

# 在重大区域战略紧密联动中突出海南作为

□ 马超 李璇

深入实施区域协调发展战略、区域重大战略,是党的二十大报告的重要内容。今年的省政府工作报告明确指出,“加强与粤港澳大湾区等国家重大区域战略紧密联动。”作为重大国家战略,海南自贸港应主动对接粤港澳大湾区建设安排,在构建新发展格局中进一步深化合作,增强发展韧性、拓宽发展空间,为打造跨区域合作典范筑牢基础。

## 深度聚焦

深入实施区域协调发展战略、区域重大战略,是党的二十大报告作出的一项重大安排。今年的海南省政府工作报告,贯彻落实党的二十大精神,要求“加强与粤港澳大湾区等国家重大区域战略紧密联动”。当前,海南正聚全省之力开展封关运作准备大会战、大幅提升制度集成创新能级和打造国内国际双循环的重要交汇点等,加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港。双循环交汇点的建设大潮正以蓬勃之势,把海南自贸港建设推入不可逆转的发展轨道,而加强与国家重大区域战略紧密联动,将是海南自贸港发展进程上的重要一招。

深层次推进海南自贸港与粤港澳大湾区紧密联动发展,能够增强两大国家战略发展韧性,拓宽发展空间。围绕琼州海峡港航一体化、科技领域合作、人才联合培养引进、教育卫生事业协同发展、反走私联防联控等方面的紧密联动,已经为两大区域战略对接实现提质增效进阶创造了有利条件。

海南主动对接粤港澳大湾区建设安排,在深化琼粤港澳四地全方位合作中逐渐形成更加紧密的区域合作联动机制。琼粤战略合作框架、琼港经济合作发展咨询委员会、海南国际经贸局驻港办事处等平台相继搭建、落实,琼粤、琼港、琼澳高层会晤机制逐步建立。海南自贸港建设与粤港澳大湾区建设两个重大国家战略在区域协调发展格局中的深度合作已经成熟,为打造跨区域合作典范奠定了基础。

加速推进海南自贸港与粤港澳大湾区联动发展,可进一步谋划两者在国家战略政策性对接、医药优惠政策一体化、国家级展会联合办展、政务服务“同事同标”等方面的对接合作,让海南在国家重大区域战略紧密联动中实现更大作为。

一、谋划琼粤港澳四地参与的海南自贸港与粤港澳大湾区行政协调对话机制。四地协调对话机制,能为两大国家

战略联动发展明确总体思路、基本原则、行动目标和重点任务,并在保障措施及评价监督方面划定琼粤港澳四地职责、权利,完善海南自贸港与粤港澳大湾区联动发展的顶层设计。四地协调对话机制可为琼粤港澳在体制机制创新、发展规划衔接、基础设施互联互通、产业链链补链强链、持续优化营商环境等方面开展合作与对标对表,以此确保海南自贸港与粤港澳大湾区国家重大区域发展战略政策对接声势强、倡议实、行动稳、落实足。

二、探索博鳌乐城医药优惠政策与“港澳药械通”政策对接,共享两地政策红利。2021年在大湾区九城公立医院施行的“港澳药械通”政策,与博鳌乐城医药优惠政策具有部分相近性,为药械优惠政策对接创造了可能。可建立药械政策对接机制,在新药上市使用、真实世界数据共享、医药外包组织服务平台建设、普惠型医疗保险异地互认等方面先行先试开展合作,进一步提升博鳌乐城作为国际创新药械进入我国快速通道的便利性,为已现雏形的海南生物医药“医疗+医药+医械”产业筑牢根基。

可加强乐城优惠政策对大湾区地区居民的营销能力建设。海南毗邻粤港澳,具有吸引大湾区居民前来使用全球最新药械产品的地理优势,应加强对粤港澳大湾区医疗推介力度,尤其是乐城新上市药械产品的推广宣传力度。联动粤港澳大湾区九城医疗机构,共同开展全球特药和中医药等药械的真实世界数据研究,共享数据分析成果。乐城拥有我国首个真实世界数据研究重点实验室,是加快全球药械新产品在国内上市的捷径。乐城可与大湾区九城合作共建真实世界数据研究联盟,对包括药械临床使用数据、卫生信息系统、医保系统、疾病登记系统、前瞻性研究设计中收集的健康状况数据进行联通对接,共享数据分析成果,通过合作共同为包含港澳在内的全球创新药械缩短进入内地市场时间作出贡献。

三、创设消博会与广交会、高交会等

国家级展会平台联动机制,促进展商形成“买卖全球”身份“即时转换”,增强海南国际大循环的内生动力,提升畅通国际循环的质量和水平。省政府工作报告提出,“以消博会为平台打造永不落幕的全球消费时尚展示引领地”,并“集聚全球创新要素”。新发展格局下,内外贸加速一体化发展、展会参展企业既是研发商、供应商,又是采购商,同时,外贸型企业加快向国内销型企业转型、外贸标准产品加速向国内标准产品转换等。新趋势下,建立消博会与广交会联动发展机制,促进中国企业“买卖全球”身份即时转换已经成熟。

加强消博会与中国进出口商品交易会(简称广交会)、中国国际高新技术成果交易会(简称高交会)无缝对接,谋划组建消博会与广交会、高交会联合会务机构,对同时报名参加两区域国家级展会的展商在展位面积、展位价格、企业产品与形象展示、展销双方商务对接、展品转场通关检验检疫等方面给予优惠优先便利。统筹设立两地国家级展会对接转移渠道,协调交通、海关、市场监管、商务、会展服务商等,做好展商由广交会、高交会展到消博会的转场转展事项。布局对接广交会、高交会、消博会展商中的制造加工型企业,吸引此类企业到海南设厂享受加工增值货物内销免关税政策红利。形成“前店(免税店)后厂、前展(消博会、广交会、高交会)后厂”的展会产业模式,以提升海南自贸港制造业实力,提升消博会与广交会、高交会叠加影响力,提升海南自贸港与粤港澳大湾区联动发展能力,让两区域国家级展会获得更坚实的先进制造业支撑,助推自贸港现代化产业体系加快形成,推动海南产业基础向高级化、产业链向现代化加快转型,让海南在国家提升产业链供应链韧性和安全水平中实现更大作为。

四、拓展政务服务合作,实现“自贸港+大湾区”“同事同标”,助力营商环境由“跟跑”变“领跑”。省政府工作报告提出,海南将实施营商环境重要量化指标赶超国内一流计划,开展“领跑行动”“赛马打擂”,

并推进更多民生和涉企高频事项“一件事一次办”和“全省通办”“跨省通办”。当前,琼粤港澳四地企业、货物、资金、信息等往来加密和数据堆叠,政务服务“跨境通办”的服务范围和深度有很大合作空间与合作潜力,客观上要求四地政务服务向“同事同标”方向努力,为海南自贸港与粤港澳大湾区紧密联动发展提供更具便利化的政务服务保障。琼粤两地可率先在数字政务建设中扩大合作,拓宽政务服务琼粤跨省通办领域和深度;海南可研讨参与广东牵头的粤港澳“湾区通办”可行方案,为便利港澳企业与居民来琼创业、就业、居留,下好政务服务数字化先手棋。

一是建议琼粤两地大数据管理、营商环境、市场监管、商务等部门,结合两省人流、物流、数据流实际情况,共研共商“琼粤通办”高频政务服务事项清单,拓展两地“跨省通办”政务服务自助办理事项范围、领域深度、通办城市数量,打通更多两地间城市无法通办的堵点,消弭两省企业、群众办事“多地跑”“折返跑”的难题。

二是率先探索琼粤港澳四地身份认证、电子证照等信息资源共享互认机制,优先推进琼粤政务服务事项标准化工作。在共同建立法治化、国际化、便利化营商环境目标下,探索推进海南与港澳两地电子证照互认互通工作,琼粤两省可探讨实现不同层级、不同区域间同一政务服务事项的办事指南基本要素内容统一化的可行性,为自贸港与大湾区间提升办事指南规范性和精准度探路。

三是海南可借鉴广东便利港澳居民在内地办事的做法,在政务服务平台中增加大湾区(港澳)服务专区板块,并在海口、三亚、琼海、文昌等港澳企业、同胞集中的市县政务服务中心线下政务服务一体机中设置更多便利港澳居民办事的服务事项,完善港澳居民在琼办事服务流程,提升便利化水平。

(作者单位分别为海南省中国特色社会主义理论体系研究中心海南师范大学分中心、致公党海南省委海外联谊会)

## 发展建言

# 海南沉香产业发展的建议

□ 王安宁 范武波

海南省委、省政府高度重视沉香产业发展。今年的省政府工作报告再次指出,做好“六棵树”文章。沉香是海南“六棵树”之一,种植面积由2017年的10.5万亩扩展到2021年的13.9万亩。在政策的引导下,各市县积极布局沉香产业,如屯昌2022年明确以沉香产业为龙头,努力打造“香岛核心”;琼中2020年明确布局建设沉香种植生产基地约10万亩等。政策引导给海南沉香发展带来重大机遇,但产业整体处于发展期,没有形成聚集效应,需分析梳理发展问题,有针对性地采取举措,将产业发展推入快车道。

### 海南沉香产业发展痛点

消费端:如何能买到真正的沉香? 消费是产业链的源头活水。沉香消费市场的制假售假现象,打击消费信心,抑制了真正的消费需求。消费乏力影响行业发展速度和规模。需回应沉香消费痛点,谋划如何确保在海南市场上的沉香产品货真价实,增强消费者对沉香市场的信心,从源头上刺激产业发展。

种植端:如何让种植方愿意种沉香? 存量少,是海南沉香发展长久以来的痛点,需要扩大沉香的种植。但沉香种植时间较长,种植期内,种苗品质是否有保障、结香技术是否管用、收购市场价格是否波动等不确定性因素较多,降低了种植意愿,使得沉香种植目前还没有大规模增加。海南打造沉香产业的种植、加工、销售全产业链体系,需要回应如何让种植方有意愿种植沉香的难点。

科研端:如何助推沉香产业发展? 沉香的科学研究起步较晚,品种培育、结香技术创新、药用价值开发、有效成分挖掘等处于发展阶段。海南沉香科研力量不够强,没有对当前产业最需要解决的品种、技术、使用价值、有效成分等问题做出权威的科研回答并形成行业共识。特别是科研力量对当前海南沉香的品种表现跟踪研究、结香技术跟踪研究不足,在回答什么是真正意义上的海南沉香优良品种、好的结香技术等还不具有话语权。

标准端:如何鉴别沉香好坏? 评判沉香好坏的方法有多种,物理鉴别、化学鉴定、来源判断等。在沉香行业内,资深行家有很多判断手法,但彼此互相认可的鉴别标准并不一致。行业标准《沉香质量分级》的发布,标志着沉香的标准建设迈出重要一步。不过,虽然鉴定机构、检测部门、高端沉香藏家会再用标准来识别沉香,但普通消费者不可能在购买小件产品时再另行支付费用进行检测鉴定。即使有鉴定需求,权威检测机构也很少。

文化端:为什么要买沉香? 提到沉香,消费者的第一反应是“香文化”的宗教用途,其次是“焚香点茶”的高雅传统。传统文化让沉香有较高的知名度,但却仅限于特定的领域,没有给大众购买沉香足够的文化支持。任何产业的发展都需要用新的消费导向和文化理念来引导消费者,沉香也不例外,需要用创新思路来制造和引导需求,突破沉香传统文化限制,让其走向大众。

### 破解沉香产业发展痛点的建议

(一)在海南率先建立公信力市场,以强有力的措施坚决整治沉香消费乱象,激活消费端。建议在海南率先实施“沉香质量万里行”工程,在机场码头、海南沉香的主产区、销售区域,划定固定区域或一条街市,实施沉香定点消费。政府对进入该区域和街市的沉香产品实施严格审批、严格监督、违反规定严格处罚,确保在定点区域没有沉香假货。如果发生售卖假货,实行重罚。通过政府公信力背书,建立审批公开、监督公开、处罚公开体制,吸引全国和世界的消费者到海南消费沉香,刺激海南沉香产业发展。

(二)建立共享收益和持续收益的沉香种植模式。沉香种植期需要不断的经费投入,没有收益,同时无法验证品种品质优劣和结香技术优劣,试错成本较高,由单一投资方(投资方)长期投入无法激发积极性。围绕痛点症结,一是建立利益分享模式,让沉香的投资方、种苗方、种植方都有利益分享。如:投资方分期投资给种植方,让种植方每年可以享有收益,稳定种植信心;种苗方保证种苗的品质和结香的基本产量,增加投资方信心;达到种苗方保证的基本产量的,种苗方可以获取部分收益。沉香种苗的生产企业应主动改革,走入结香领域,承诺一定的基本产量(目前海南少部分种苗企业已经开始签订承诺产量合同),给投资方和种植方信心。二是积极研究沉香树林下种养,形成沉香种植与林下种养套种模式,一体式推广,让种植方每年可以借助林下作物获取收益,降低沉香种植期不能产生收益对积极性的影响。三是建议积极推进沉香种植保险制度,减少长期投资风险积累,增加投资方信心。

(三)争取沉香产业的的话语权。话语权依赖于科研成果运用以后的实际效果。建议加大对沉香科研力量的支持,吸引更多科研人员从事沉香科研,让其在海南有更多的发声平台。合理布局科研梯队,覆盖科研成果的跟踪研究,特别是沉香品种培育推广后实际使用效果的跟踪、结香技术使用后产生的沉香品质跟踪研究等。加大对沉香及附属品的药用价值产品化挖掘,开发多类医药产品推入市场。依靠科研力量在以上领域提出权威性的建议,逐步建立沉香产业发展的话语权主动权,赢得更多的发展信心和支持。

(四)分类制定海南沉香地方特色标准。海南扶持沉香产业的发展必须要有标准。建议组织科研机构、沉香协会、沉香企业等,按照不同使用领域设立沉香的地方标准:包括雕刻品、手串等收藏品的地方标准,含有沉香成分产品(精油、香皂、护肤品等)的地方标准,沉香原产地标准等。分类制定标准有利于小范围适用,增加标准的有效性,降低各类不同利益的协调难度,符合沉香产业发展的实际。

(五)用好自贸港优势,推动沉香列入食品名录。目前,受政策瓶颈制约,沉香还无法进入食品、保健品领域,限制了沉香产业的提质升级。建议海南率先组织科技力量攻关,论证沉香的安全性、保健功能、生产工艺等要求。如经科学论证可行,可充分利用海南自贸港立法权限,在海南全岛范围内,将沉香作为食品原料或食品添加剂材料先行先试。待时机成熟,再申请推动列入国家范围的《既是食品又是药品的物品名单》《可用于保健食品的物品名单》。如经科学论证,沉香进入食品领域不可行,则阐明科学理由和依据,提出权威性的沉香用途限制。(作者单位:中国热带农业科学院科技信息研究所)

# 把握历史大势 掌握历史主动

□ 高扬

## 学思践悟

在党的二十大报告中,习近平总书记号召全党同志“坚定历史自信,增强历史主动,谱写新时代中国特色社会主义更加绚丽的华章”。这是对全党全国各族人民提出的要求,需要深入理解、准确把握、坚决落实。

历史主动是指一个政党、一个国家在尊重历史规律、坚持人民主体地位的前提下,洞察历史大势、把握历史机遇、推动历史进步、引领社会发展的精神气质和实践品格。在新形势下掌握历史主动,对于推动全党进一步统一思想、凝聚力量、奋力前行,具有重大意义。

把握历史主动,必须坚持马克思主义的指导。拥有马克思主义科学理论指导是我们党坚定信仰信念、把握历史主动的根本所在。党的二十大报告强调,“中国共产党为什么能,中国特色社会主义为什么好,归根到底是马克思主义行,是中国化时代化的马克思主义行。”只有坚持马克思主义的指导,才能不断“提高战略思维、历史思维、辩证思维、系统思维、创新思维、法治思维、底线思维能力,为前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进党和国家各项事业提供科学思想方法”。

### 把握历史主动是马克思主义理论的思想特质

马克思主义是在深入人类历史活动、把握历史运动本质、揭示历史发展规律基础上发展形成的科学理论。马克思和恩格斯将“历史主动性”看作工人阶级的特点,鼓励无产阶级要激活和发挥自身作为历史主体的能动性,通过夺取政权而夺取全部资本,进而开创自己解放自己的历史道路。此外,他们还强调:“人们创造自己的

历史,但是他们并不是随心所欲地创造,而是在他们自己选定的条件下创造,而是在直接碰到的、既定的、从过去承继下来的条件下创造。”“人们创造自己的历史”明确强调了历史的本质是人类社会实践的产物;“直接碰到的”和“既定的、从过去承继下来的条件”意在说明人的实践需要尊重规律,承继历史,回应现实。因此,人们在实践过程中要立足现实,尊重社会发展客观规律,这是掌握历史主动的基本要求。列宁认为“马克思最重视的是群众的历史主动性”,列宁将历史主动性作为精神基石和学术评估、发现和激发这种历史主动性。因此他提出了一系列富有成效的创新性实践举措巩固新生政权,推动社会主义建设。

习近平总书记继承并发展了马克思主义经典作家的相关论述。总结百年党史,习近平总书记强调,“不管形势和任务如何变化,不管遇到什么样的惊涛骇浪,我们党都始终把握历史主动、锚定奋斗目标,沿着正确方向坚定前行。”在迈向未来的征程上,“我们必须充分发挥我国工人阶级的重要作用,焕发他们的历史主动精神,调动劳动和创造的积极性。”当然,把握历史主动的过程必须坚持马克思主义指导。习近平总书记指出,“中国共产党坚持马克思主义基本原理,坚持实事求是,从中国实际出发,洞察时代大势,把握历史主动,进行艰辛探索,不断推进马克思主义中国化时代化,指导中国人民不断推进伟大社会革命。”

### 把握历史主动的实践彰显马克思主义的优势

“历史发展有其规律,但人在其中不是完全消极被动的。只要把握住历史发展大势,抓住历史变革时机,奋发有为,锐意进取,人类社会就能更好前进。”中国共产党诞生百余年来,将马克思主义基本原

理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合,洞察时代大势,把握历史主动,进行艰辛探索,团结带领全国人民不断推进社会发展。正是在接续奋斗中,马克思主义不断展现科学性和实践性,被广大人民群众理解掌握,转化为改造世界的强大力量,指引了一个又一个的胜利。中国共产党开辟了农村包围城市、武装夺取政权的新民主主义革命道路,带领人民进行艰辛的社会主义革命和建设探索,在新的历史时期大力推进改革开放,党的十八大以来迎来中国特色社会主义新时代,党和国家事业不断向前推进。中国共产带领中华民族迎来了从站起来、富起来,到强起来的伟大飞跃,充分彰显了马克思主义的理论优势以及党在科学理论指导下把握历史主动的实践价值。

总结历史是为了更好创造历史,以史鉴今方能更好开拓未来。以习近平同志为核心的党中央在新时代继续发扬伟大的历史主动精神,致力于回答好“从哪里来、往哪里去”这个基本命题。习近平总书记强调,“要教育引导全党胸怀中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,树立大历史观。”这是站在人类历史发展高度,统揽世界发展大势作出的历史性、时代性、战略性判断,由此对全党全国各族人民提出要求,要“坚定历史自信,增强历史主动”,突显了党善于预见未来、勇于开拓未来的历史主动精神。

### 海南自由贸易港建设必须把握历史主动

在海南建设自由贸易港,是以习近平同志为核心的党中央着眼于国内国际两个大局、为推动中国特色社会主义创新发展作出的重大战略决策,是我国新时代改革开放进程中的一件大事,也是海南发展前所未有的历史机遇。唯有发扬伟大历史主动精神,踔厉奋发、勇毅前行,才能推

动自贸港建设更好更快地向前发展。

以马克思主义科学理论为指导把握历史主动。把握好习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论,坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法,分析自由贸易区(港)的一般规律及其与中国特色自由贸易港之间的辩证统一关系,明确海南之于全国的发展意义,定位好海南对于世界的发展特色,为发展提供理论支撑。坚持中国特色社会主义制度不动摇,牢牢把握自贸港建设根本原则,参深悟透“中国特色”,始终把坚持中国共产党领导、坚持中国特色社会主义道路、坚持以人民为中心、坚持社会主义核心价值观、坚持新发展理念贯穿海南自贸港建设全过程。

在实践中把握历史主动。理论创新没有止境,实践也没有止境。海南要始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,把握历史主动,着眼于发展中的实际问题,在实践中探索,在探索中前进,在前进中总结,创新出既符合当前发展又利于长久繁荣的举措,作出既适合推动海南本地发展又能为中国式现代化提供经验的有益尝试。

提高站位,勇于担当,积极把握历史主动。建设海南自贸港是中国共产党把握历史主动的重要战略安排,须“自觉站在党和国家大局上想问题、办事情”。海南的发展应全力服务重大国家战略,紧紧围绕“三区一中心”的战略定位,厚植融入新发展格局新优势,对接国际高水平经贸规则,精准有效统筹发展和安全,积极主动科学地应对前进道路上出现的各种风险考验,保证中国特色自由贸易港建设行稳致远。

(作者系海南省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员,单位为中共海南省委党校哲学教研部)

投稿邮箱: hnrblib@163.com