他们共同见证了海南扛起全面深化改革的历史重任，准确把握“三区一中心”目标定位，推动中国特色自由贸易港建设顺利开局、蓬勃展开、进展明显。

为起草好省第八次党代会报告，省委专门成立了起草工作领导小组，起草工作从去年11月正式启动。起草工作伊始，起草组就坚持把学习贯彻报告起

草整个过程。

《中共中央 国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》《海南自由贸易港建设总体方案》及《中华人民共和国海南自由贸易港法》这三个重要文件，顺势而出、一脉相承、环环相扣，筑成了海南全面深化改革开放和中国特色自由贸易港建设的政策之基、制度之基、法治之基“三大基石”。结合这一系列文件，起草组同志进行了全面深入的学习。

与此同时，起草组的同志还反复学习党的十九大和十九届历次全会精神，深刻领会习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和指示批示精神等一系列内容，特别是习近平总书记此次考察海南时发表的重要讲话精神。

起草好党代会报告，也是一个发扬民主、集思广益的过程。

去年11月至12月底，起草组分别就海南自由贸易港建设若干重大问题开展实地调研，并召开各领域调研座谈会40余场次，全面掌握了全省经济社会发展的基本情况，撰写了高质量的调研报告。这些调研报告为起草好党代会报告打下了坚实基础。

今年2月报告初稿形成后，沈晓明又多次主持召开专题会、座谈会，并采取书面征求意见等多种方式，先后听取了部分国家部委领导、专家学者、副省级以上领导同志，七届省委委员、候补委员，省纪委委员，各市县党委、省委各部门和省级国家机关各部门、高等院校党组（党委）以及省级离退休老干部和民主党派、工商联、人民团体负责人的意见建议。

4月10日至13日，习近平总书记考察海南后，起草组立即着手把习近平总书记考察海南重要讲话精神融入报告中，充分体现习近平总书记和党中央对海南工作的最新指示要求。

经过6轮征求意见，起草组共征求到1000多条意见建议，去掉太过原则、太过具体和重复的内容，共吸纳了300多条到报告中。

一次次深入探讨，一次次细致推敲，一次次总结提炼……起草组数易其稿，报告在反复修改中日臻完善，重点更加突出，脉络更加清晰，逻辑更加严密，措施更加翔实，语言更加凝练，充分汇聚了全省上下的广泛共识和集体智慧。

### 充分体现海南的探索实践

在省第八次党代会会上，报告中关于“一本三基四梁八柱”战略框架的内容，在代表们心中留下了深刻的印象，也成为我省广大干部群众热议的高频词。

起草组负责同志表示，“一本三基四梁八柱”战略框架，是省委结合过去几年海南全面深化改革开放和自由贸易港建设实践，经过认真研究提出的。习近平总书记在此次考察中对这一战略给予了高度肯定，要求海南就这么坚定地走下去。因此，报告将“一本三基四梁八柱”战略框架写入了未来五年的总体要求中，予以明确和强调。

与会代表在审议报告中一致认为，报告全面总结了省第七次党代会以来的主要成绩，科学研判了海南改革开放发

展面临的新形势新任务，系统确定了今后五年的总体要求、主要目标和重点任务，充分体现海南的探索实践。

“150多项政策文件落地生效”“120多项制度创新成果陆续推出”“非房地产投资占比五年提高12个百分点”……一串串鲜活的数字彰显生机和活力，清晰列举过去五年海南在各个领域奋发的作为。

“坚持服务和融入新发展格局，建设开放包容、合作共赢的自由贸易港”“坚持生态立省，建设生态一流、绿色低碳的自由贸易港”……报告中提出的八项重点任务，从创新、协调、绿色、开放、共享等不同侧面，展现了具有世界影响力的中国特色自由贸易港的美好图景。

“让海南成为更多年轻人成就梦想的沃土”“让有为者有位、能干者能上、吃香者吃香、优秀者优先”……报告中一系列催人奋进的表述，更加激励社会各界人士在海南自贸港建设中坚定信心、放飞梦想。

根据代表们讨论的意见和建议，报告起草组再次对报告进行了修改，并于4月29日在省第八次党代会闭幕大会上获得通过。

蓝图已经绘就，逐梦惟有笃行。全省广大党员干部群众将以更加朝气蓬勃、精神抖擞的精神状态，开拓进取、奋发作为，为推动“一本三基四梁八柱”战略框架落地生根，加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港而努力奋斗。

（本报海口5月1日讯）

# 解放思想 开拓创新 团结奋斗 攻坚克难 加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港

▲上接A02版

六是持之以恒狠抓作风建设。坚持作风建设永远在路上，严格执行中央八项规定及其实施细则精神，坚决纠正影响党中央决策部署贯彻落实、损害党的形象、阻碍海南自由贸易港建设、群众反映强烈的“四风”问题，切实为基层减负、为企业排忧解难。把解决群众身边的不正之风摆在更加突出位置，深入推进民生领域作风问题专项治理。赓续党的光荣传统和优良作风，大兴调查研究之风，以良好党风带动政风民风。

七是持之以恒推进清廉自贸港建设。压紧压实全面从严治党主体责任和监督责任，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。以零容忍态度惩治腐败，坚决查处权力集中、资金密集、资源富集的重点领域和关键环节腐败问题，精准惩治自由贸易港新业态领域的新型腐败。坚持受贿行贿一起查，推行行贿人“黑名单”“灰名单”制度，不断健全对行贿行为的联合惩戒机制。扎紧制度笼子，在土地批租出让、规划调整、招投标、房地产开发、招商引资、建设项目审批等方面健全制度、堵塞漏洞。要警钟长鸣，以案为鉴、以案促改，开展经常性纪律教育，深化同级同类警示教育，加强家庭家教家风和廉洁文化建设，引导党员干部常怀敬畏之心、多思贪欲之害，始终保持拒腐蚀、永不沾的政治本色。

青年是海南自由贸易港建设的生力军。我们要关心、爱护青年，让海南成为更多年轻人成就梦想的沃土！广大青年要坚定理想信念，志存高远，脚踏实地，在海南自由贸易港建设的生动实践中放飞梦想、书写华章！少年儿童是海南自由贸易港建设的未来和希望。我们要像爱护培育花朵那样呵护少年儿童的健康成长，把他们培养成为建设海南自由贸易港的合格接班人！

同志们，一切辉煌成就是接续奋斗的结果，一切伟大事业都要在继往开来中推进。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，不忘初心、牢记使命，以“功成不必在我”的精

神境界和“功成必定有我”的历史担当，奋力推进海南全面深化改革和中国特色自由贸易港建设行稳致远，为全面建成社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献海南力量！

### 名词解释

1. 三区一中心：全面深化改革开放试验区、国家生态文明试验区、国际旅游消费中心、国家重大战略服务保障区。

2. “两个15%”所得税：对在海南自由贸易港工作的高端人才和紧缺人才，其个人所得税实际税负超过15%的部分，予以免征；对注册在海南自由贸易港并实质性运营的鼓励类产业企业，减按15%征收企业所得税。

3. 三张“零关税”清单：原辅料“零关税”政策正面清单、交通工具及游艇“零关税”政策正面清单、企业自用生产设备“零关税”负面清单。

4. “一线”放开、“二线”管住：在海南自由贸易港与中华人民共和国关境外其他国家和地区之间设立“一线”，在海南自由贸易港与中华人民共和国关境内的其他地区（简称内地）之间设立“二线”。

“一线”放开主要是指禁止、限制进出口清单以外的货物、物品自由进出，海关依法进行监管；“二线”管住主要是指货物从海南自由贸易港进入内地，原则上按进口规定办理相关手续，照章征收关税和进口环节税。

5. 2021年主要经济指标增速历史性走在全国前列：全省地区生产总值增速全国第二，两年平均增速全国第一；地方一般公共预算收入增速全国第七；固定资产投资增速全国第七，两年平均增速全国第六；社会消费品零售总额增速全国第一，两年平均增速全国第一；居民消费价格指数涨幅全国倒数第三。

6. 五网：光网、电网、路网、气网、水网。

7. 禁塑：禁止生产销售使用一次性不可降解塑料制品。

8. 六水共治：以水环境综合治理为

突破口，系统推进治污水、保供水、排涝水、防洪水、抓节水、优海水6项工作。

9. PM<sub>2.5</sub>：大气中空气动力学当量直径小于或等于2.5微米的颗粒物，也称为可入肺颗粒物。

10. “阳光快乐”特色印记教育：打造“健康阳光、好学上进、勤劳诚信、文明朴实”的海南中小学生“特色印记”，努力让海南基础教育回归“阳光快乐”的育人本色，让“阳光快乐”教育成为海南吸收人才的有效举措。

11. 琼州海峡港航一体化：整合琼州海峡港航资源，最终实现两地港航资源“统一规划、统一建设、统一信息、统一管理、统一服务”的目标。

12. CPI：居民消费价格指数，用来反映居民家庭一般所购买的消费品和服务项目价格水平变动情况的宏观经济指标。

13. 两个确立：确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位。

14. 两个维护：坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党领导一切、人民当家作主、依法治国有机统一。

15. “五位一体”总体布局：经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设五位一体，全面推进。

16. “四个全面”战略布局：全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党。

17. “陆海空”三个未来产业：南繁产业、深海产业和航天产业。

18. 三极一区：“三极”是指由海口、澄迈、文昌、定安、屯昌等市县组成的海口经济圈，由三亚、陵水、乐东、保亭等市县组成的三亚经济圈，由儋州洋浦一体化融合发展组成的儋洋经济圈；“一区”是指由海口、文昌、琼海、万宁、陵水、三亚、乐东、东方、昌江、儋州、临高、澄迈等临海市县组成的滨海城市带；“一区”是指由五指山、保亭、琼中、白沙等中部市县组成的中部生态保育区。

19. 五自由便利、一安全有序流动：贸易自由便利、投资自由便利、跨境资金

流动自由便利、人员进出自由便利、运输来往自由便利，数据安全有序流动。

20. 简税制：结合我国税制改革方向，探索推进简化税制，通过改革税种制度、降低间接税比例，实现税种结构简单科学、税制要素充分优化、税负水平明显降低、收入归属清晰明了、财政收支大体均衡。

21. 第五、第七航权：第五航权又称第三国运输权，是指航机从出发国飞往目的国过程中，可以在经停的第三方国家装载和下载乘客、货物；第七航权又称完全第三国运输权，是指本国航机可以在境外接载乘客和货物，而不用返回本国，例如伦敦—巴黎航线，由德国汉莎航空公司承运。

22. 两个“毫不动摇”：毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护。

23. 放管服：简政放权、放管结合、优化服务的简称。

24. 多规合一：将主体功能区规划、生态保护红线规划、城镇体系规划、土地利用总体规划、林地保护利用规划、海洋功能区划等各类规划进行融合，形成统一的空间规划蓝图，解决各类规划自成体系、内容冲突、缺乏衔接等问题。

25. 机器管规划：通过推行建设工程规划许可证机器赋码，建立全链条管理、全过程留痕制度，减少人工干预，杜绝人情规划，增强规划刚性，推动实现国土空间智慧化治理。

26. “专精特新”中小企业：具有专业化、精细化、特色化、新颖化特征的中小企业。

27. “两主两辅一货运”机场：以海口美兰、三亚凤凰为干线机场，以儋州机场、博鳌机场为辅线机场，以东方机场为货运机场。

28. 智慧海南：围绕自由贸易港建设，发挥先行先试的政策优势，全面引入新理念、新模式、新机制、新应用，充分运用先进技术和前沿科技，以打造“数字李

生第一省”为主要手段，以国际信息通信开放试验区、精细智能社会治理样板区、国际旅游消费智能体验岛、开放型数字经济新高地为四大战略地位和发展方向，引领支撑自由贸易港实现高标准建设、高质量发展。

29. 气化海南：建设覆盖全省的天然气管网，加大天然气在工业燃料、车船交通燃料和城镇燃气领域的推广应用，加大发电领域“煤改气”“油改气”力度，提升天然气在全省一次性能源消费结构中的比例。

30. 三线一单：生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单。

31. 一心、一环、三江、多廊：“一心”即以热带雨林国家公园为主体的生态绿心；“一环”即以环岛生态岸线和生态海域为主体的生态蓝环；“三江”即南渡江、万泉河、昌化江生态水源；“多廊”即连通山海的13条生态廊道。

32. 生态系统生产总值(GEP)：旨在建立一套与GDP相对应、能够衡量生态良好的统计与核算体系。通过计算森林、荒漠、湿地等生态系统及农田、牧场、水产养殖场等人工生态系统的生产总值，来衡量和展示生态系统状况。

33. 双碳：中国提出的两个阶段碳达峰奋斗目标，即二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值，努力争取2060年前实现碳中和。

34. 双碳工作政策体系：《中共中央、国务院关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》和《2030年前碳达峰行动方案》及各领域碳达峰实施方案等。

35. 碳汇：通过植树造林、植被恢复等措施，吸收大气中的二氧化碳，从而减少温室气体在大气中浓度的过程、活动或机制，包括森林碳汇、海洋碳汇（蓝碳）、草地碳汇、耕地碳汇、土壤碳汇等。

36. 黑天鹅：黑天鹅事件是指非常难以预测、且非常罕见的事件，通常会引发市场连锁负面反应甚至颠覆。

37. 灰犀牛：灰犀牛事件是指太过于

常见以至于人们习以为常的风险，比喻大概率且影响巨大的潜在危机。

38. 六棵树：橡胶、椰子、槟榔、花梨、沉香、油茶。

39. 双减：有效减轻义务教育阶段学生过重作业负担和校外培训负担。

40. 三医联动：推进医疗、医保、医药“三医”领域改革，加强“三医”体系数据共享与业务联动。

41. 大健康：人类健康、动物健康和环境健康三者统合的健康整体，涉及人类、动物、食品、环境等方面，是跨学科、跨地域协作和交流的新策略，致力于共同促进人和动物的健康，维护和改善生态环境。

42. 船型屋：黎族民居建筑的一种，流行于海南的黎族聚居区，因外形酷似船篷，通常称为船型屋。

43. 房价收入比：住房价格与城市居民家庭年收入之比。

44. 强“三性”去“四化”：增强政治性、先进性、群众性，去除机关化、行政化、贵族化、娱乐化。

45. 一核两委一会：“一核”是指村党组织发挥硬核作用；“两委”是指村民委员会和村务监督委员会，是自治组织和监督组织；“一会”是指村务协商会，是村民协调议事组织。

46. 四个意识：政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。

47. 四个自信：中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

48. “南海系列”育才计划：包括南海名家（含南海名家青年项目）、南海英才、南海工匠、南海乡土人才等项目，切实提升本地人才的素质能力。

49. 四风：形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风。

50. 行贿人“黑名单”“灰名单”制度：纪检监察机关将有行贿行为的个人和单位录入行贿人信息库，并根据其行贿数额、情节和所受处分等情况分别纳入行贿人“黑名单”或者“灰名单”管理对象，由有关单位按照党内法规和国家法律法规对其采取有针对性的惩戒措施。

机制。要一体建设诚信政府、诚信企业、诚信个人。要加快信用法规制度建设，健全守信激励和失信惩戒机制，倡导遵纪守法、诚实守信的社会风尚。

心中有理想，行动才有力量。沿着习近平总书记指引的正确方向，把精神文明建设贯穿海南全面深化改革和中国特色自由贸易港建设全过程，凝心聚力创大业，就一定能为全面建成社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献海南力量。

▲上接A01版

持之以恒抓理想信念教育。历史和现实都表明，构建具有强大感召力的核心价值观，关系社会和谐稳定，关系国家长治久安。尤其是海南建设中国特色自由贸易港，对标的是世界最高水平的开放形态，更需要持之以恒抓理想信念教育，大力培育和弘扬社会主义核心价值观，确保中国特色自由贸易港建设行稳致远。要坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，将社会主义

# 为自由贸易港建设注入强劲精神力量

广泛开展群众性精神文明创建活动。开展群众性精神文明创建活动是把精神文明建设落实到城乡基层的重要抓手，有利于全面提升人民群众的文明素养和社会文明程度，为中国特色自由贸易港建设营造良好氛围。要巩固提升文明创建成果，持续创建全国文明城市，推动文明镇

村、文明小区、文明单位、文明行业、文明家庭、文明校园等建设。要持续推进卫生健康大行动，完善志愿服务组织卫生建设，发挥好新时代文明实践中心、站、所的作用。要广泛开展道德模范学习宣传，倡导艰苦奋斗、勤俭节约、孝老爱亲等优良传统，让文明新风吹遍琼州大地。

加强诚信海南建设。人无信不立，业无信不兴。加强诚信建设是精神文明建设的重要内容，是提升社会文明程度的重要途径，也是优化营商环境的重要支撑。要健全社会信用体系，实施全省信用信息“一张网”，建立以信用监管为基础的过程监管体系，完善应用功能场景和信用修复

机制。要一体建设诚信政府、诚信企业、诚信个人。要加快信用法规制度建设，健全守信激励和失信惩戒机制，倡导遵纪守法、诚实守信的社会风尚。

心中有理想，行动才有力量。沿着习近平总书记指引的正确方向，把精神文明建设贯穿海南全面深化改革和中国特色自由贸易港建设全过程，凝心聚力创大业，就一定能为全面建成社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献海南力量。